

**APEL NR XXXV/1/2021
RADY GMINY ZAGRODNO**

z dnia 5 marca 2021 r.

**do Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej dotyczący konieczności zmiany
zaproponowanego budżetu unijnego dla Dolnego Śląska w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego na lata 2021-2027**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz § 21. ust. 2 pkt. 3 Statutu Gminy Zagrodno (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2018 r. poz. 5300, z 2019 r. poz. 200) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Zagrodno podejmuje apel do Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej dotyczący konieczności zmiany zaproponowanego budżetu unijnego dla Dolnego Śląska w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2021-2027

§ 2. 2. Uzasadnienie stanowi treść apelu.

§ 3. Przekazanie apelu powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Zagrodno.

Przewodniczący Rady Gminy
Zagrodno


Walenty Luszniowski

Rada Gminy Zagrodno nie zgadza się na tak drastyczne różnice w alokacji środków – ponad 3 razy

do obu subregionów sudeckich!

Tymczasem Dolny Śląsk ma najniższy poziom przyznanych środków w porównaniu z innymi województwami. Trzeba jasno zaznaczyć, iż w stosunku do obecnego okresu programowania nastąpił tu ogromny spadek (w okresie 2014-2020 wskaźnik ten wynosił ponad 700 euro na mieszkańca). Wyższy wskaźnik przydziału środków na mieszkańca będą mieć województwa Polski Wschodniej, objęte dodatkowo Programem Krajowym Polska Wschodnia, mające PKB per capita na poziomie porównywalnym

naftowych wskaźników, bo fundusze unijne mają za cel poprawę poziomu życia w regionach najmniej rozwiniętych. Dolny Śląsk jest 5 pod względem liczby ludności regionem w kraju, jednego z procentowo najniższych dla obszarów przeludnionych (77% PKB per capita w 2017 r.), Dolny Śląsk wskaźnikiem PKB per capita. Trudno zaakceptować fakt, iż przy tak nieznacznym przekroczeniu o 2 punkty społeczno – gospodarcze aż 15 zlokalizowanych jest w dwóch subregionach sudeckich z największymi wskaźnikami wynoszący w 2018 r. 68,6% ogółu ludności. Na liście 122 miast Polski tracących swoje funkcje różnicowanie wewnątrz województwa Dolnośląskiego. Dolny Śląsk ma wysoki wskaźnik 2004 r. wskaźnik rozwarstwienia dla naszego województwa wynosił 27%, co świadczy o pogłębiającym się to poziom rozwarstwienia wyższy od średniej dla całego kraju wynoszącej 21%. Należy zaznaczyć, że w poszczególnych subregionach ważony liczbą mieszkańców różni się od średniej wojewódzkiej o 31%. I jest w poszczególnych subregionach. W 2016 r. kształtował się na poziomie 31%, co oznacza, że PKB wewnętrznego różnicowanie województwa Dolnośląskiego potwierdza wskaźnik dyspersji (rozwarstwienia), 75% PKB per capita spełnia tylko 38% ludności zamieszkałej na załedwie 19% jego powierzchni. Znaczące

Istotny z punktu widzenia uznania całego województwa Dolnośląskiego za obszar przeludniony prog porównywalne z województwami Polski Wschodniej.

Województwo Dolnośląskie ma w skali całego kraju jedno z największych wewnętrznym, subregionalnych różnicowań rozwojowych. Podkreślenia wymaga fakt, że oba subregiony sudeckie, zamieszkałe przez ponad 1,2 mln ludności, notują najniższe wskaźniki rozwojowe PKB per capita w stosunku do średniej unijnej (dane za 2017 r.: Subregion Jeleniogórski 54%, Subregion Wałbrzyski 51%),

6 mld zł mniej.

Oznacza to, że w nowym rozdziale środków z Unii Europejskiej na lata 2021-2027 Dolny Śląsk otrzymałby Dolnego Śląska na lata 2014-2020 mieliśmy do dyspozycji kwotę 10 mld zł (czyli ok. 2,2 mld euro). Dolnego Śląska w RPO na lata 2021-2027 przewidziano ok. 4 mld zł (czyli 870 mln euro). W RPO dla ramach Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2021-27. W propozycji budżetu unijnego dla Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej podziału funduszy z Unii Europejskiej dla Dolnego Śląska w Rada Gminy Zagrodno wyraża głębokie zaniepokojenie i sprzeciw wobec propozycji Ministerstwa

UZASADNIENIE

mniej w przeliczeniu na mieszkańców województw Polski Wschodniej i Mazowska oraz 2,5 razy mniej w przeliczeniu na mieszkańców sąsiednich województw: lubuskiego i opolskiego. Takie działanie stoi w rażącej sprzeczności z jednym z najważniejszych celów Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju jakim jest zwiększenie spójności terytorialnej Polski.

Rada Gminy Zagrodno chce stanowczo zaznaczyć, że nieuprawnionym jest łączenie środków kompensacyjnych z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji przeznaczonych na łagodzenie skutków niezakończonych transformacji gospodarczej obszarów węglowych (w Rozporządzeniu PE i Rady o ustanowieniu FST zasięgiem tego funduszu został objęty Subregion Wałbrzyski), ze środkami strukturalnymi, przeznaczonymi w ramach alokacji dla całego Województwa Dolnośląskiego.

Proponowana dla Dolnego Śląska kwota alokacji 870 mln euro nie daje szansy na realizację dalszych projektów prorozwojowych w subregionach sudeckich, posiadających mniejsze zasoby inwestycyjne i obciążonych w obecnym okresie programowania wyższym poziomem współfinansowania projektów w wysokości 30% wkładu własnego. Mniejsze miasta Dolnego Śląska tracące swoje funkcje społeczno – gospodarcze i gminy ujęte w Raporcie PAN zespołu Profesora Przemysława Śleszyńskiego jako obszary zmarginalizowane, mające już w obecnej perspektywie ogromne trudności w aplikowaniu o środki z udziałem własnym w wysokości 15%, bez dodatkowego wsparcia zostaną pozbawione możliwości realizacji kolejnych projektów inwestycyjnych, bo nie będzie je stać na dwa razy większy udział własny. Prognozy te niestety dodatkowo potwierdza obecna sytuacja epidemiczna, wyjątkowo dotkliwie doświadczająca właśnie subregiony sudeckie, których gospodarka jest mocno uzależniona od turystyki i usług leczniczo-uzdrowiskowych. Przeważająca część sudeckich gmin i ich mieszkańców jest silnie powiązana z turystyką. Tymczasem trwający nieprzerwanie od niemal roku (z przerwą na okres wakacyjny), lockdown już wywołuje negatywne konsekwencje – spadek dochodów, zapaść gospodarki, a tym samym rynku pracy, co determinować będzie zmniejszenie poziomu życia mieszkańców tego obszaru. Wychodzenie subregionów sudeckich już wcześniej stojących na niższym poziomie rozwoju, z zapaści społeczno – gospodarczej wywołanej pandemią Covid 19, będzie wymagało przeznaczenia na ich rozwój zdecydowanie większych środków, czego w żaden sposób nie gwarantuje tak niska alokacja w ramach RPO dla Województwa Dolnośląskiego.

W związku z powyższym Rada Gminy Zagrodno wnosi o zwiększenie całkowitej alokacji w ramach RPO Województwa Dolnośląskiego, z uwzględnieniem nie tylko wskaźników statystycznych i statusu regionu przejściowego, ale przede wszystkim wyzwani społeczno – gospodarczych i realnych potrzeb rozwojowych mieszkańców obu subregionów sudeckich.

Oczekujemy zastosowania podobnego – jak w przypadku alokacji dla państw członkowskich UE – mechanizmu bezpieczeństwa, ograniczającego wysokość spadku alokacji dla poszczególnych regionów kraju do nieprzekraczalnego poziomu 30%. Wnosimy o zastosowanie mechanizmu przesunięcia środków pomiędzy poszczególnymi kategoriami regionów w Europie na mocy art. 105 Rozporządzenia Ogólnego i zwiększenia tym samym kwoty alokacji dla regionów przejściowych.

Rada Gminy Zagrodno nie akceptuje drastycznego zmniejszenia środków alokacji dla Województwa

Dolnośląskiego w obecnym programowaniu 2021-2027 aż o 61,4 % w stosunku do okresu poprzedniego.