

**UCHWAŁA NR XXV.166.2020
RADY GMINY ZAGRODNO**

z dnia 27 sierpnia 2020 r.

**w sprawie uchylenia uchwały Nr XXIV.154.2020 Rady Gminy Zagrodno z dnia 28 lipca 2020 r.
w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej
w Zagrodnie za 2019 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 29 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 194 ze zm.) oraz art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 351 ze zm.) Rada Gminy Zagrodno uchwała, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr XXIV.154.2020 Rady Gminy Zagrodno z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie za 2019 rok.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zagrodno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Zagrodno


Walenty Luszniowski

Uzasadnienie

do UCHWAŁY RADY GMINY ZAGRODNO

w sprawie uchylenia uchwały Nr XXIV.154.2020 Rady Gminy Zagrodno z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie za rok 2019.

Uchwała Nr XXIV.154.2020 Rady Gminy Zagrodno z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie za rok 2019 dalej jako „uchwała” – w całości, jest sprzeczna z art. 29 ust. 5 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 194 ze zm.), dalej jako „ustawa” w zw. z art. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 1479 ze zm.). Projekt uchwały został przygotowany przez Wójta Gminy Zagrodno, przedłożony do zaopiniowania komisji rady i na wniosek Wójta wprowadzony do porządku obrad sesji w dniu 28 lipca 2020 r.

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy o bibliotekach w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Powyższe oznacza, że w omawianym przypadku zastosowanie znajdzie przepis art. 29 ust. 5 ustawy, zgodnie z którym roczne sprawozdanie finansowe instytucji kultury zatwierdza organizator. W przypadku samorządowej instytucji kultury roczne sprawozdanie finansowe zatwierdza organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Z dyspozycji normy zawartej w powyższym przepisie wynika zatem jednoznacznie, że w przypadku samorządowej instytucji kultury (tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie) organem posiadającym kompetencje do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Natomiast jak wynika z art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości roczne sprawozdanie finansowe jednostki, z zastrzeżeniem ust. 2b, podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający, nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Organ zatwierdzający, zgodnie z art. 3 pkt 7 ww. ustawy to „organ, który zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki.”

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy, stwierdza się, iż przepis art. 29 ust. 5 ustawy stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisu art. 53 ust. 1 ustawy o rachunkowości. Ustawodawca uregulował wprost w przepisach rangi ustawowej, że organem uprawnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy nie posiada kompetencji do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie. Na podstawie cytowanego wyżej przepisu art. 29 ust. 5 ustawy organem upoważnionym do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego samorządowej instytucji kultury jest wyłącznie organ wykonawczy gminy – w tym przypadku: Wójt Gminy. Tym samym, w opisanym stanie faktycznym i prawnym sprawy, działanie Rady należy uznać za nieuprawnione wkroczenie w ustawowe kompetencje organu wykonawczego. Naruszenie przepisów kompetencyjnych natomiast stanowi zawsze naruszenie prawa i to w stopniu istotnym, gdyż polega na posłużeniu się kompetencjami, które z mocy ustawy przypisane są innemu organowi.

Należy bowiem podkreślić, że podejmowanie przez radę czynności, które należą do sfery wykonawczej, stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2008 r., sygn. II SA/Bd 345/08; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 lipca 2014 r., sygn. II SA/Go 394/14; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr XXIV.154.2020 Rady Gminy Zagrodno z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Zagrodnie za rok 2019, należy uznać za uzasadnione i konieczne.