

p. G. Siliut
28.01.2020 *Chom*



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie
tel. (23) 672 32 47; 672 32 40
e-mail: ciechanow@warszawa.rio.gov.pl



Ciechanów, 20 stycznia 2020 r.

SO-Ci.0021.50.2020

URZĄD GMINY I MIASTA
w Żurominie
WPLYNĘŁO

27 STY 2020

Nr sprawy *ay*

Pani Burmistrz

Urząd Miasta i Gminy

Żuromin

Przesyłam w załączeniu Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ci.50.2020 z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Urząd Gminy i Miasta w Żurominie

2020 01 27

966/2020



119425

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Artur Cybulski
mgr Artur Cybulski

Otrzymują:

1. Adresat

2.a/a

Uchwała Nr Ci.50.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 20 stycznia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu

Na podstawie art. 230 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Na podstawie przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2027 oraz Uchwały Budżetowej na rok 2020 wydaje się pozytywną opinię w zakresie planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Żuromin.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę i Miasto Żuromin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęły:

- 1) w dniu 30 grudnia 2019 r. Uchwała Budżetowa Gminy i Miasta Żuromin na rok 2020 Nr 122/XIII/19 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 22 grudnia 2019 roku, zmieniona Uchwałą Nr 128/XIV/20 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 20 stycznia 2020 roku,
- 2) w dniu 27 grudnia 2019 r. Uchwała Nr 123/XIII/19 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 20 grudnia 2019 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Żuromin.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z której wynika, że:

- 1) zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2020-2027 i uchwale budżetowej na 2020 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu;

- 2) w 2020 r. zaplanowane jest zwiększenie długu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów,
- 3) prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Artur Cybulski
mgr Artur Cybulski

p. G. Słut
28.05.2020

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

WARSZAWA 2020-05-26

Dane nadawcy

Ewa Jednoróg
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

URZĄD GMINY I MIASTA
w Żurominie
WPLYNĘŁO

27. MAJ 2020

Nr sprawy

.....

.....

Dane adresata

URZĄD GMINY I MIASTA W ŻUROMINIE (09-300
ŻUROMIN, WOJ. MAZOWIECKIE)

OPINIA

Opinia SO- RIO Warszawa

Opinia SO- RIO Warszawa Nr Ci.145.2020 z 26 maja 2020 r. w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych

Załączniki:

1. [obligacje- M.Żuromin.pdf](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Urząd Gminy i Miasta w Żurominie

2020 05 27

4273/2020



124825

U C H W A Ł A Nr Ci.145.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 26 maja 2020 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach :

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Ireneusz KOŁAKOWSKI

na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 2 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), po rozpatrzeniu na posiedzeniu w Ciechanowie dnia 26 maja 2020 r.

podjął następującą uchwałę :

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o możliwości wykupu obligacji komunalnych na kwotę 1.555.000,00 zł (jeden milion pięćset pięćdziesiąt pięć tysięcy złotych), które zamierza wyemitować Gmina i Miasto Żuromin w ilości 1.000 sztuk o wartości nominalnej 1.555,00 zł każda. Emitowane obligacje będą obligacjami na okaziciela. Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów, w liczbie mniejszej niż 100 osób.

§ 2

Opinia niniejsza podana zostanie do wiadomości indywidualnym adresatom, do których kierowana jest oferta nabycia papierów wartościowych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2020 roku Rada Miejska w Żurominie podjęła Uchwałę Nr 146/XV/20 w sprawie emisji obligacji.

W uchwale określono następujące warunki:

1. Środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.555.000,00 zł
2. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.
3. Oprocentowanie obligacji naliczane będzie od wartości nominalnej i wypłacane w okresach półrocznych liczonych od daty emisji (z zastrzeżeniem że pierwszy okres

odsetkowy może trwać maksymalnie dwanaście miesięcy), w następnym dniu po upływie okresu odsetkowego, z tym, że jeżeli termin wypłaty oprocentowania przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, wypłata oprocentowania nastąpi w najbliższym dniu roboczym przypadającym po tym dniu.

4. Obligacje zostaną wyemitowane w 2020 roku w jednej serii A 20 o wartości 1.555.000,00 zł nie później niż w dniu 31.12.2020 r.
5. Wykup obligacji nastąpi w 2027 roku według wartości nominalnej.
6. Dopuszczono możliwość nabycia przez emitenta obligacji przed terminem wykupu w celu ich umorzenia.
7. Wydatki związane z wykupem obligacji i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy i Miasta Żuromin.

Analizując zdolność Gminy i Miasta do wywiązania się ze zobowiązań wynikających z planowanej emisji obligacji Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W Uchwale Rady Miejskiej w Żurominie Nr 155/XVII/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej Gminy i Miasta Żuromin na rok 2020 wykazano:

- planowane dochody budżetu – 63.264.547,27 zł,
- planowane wydatki budżetu – 66.113.136,46 zł.

Przychody stanowią kwotę 4.403.589,19 zł, w tym: przychody z emisji papierów wartościowych (obligacji) – 3.174.772,00 zł oraz wolnych środków – 1.228.817,19 zł.

Rozchody stanowią kwotę 1.555.000,00 zł, w tym: spłata pożyczek – 25.000,00 zł, spłata kredytów – 1.530.000,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy i Miasta Żuromin wynoszący 2.848.589,19 zł, zostanie pokryty zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych w kwocie 1.619.772,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 1.228.817,19 zł.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.

Spełnienie powyższej relacji wykazane zostało w załączniku Nr 1 do Uchwały Nr 154/XVII/20 Rady Miejskiej w Żurominie z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Żuromin. Zachowana została przy tym wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej i Uchwale Budżetowej Gminy i Miasta Żuromin na 2020 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydał opinię jak w sentencji.

Otrzymują:

- 1/ Burmistrz Gminy i Miasta Żuromin
- 2/ a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Artur Cybulski
mgr Artur Cybulski

p. G. Siliut
p. O. Krowczyński
30.04.2020

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

WARSZAWA 2020-04-29

Dane nadawcy

Ewa Jednoróg
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

URZĄD GMINY I MIASTA
w Żurominie
WPLYNEŁO


29 KWI 2020

Nr sprawy

.....
.....

Dane adresata

URZĄD GMINY I MIASTA W ŻUROMINIE (09-300
ŻUROMIN, WOJ. MAZOWIECKIE)

Urząd Gminy i Miasta w Żurominie
2020 04 29
3545/2020

123643

OPINIA

Opinia SO- RIO Warszawa

Opinia SO- RIO Warszawa Nr Ci.117.2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Żuromin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 r.

Załączniki:

1. [MiG. Żuromin opinia wyk budżetu za 2019r.pdf](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr Ci.117.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 28 kwietnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy i miasta tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezastąpienie:
 - a) przekroczenia planowanych wydatków;
 - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów);
 - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu;
 - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
 - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego;
 - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
 - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania;
 - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet;
 - c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2019 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów z sprawozdaniem z dochodów budżetowych,

- d) rażącego nieprzeszacowania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) związanych z wykazaniem informacji o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- h) niezamienowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy i Miasta.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 61.832.796,75 zł. Dochody Gminy i Miasta zrealizowane w kwocie 61.370.574,44 zł, co stanowi 99,25 % planu, w tym:
 - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 58.875.811,95 zł, co stanowi 99,15 %.
 - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 2.494.762,49 zł, co stanowi 101,80 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 1.392.194,00 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 62.091.338,73 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 60.387.648,56 zł, co stanowi 97,26 % planu, w tym:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 56.109.446,58 zł, co stanowi 97,14 %.
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 4.278.202,08 zł, co stanowi 98,74 %.
6. Wynik budżetu za rok 2019 zamknął się nadwyżką w kwocie 982.925,78 zł, na planowany deficyt w kwocie 258.541,98 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata pożyczek i kredytów) w wysokości 1.505.000,00 zł.
7. Uchwała budżetowa określała plan dochodów i wydatków rachunków dochodów utworzonych przy:

- Szkole Podstawowej Nr 1 w Żurominie.

- Szkole Podstawowej Nr 2 w Żurominie.

W sprawozdaniu Rb-34S nie stwierdzono przekroczenia wydatków na koniec okresu sprawozdawczego.

8. Zachowane zostały wymogi określone art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe, niż wykonane dochody bieżące.
9. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019r, poz.2010 z późn. zm.) tj. w sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art.6r ust. 2 - 2c ww. ustawy.
10. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
11. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb - 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 1.391.976,28 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, iż w Gminie i Mieście występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 293.785,38 zł wydatkowano 238.094,28 zł tj. 81,04 % (55.691,10 zł niewykorzystane dochody). Z wyjaśnień Burmistrza dołączonych do sprawozdania wynika, iż niewykorzystane środki w 2019 roku zostaną wprowadzone do budżetu Gminy i Miasta Żuromin na 2020 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Warszawa
Artur Cybulski
mgr Artur Cybulski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Gminy i Miasta Żuromin
- 2) a/a.