

UCHWAŁA NR XXX.178.2020
RADY GMINY ZAGRODNO

z dnia 24 listopada 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności na terenie Gminy Zagrodno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 6j, art. 6k ust. 1, 2, 2a, i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Gminy w Zagrodnie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się metodę i stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w ten sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w pkt. 1 lub 2:

- 1) stawka miesięczna opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 23,00 zł,
- 2) podwyższona stawka miesięczna opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny wynosi 46,00 zł za mieszkańca.

2. Ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

3. Wzór deklaracji o której mowa w ust. 2 określa odrębna uchwała.

§ 2. 1. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości, częstotliwości wywozu oraz stawki opłaty określonej w ust. 2.

2. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, które są gromadzone i odbierane w sposób selektywny, ustala się następujące stawki opłaty za miesiąc, dotyczące pojemnika o określonej pojemności:

- 1) pojemnik o pojemności 120 l – 6,34 zł,
- 2) pojemnik o pojemności 240 l – 12,68 zł,
- 3) pojemnik o pojemności 1100 l – 58,20 zł,
- 4) pojemnik (kontener) o pojemności 2500 l – 132,25 zł,
- 5) pojemnik (kontener) o pojemności 5500 l – 290,95 zł,
- 6) pojemnik (kontener) o pojemności 7000 l – 370,30 zł.

3. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, które nie są gromadzone i odbierane w sposób selektywny, ustala się następujące stawki opłaty za miesiąc, dotyczące pojemnika o określonej pojemności:

- 1) pojemnik o pojemności 120 l – 12,68 zł,
- 2) pojemnik o pojemności 240 l – 25,36 zł,
- 3) pojemnik o pojemności 1100 l – 116,40 zł,
- 4) pojemnik (kontener) o pojemności 2500 l – 264,50 zł,
- 5) pojemnik (kontener) o pojemności 5500 l – 581,90 zł,
- 6) pojemnik (kontener) o pojemności 7000 l – 740,60 zł.

§ 3. Traci moc uchwała Rady Gminy Zagrodno nr XVI.100.2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności na terenie Gminy Zagrodno.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zagrodno.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Walenty Luszniwski

Uzasadnienie DO UCHWAŁY RADY GMINY ZAGRODNO

w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności na terenie Gminy Zagrodno

W myśl przepisom art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest obliczana jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), uszczegółowiono kwestie związane z maksymalną stawką opłaty za odbiór odpadów z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z treścią wymienionego powyżej przepisu rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. (Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 31 marca 2020r. poz. 330) kwota przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, to kwota **1.819,00** zł, zatem maksymalna opłata może wynieść za:

- 1 mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość max. **36,38** zł (2% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS),

- za pojemnik o pojemności 1100 litrów to kwota **58,20** zł (3,2% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS),

- za worek o pojemności 120 litrów to kwota **18,19** zł (1% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS).

Stosownie do przepisu art.6r ust. 2 cyt. ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W wyroku z dnia 28 stycznia 2016r. sygn. akt II FSK 355/14 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie zaakceptował tezę zaprezentowaną w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku sygn. akt I SA/Bk127/13 z dnia 06.11.2013r. co znalazło również wyraz w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach sygn. akt I SA/Gl 1113/18 z dnia 09.01.2019 r., iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie danej gminy, z drugiej zaś, nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. W uzasadnieniu orzeczenia, Naczelny Sąd Administracyjny oraz w ślad za nim sądy wojewódzkie wskazały, że rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

W dniu 26 października 2020 r. Wójt Gminy Zagrodno ogłosił przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów z Gminy Zagrodno. W dniu 5 listopada 2020 r. dokonano otwarcia ofert, przy czym ofertę złożył wyłącznie jeden oferent na kwotę brutto 1.145.393,56 zł.

W budżecie Gminy Zagrodno zabezpieczono na ten cel kwotę 652.898,41 zł, która to kwota wynika z wniesionej przez mieszkańców gminy daniny publicznoprawnej w wysokości określonej uchwałą Rady Gminy Zagrodno nr XVI.100.2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności na terenie Gminy Zagrodno.

Z uwagi na fakt, że źródłem finansowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami może być wyłącznie danina publicznoprawna, niezbędne jest ustalenie nowej stawki, co wynika z przepisu art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

Na podstawie złożonych deklaracji i ewidencji podatkowej i rachunkowej Gminy Zagrodno zaproponowane w uchwale stawki, przy dotychczasowym poziomie windykacji tej daniny publicznoprawnej, winny zabezpieczyć samobilansowanie się gospodarki odpadami zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W myśl przepisom art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest obliczana jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), uszczegółowiono kwestie związane z maksymalną stawką opłaty za odbiór odpadów z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z treścią wymienionego powyżej przepisu rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r. (Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 31 marca 2020 r. poz. 330) kwota przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, to kwota **1.819,00 zł**, zatem maksymalna opłata może wynieść za:

-1 mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość max. **36,38 zł** (2% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS),

- za pojemnik o pojemności 1100 litrów to kwota **58,20 zł** (3,2% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS),

- za worek o pojemności 120 litrów to kwota **18,19 zł** (1% miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, wg GUS).

Stosownie do przepisu art.6r ust. 2 cyt. ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W wyroku z dnia 28 stycznia 2016r. sygn. akt II FSK 355/14 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie zaakceptował tezę zaprezentowaną w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku sygn. akt I SA/Bk127/13 z dnia 06.11.2013r. co znalazło również wyraz w orzeczeniu

Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach sygn. akt I SA/Gl 1113/18 z dnia 09.01.2019 r., iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie danej gminy, z drugiej zaś, nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

W uzasadnieniu orzeczenia, Naczelny Sąd Administracyjny oraz w ślad za nim sądy wojewódzkie wskazały, że rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

W dniu 26 października 2020 r. Wójt Gminy Zagrodno ogłosił przetarg nieograniczony na odbiór i zagospodarowanie odpadów z Gminy Zagrodno. W dniu 5 listopada 2020 r. dokonano otwarcia ofert, przy czym ofertę złożył wyłącznie jeden oferent na kwotę brutto 1.145.393,56 zł.

W budżecie Gminy Zagrodno zabezpieczono na ten cel kwotę 652.898,41 zł, która to kwota wynika z wniesionej przez mieszkańców gminy daniny publicznoprawnej w wysokości określonej uchwałą Rady Gminy Zagrodno nr XVI.100.2019 z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Z uwagi na fakt, że źródłem finansowania wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami może być wyłącznie danina publicznoprawna, niezbędne jest ustalenie nowej stawki, co wynika z przepisu art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

Na podstawie złożonych deklaracji i ewidencji podatkowej i rachunkowej Gminy Zagrodno zaproponowane w uchwale stawki, przy dotychczasowym poziomie windykacji tej daniny publicznoprawnej, winny zabezpieczyć samobilansowanie się gospodarki odpadami zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 24.11.2020 r. na XXX nadzwyczajnej Sesji Rady Gminy Zagrodno wniosek formalny na sesji złożył radny Stanisław Olechowski o zmianę stawki w § 1. 1 pkt 1) z proponowanej przez Wójta kwoty 28 zł., obliczonej na podstawie kalkulacji przygotowanej przez Wydział Finansowy UG, na 23,00 zł oraz w pkt. § 1. 1 pkt 2) na 46 zł oraz 22 zł przy posiadania przez mieszkańca kompostownika, pozostałe stawki pozostają bez zmian, który to wniosek został przegłosowany przez radnych większością głosów.

Następnie radni przyjęli większością głosów przedmiotową uchwałę z uwzględnieniem wniosku radnego Stanisława Olechowskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Walenty Luszniowski