

**UCHWAŁA NR XLVIII.273.2021  
RADY GMINY ZAGRODNO**

z dnia 30 listopada 2021 r.

**w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłaty diet dla radnych Rady Gminy Zagrodno oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), w związku z art. 18 ustawy zmieniającej z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1834) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) Rada Gminy Zagrodno uchwala, co następuje:

**§ 1.** Podstawę do ustalenia diety radnych Rady Gminy Zagrodno stanowi maksymalna wysokość diety przysługującej w ciągu miesiąca radnemu na podstawie art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy.

**§ 2.** Ustala się z dniem 1 sierpnia 2021 r. miesięczną dietę, przysługującą radnemu za udział w pracach komisji i sesjach Rady Gminy Zagrodno w następującej wysokości:

- 1) dla Przewodniczącego Rady - dietę w stosunku miesięcznym w wysokości 50% 2,4- krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658),
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady - 75 % diety Przewodniczącego Rady,
- 3) dla Przewodniczących Komisji - 75 % diety Przewodniczącego Rady,
- 4) dla Wiceprzewodniczących Komisji - 70 % diety Przewodniczącego Rady,
- 5) dla pozostałych radnych - 68% diety Przewodniczącego Rady,

**§ 3.** W przypadku zbiegu uprawnień do dwóch diet lub więcej diet, o których mowa w § 2, uprawniony otrzymuje jedną dietę w wyższej wysokości.

**§ 4. 1.** Diety, o których mowa w § 2 ulegają zmniejszeniu:

- 1) o 25% za każdą nieobecność na sesji Rady lub posiedzeń Komisji,
- 2) o 50% licząc od drugiego miesiąca nieobecności za okres długotrwałej nieobecności radnego w miejscu jego zamieszkania (np. pobyt w szpitalu, wyjazd za granicę) powodującej niemożność wykonywania przez radnego obowiązków statutowych minimum przez okres dwóch miesięcy.

**§ 5. 1.** W przypadku zmiany w trakcie danego miesiąca funkcji pełnionej przez radnego, wysokość diety ustala się proporcjonalnie do okresu sprawowania tej funkcji w danym miesiącu.

2. Jeżeli funkcja radnego jest pełniona przez niepełny miesiąc wówczas dieta, o której mowa w § 2 przysługuje w wysokości proporcjonalnej do okresu sprawowania funkcji w danym miesiącu.

**§ 6. 1.** Diety wypłacane są za dany miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 5-go następnego miesiąca.

2. Podstawą dokonania wypłaty diety jest lista obecności dołączona do zestawienia przygotowanego przez pracownika ds. obsługi organów gminy.

**§ 7.** Radny nie zachowuje prawa do miesięcznej diety w wysokości określonej w § 2 w przypadku, gdy w danym miesiącu nie odbywały się obrady sesji Rady lub posiedzenia Komisji.

**§ 8.1** Radnym przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. 2000 nr 66 poz. 800 ze zm.)

2. Polecenie wyjazdu służbowego Przewodniczącemu Rady Gminy podpisuje Wiceprzewodniczący Rady.

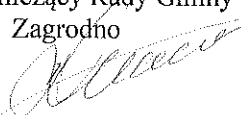
3. Przewodniczący Rady Gminy może zezwolić radnemu na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością gminy wg. maksymalnych stawek za 1 km przebiegu wyliczonych na podstawie § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. 2002 nr 27 poz. 271 ze zm.)

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zagrodno.

§ 10. Traci moc uchwała Nr II.9.2018 Rady Gminy Zagrodno z dnia 7 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłaty diet dla radnych Rady Gminy Zagrodno oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Zagrodno



Walenty Luszniewski

## Uzasadnienie

W związku ze zmianą przepisów tj. wejściem w życie ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1834) zmianie uległa wysokość ustalania maksymalnej miesięcznej diety przysługującej radnym.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), na zasadach ustalonych przez radę gminy radnym przysługują diety w wysokości nieprzekraczającej w ciągu miesiąca 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Natomiast w myśl art. 25 ust. 8 ww. ustawy, rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Na podstawie przedmiotowej uchwały Przewodniczący Rady otrzyma dietę w wysokości 2.147,30 zł, Wiceprzewodniczący Rady otrzyma dietę w wysokości 1.610,48 zł, Przewodniczący Komisji otrzyma dietę w wysokości 1.610,48 zł, Wiceprzewodniczący Komisji otrzyma dietę w wysokości 1.503,11 zł, a pozostali Radni Gminy otrzymają dietę w wysokości 1.460,16 zł

Przedmiotowa uchwała ustala także wysokość pomniejszenia diety za nieusprawiedliwioną nieobecność na posiedzeniu komisji Rady Gminy oraz sesji Rady Gminy. Jak trafnie wskazuje się w literaturze przedmiotu dieta ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści (np. pomniejszonego wynagrodzenia za pracę w związku z obecnością na sesji rady gminy), jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego. Również w judykaturze wykształciła się jednolita linia orzecznicza, zgodnie z którą dieta stanowi jedynie ekwiwalent utraconych przez radnego korzyści lub poniesionych nakładów, zatem nie stanowi ona świadczenia pracowniczego (wyrok NSA z 15 listopada 2019 r. sygn. akt II OSK 3380/19, z 19 grudnia 2017 r. sygn. akt II OSK 773/17, z 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 27 94/16). W związku z powyższym celem ustalonej diety jest rekompensowanie radnemu wynagrodzenia utraconego z powodu jego nieobecności w pracy, w czasie wypełniania przez niego ustawowych obowiązków oraz pokrycie wydatków związanych z wykonywanym mandatem. W przypadku diety wypłacanej w pewnych wyznaczonych okresach wymagane jest, aby ustalając tę formę diety, rada określiła, w sposób nie budzący wątpliwości, zasady potrącenia diet z tytułu nieobecności radnego na sesjach rady oraz na posiedzeniach komisji rady i ewentualnie w innych pracach (zob. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 14 sierpnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 401/19, WSA w Warszawie z dnia 3 grudnia 2015 r., sygn. akt VIII SA/Wa 175/15) Biorąc powyższe pod uwagę musi być ustalony system potrąceń w przypadku niewykonywania funkcji. Ponadto należy zauważyć, że uregulowania wymaga kwestia przypadku, gdy w danym miesiącu nie odbywają się sesje Rady Gminy oraz posiedzenia komisji. W judykaturze wyrażany jest pogląd zgodnie z którym używany w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym wyraz "dieta" postrzegać należy wyłącznie w kategoriach zwrotu kosztów związanych z pełnieniem funkcji radnego, co decyduje o typowo kompensacyjnym charakterze diety należnej radnemu. Środki uzyskiwane przez radnego w ramach przysługującej mu diety, mają w istocie tylko i wyłącznie minimalizować poniesione koszty wynikające z potrącanego mu wynagrodzenia za pracę na skutek uczestniczenia w aktywności organu stanowiącego - kontrolnego; np. udział w sesji rady czy w posiedzeniach komisji stałych lub doraźnych tego organu. Jako w pełni prawidłowe jawi się więc stanowisko, iż dieta określona w uchwale podejmowanej na podstawie art. 25 ustawy o samorządzie gminnym w stałej kwocie, ma charakter ryczałtu miesięcznego tracąc w ten sposób przypisywany dietom charakter typowo rekompensacyjny, a nabierając cech stałego miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów i wydatków, jakie generuje wykonywanie przez radnego mandatu wyborczego (por. Wyrok WSA w Opolu z dnia 4 marca 2021 r, sygn. akt II Sa/Op 301/20.). Nie ulega zatem wątpliwości, że świadczenie to (dieta) jest wypłacane radnemu za udział w sesji rady gminy oraz w posiedzeniu komisji rady. Powyższe judykaty implikują założenie, zgodnie z którym, jeśli w danym miesiącu nie odbywają się sesje Rady Gminy oraz posiedzenia komisji to wtedy dieta radnemu nie przysługuje. Zbliżony do prezentowanego w uzasadnieniu pogląd został wyrażony w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Mazowieckiego, w którym to wprost stwierdzono, że dieta powinna być ściśle powiązana z aktywnością radnych w pracach rady i zależna od rzeczywistego wykonywania obowiązków związanych z pełnioną funkcją. (por. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 28 stycznia 2020 r. WNP-O.4131.1.2020.).

Z uwagi na powyższe, podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne i konieczne.

