

**UCHWAŁA NR XXXIV.202.2021
RADY GMINY ZAGRODNO**

z dnia 29 stycznia 2021 r.

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania „Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

Na podstawie art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.) Rada Gminy Zagrodno uchwala się co, następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania „Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025”.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przedstawione w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zagrodno.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Zagrodno


Walenty Luszniński

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

1. Cel sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

Suwerennie działające samorządy lokalne, w szczególności gminy, kształtują podstawy rozwoju zarządzania w sektorze publicznym, wchodząc w bezpośrednie relacje ze zmieniającymi się zjawiskami społeczno-gospodarczymi w jej przestrzeni. Samodzielność samorządu lokalnego w realizacji zadań publicznych wpływa na dążenie do optymalizacji zarządzania ograniczonymi zasobami, np. rzeczowymi, finansowymi itd. W działalności gminy wyzwania rozwojowe przed jakimi staje wiążą się z zaspokajaniem narastających i zmieniających się potrzeb publicznych w procesach globalizacji i integracji.

Strategia rozwoju gminy jest jednym z narzędzi zarządzania gminą, które pozwala na sprawne kierowanie polityką jej rozwoju. Gmina może opracować strategię rozwoju gminy, zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Strategia rozwoju stanowi dokument określający cele strategiczne rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym oraz kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia tych celów. Jako dokument przedstawia wyzwania stawiane przed wspólnotą lokalną, a także wskazuje przykładowe instrumenty gospodarcze, finansowe i instytucjonalne, pozwalające osiągnąć cele rozwojowe gminy. Gmina opracowując strategię rozwoju musi zapewnić jej spójność ze strategią rozwoju województwa oraz strategią rozwoju ponadlokalnego, obejmującą tę gminę.

W ramach ponad trzydziestoletniej działalności nie została sporządzona strategia rozwoju gminy Zagrodno, która stanowiłaby instrumentu kształtowania polityki rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Uwarunkowania i wyzwania rozwojowe przed jakimi stanie gmina Zagrodno w najbliższych latach stanowi uzasadnienie dla sporządzenia dokumentu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 z możliwością jej aktualizacji lub zmiany w perspektywie kolejnych lat w zależności od wystąpienia okoliczności istotnie zmieniających uwarunkowania dalszego rozwoju gminy. Strategia Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 będzie dokumentem sporządzonym zgodnie z art. 10e ustawy o samorządzie gminnym, określającym niezbędny zakres oraz zawartość strategii. Przy tworzeniu projektu strategii również mają zastosowanie przepisy ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

2. Zasady prac w trakcie sporządzania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

W procesie przygotowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 będą przyjęte zasady jej sporządzenia opierające się na:

- 1) Podporządkowaniu kierunków rozwoju gminy zapewnieniu poprawy jakości życia mieszkańców oraz możliwości rozwoju gospodarczego przy minimalizowaniu zmian w środowisku przyrodniczym i kulturowym.
- 2) Wykorzystaniu pełnej, rzetelnej i najlepszej dostępnej wiedzy w ramach stosowanych metod analitycznych w ocenie uwarunkowań rozwoju gminy oraz określeniu celów i zadań o wysokim prawdopodobieństwie możliwości ich realizacji w wymiarach społecznym, gospodarczym i przestrzennym gminy.
- 3) Efektywnym gospodarowaniu zasobami środowiska w gminie, w szczególności przez:
 - a) koncentrację zagospodarowania;
 - b) minimalizację przekształceń terenów rolnych i leśnych;
 - c) ochronę zasobów środowiska;
 - d) minimalizację nowych i niwelowanie obecnych negatywnych oddziaływań;

e) dostosowanie skali planowanych inwestycji w gminie do prognoz zmian liczby mieszkańców i prognoz stopnia inwestycji gospodarczych.

4) Partycypacji mieszkańców oraz partnerów społeczno-gospodarczych.

3. Rola i odpowiedzialność podmiotów w tworzeniu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

W ramach sporządzenia projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 jest wymagane zaangażowanie organów władzy gminy w zakresie następujących zadań:

1) Rada Gminy Zagrodno:

- a) podjęcie uchwały określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji;
- b) udział Radnych w tworzeniu projektu strategii;
- c) uchwalenie Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025.

2) Wójt Gminy Zagrodno i podległej administracji samorządowej:

- a) przygotowanie projektu strategii;
- b) organizacja i przeprowadzenie konsultacji projektu strategii;
- c) zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień;
- d) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie odstępstwa od obowiązku sporządzenia prognozy;
- e) przygotowanie i przedłożenie, w formie projektu uchwały, Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 do uchwalenia przez Radę Gminy;
- f) prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych wiążących się ze Strategią Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 propagując jej treść wśród: mieszkańców, przedsiębiorców, partnerów społecznych, inwestorów oraz innych zainteresowanych podmiotów.

4. Tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

Na potrzeby sprawnego przygotowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 ustala się następujący tryb prac, w tym tryb konsultacji:

- 1) określenie przez Wójta Gminy Zagrodno koordynatora odpowiedzialnego za opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, przy udziale ekspertów zewnętrznych jako moderatora, którego może wspierać zespół zadaniowy;
- 2) przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
- 3) przeprowadzenie konsultacji dotyczących projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w następującym trybie:
 - a) ogłoszenie o konsultacjach na stronie internetowej Urzędu Gminy w Zagrodnie zawierające: informację o konsultacjach, formie udostępnienia, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu strategii oraz o terminie i miejscu spotkania konsultacyjnego;
 - b) udostępnienie projektu strategii w wersji elektronicznej publikowanej na stronie internetowej Urzędu Gminy w Zagrodnie oraz w wersji papierowej do wglądu dla zainteresowanych podmiotów w Urzędzie Gminy w Zagrodnie;
 - c) przeprowadzenie spotkania konsultacyjnego z przedstawicielami sąsiednich gmin i ich związków, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy Zagrodno oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w celu poznania ich opinii dotyczących projektu strategii (spotkanie, jako forma dialogu, będzie przeprowadzone przez ekspertów zewnętrznych, na podstawie opracowanego scenariusza spotkania);

- d) zgromadzenie uwag, które wpłynęły w toku konsultacji, ich analiza oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz zamieszczenie tego sprawozdania na stronie internetowej Urzędu Gminy Zagrodno;
- 3) opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w pkt 3;
- 4) przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 do przedłożenia Zarządowi Województwa Dolnośląskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;
- 5) opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z wydanej opinii, o której mowa w pkt 4;
- 6) wystąpienie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 ze zm.) do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;
- 7) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 8) opracowanie ostatecznego projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025;
- 9) przyjęcie, w formie uchwały, Strategii Zagrodno na lata 2021-2025 przez Radę Gminy Zagrodno.

5. Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025

W celu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 przyjmuje się następujący harmonogram zadań:

Lp.	Zadanie	Termin realizacji
1.	Określenie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania strategii, w tym trybu konsultacji	Styczeń 2021
2	Powołanie przez Wójta Gminy Zagrodno koordynatora odpowiedzialnego za opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025	Luty 2021
3	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, zgodnie z art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym	Luty/Marzec 2021
4	Przeprowadzenie konsultacji dotyczących projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju	Marzec/Kwiecień 2021
5	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji	Kwiecień 2021
6	Przedłożenie Zarządowi Województwa Dolnośląskiego projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 w celu wydania opinii	Kwiecień 2021

7	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z wydanej opinii Zarządu Województwa Dolnośląskiego	Maj 2021
8	Wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko	Maj 2021
9	W przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025	Czerwiec/Lipiec 2021
10	Opracowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025	Czerwiec/Lipiec 2021
11	Przyjęcie, w formie uchwały, Strategii Zagrodno na lata 2021-2025 przez Radę Gminy Zagrodno	Czerwiec/Sierpień 2021

Wskazane powyżej terminy realizacji poszczególnych zadań są orientacyjne, ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z epidemią COVID-19, a także na ewentualną konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Zagrodno na lata 2021-2025.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie nowe przepisy prawne definiowane ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 1378). W ramach zmian w polskiej legislacji, po raz pierwszy została wprowadzona podstawa prawna określająca zasady opracowania strategii rozwoju gminy. Ustawodawca również implikował w przepisach prawa istotne zmiany w systemie zarządzania rozwojem kraju, na skutek zintegrowania planowania społecznego, gospodarczego i przestrzennego w dokumentach strategicznych, które są przygotowywane na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Zmiany, o których mowa powyżej, wynikają z zapisów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).

Strategia rozwoju gminy, pomimo swojego nieobligatoryjnego charakteru, jest jednym z ważnych dokumentów stanowiących podstawę do wykorzystania szans przez gminę w zakresie możliwości uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027. Nowe podejście dotyczące opracowania strategii rozwoju gminy, wskazuje na konieczność integracji zagadnień społecznych, gospodarczych i przestrzennych oraz wynikających z istniejącego obszaru funkcjonalnego gminy. Ponadto, strategia rozwoju gminy ma być spójna z ustaleniami i rekomendacjami określonymi w strategii rozwoju województwa w celu zapewnienia systemowej integralności dokumentów, a także umożliwieniu komplementarności działań podejmowanych na różnych poziomach zarządzania, w szczególności na obszarach strategicznej interwencji. Gmina, poza uwzględnieniem wojewódzkich obszarów strategicznej interwencji, może proponować takie obszary dla rozwoju gminy wraz z zakresem planowanych działań. Strategia ma zawierać: wnioski z przeprowadzonej diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, strategiczne cele rozwoju oraz kierunki działań, podejmowanych dla ich osiągnięcia, rezultaty planowanych działań w ujęciu wskaźnikowym oraz model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.

Na podstawie art. 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art.6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Mając powyższe na względzie, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.