



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie
tel. (23) 672 32 47; 672 32 40
e-mail: ciechanow@warszawa.rio.gov.pl



Ciechanów, 13 grudnia 2019r.

SO-Ci.0021.379.2019

p. e. Siliut
p. O. Kowalczyk
18.12.2019 *(Signature)*

URZĄD GMINY I MIAST
w Żurominie
WPLYNEŁO

17. GRU. 2019

Nr sprawy *Ej*

Urząd Gminy i Miasta w Żurominie

2019-12-17

8951/2019



117467

Pani Burmistrz

Urząd Gminy i Miasta

Żuromin

Przesyłam w załączeniu Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ci.379.2019 z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
(Signature)
mgr Artur Cybulski

U C H W A Ł A Nr Ci.379.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Krzysztof POLENS
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnej opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,

- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinię jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Miejskiej w Żurominie Nr 327/XLIV/10 z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Żuromin.

Zaplanowano dochody w wysokości 57.939.504,00 zł z tego:

- bieżące w kwocie 57.058.998,00 zł
- majątkowe w kwocie 880.506,00 zł,

oraz wydatki w wysokości 57.719.276,00 zł z tego:

- bieżące w kwocie 56.336.810,58 zł,
- majątkowe w kwocie 1.382.465,42 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Nadwyżka budżetu wynosząca 220.228,00 zł oraz przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 1.334.772,00 zł zostaną przeznaczone na rozchody wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.530.000,00 zł i pożyczek w wysokości 25.000 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.334.772,00 zł, a rozchody 1.555.000,00 zł.

Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, na brak zrównoważenia zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. dochodów z tytułu gospodarki odpadami (dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 – gospodarka odpadami komunalnymi, paragraf 0490 wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) w wysokości 1.683.000,00 zł oraz wydatków z tego tytułu w wysokości 2.683.000,00 zł. Ustawodawca upoważniając Radę Miasta i Gminy do określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w art. 6 k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019. 210) nie pozostawił jej pełnej swobody, lecz zobowiązał do dokonywania kalkulacji obejmującej wskazane w ustawie elementy, na podstawie których wyliczone mają zostać stawki opłat za odbiór odpadów (art. 6 k ust. 2 pkt 3). System ten powinien się sfinansować, tzn. jego koszty należy pokrywać ze środków uzyskanych przez Miasto i Gminę z opłat.

Zaplanowane środki na dofinansowanie doskonalenie zawodowe nauczycieli wykazują wartość poniżej 0,8 % planowanych realnych środków przeznaczonych na wynagrodzenie

osobowe nauczycieli w związku z tym należy zweryfikować poprawność realizacji obowiązku wynikającego z art. 70 a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. (Dz.U.2019.2215) Karta Nauczyciela.

Burmistrz Gminy i Miasta jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy i Miasta Żuromin niniejszą opinię przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Cybulski
mgr Artur Cybulski

p. g. Siliut
p. O. Kwaikociusz
18.12.2019 *Silut*



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie
tel. (23) 672 32 47; 672 32 40
e-mail: ciechanow@warszawa.rio.gov.pl



Ciechanów, 13 grudnia 2019 r.

SO-Ci.0021.378.2019

URZĄD GMINY I MIASTA
w Żurominie
WPŁYNEŁO

17. GRU 2019

Nr sprawy *ej*

Urząd Gminy i Miasta w Żurominie
2019-12-17
8952/2019



117468

Pani Burmistrz

Urząd Gminy i Miasta

Żuromin

Przesyłam w załączeniu Uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr Ci.378.2019 z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej.

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Cybulski
mgr Artur Cybulski

Otrzymują:

1. Adresat

2.a/a

Uchwała Nr Ci.378.2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Krzysztof POLENS
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy i Miasta Żuromin ma lata 2020 – 2027.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę i Miasto Żuromin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

UZASADNIENIE

Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 – 228 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące a zaciągnięcie długu następuje wyłącznie na rozchody.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- 1) w załączniku Nr 1 do Uchwały w sprawie WPF w roku 2020 w pozycji 1.2.2 dochody majątkowe, w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, zaplanowano kwotę 280.506,00 zł nie wskazując w objaśnieniach do WPF źródła dochodów z tego tytułu,
- 2) w załączniku Nr 1 do Uchwały w sprawie WPF w roku 2021 zaplanowano dochody majątkowe w wysokości 116.000,00 zł z tytułu sprzedaży majątku nie wskazując w objaśnieniach rodzaju składników majątku Miasta i Gminy, które będą przedmiotem zbycia.

Kryterium przyjętych wartości które powinny być uwzględnione w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie spełnia zapis cyt: „ Planowane wpływy zarówno bieżące jak i majątkowe szczegółowo przedstawiono w części opisowej do projektu budżetu na 2020 rok”. W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu na 2020 rok odnosi się tylko do roku 2020, natomiast WPF obejmuje również lata następne. Ponadto są to odrębne dokumenty planistyczne, które powinny być zgodne odpowiednio z art. 238 (projekt budżetu) oraz art. 226 (WPF) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019, poz. 869 z zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Artur Cybulski
mgr Artur Cybulski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Gminy i Miasta Żuromin
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy i Miasta Żuromin