

## **Kierunki działania**

Działając na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2007 Nr 125, poz. 874 z późn. zm.) oraz mając na uwadze skuteczne wykonywanie przez Inspekcję Transportu Drogowego swoich ustawowych zadań, ustala się kierunki działania Inspekcji na rok 2009.

### **1. Poprawa bezpieczeństwa w przewozach osób oraz zwalczanie nieuczciwej konkurencji, w szczególności na rynku przewozów regularnych, okazjonalnych i taksówkami**

W ramach poprawy bezpieczeństwa w przewozie drogowym osób oraz w zakresie zwalczania nieuczciwej konkurencji, przewiduje się następujące działania o charakterze ogólnokrajowym:

- a) zorganizowanie kolejnej ogólnokrajowej akcji kontrolnej, przy współpracy wszystkich Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego pod nazwą „BEZPIECZNY AUTOKAR” polegającej na wzmożonej kontroli autobusów przewożących turystów w miesiącach zimowych (ferie) i letnich (wakacje) oraz akcji informacyjnej skierowanej do kierowców i pasażerów autobusów,
- b) koordynowanie i udział w międzynarodowej akcji kontroli autobusów, w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- c) udział w innych akcjach kontroli autobusów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),
- d) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli minimum 15% z ogólnej liczby kontroli drogowych, w zakresie transportu drogowego osób,
- e) prowadzenie systematycznych kontroli skierowanych na eliminowanie nieuczciwej konkurencji ze szczególnym uwzględnieniem dodatkowych uprawnień nadanych art. 69 ust.1a pkt.2 i 3 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w zakresie kontroli przewozów regularnych osób oraz przewozów wykonywanych taksówkami,
- f) prowadzenie akcji kontrolnych przewozów regularnych przy pomocy pojazdów wyposażonych w wideorejestratory,
- g) przeprowadzenie przed okresem wakacyjnym kontroli firm prowadzących działalność w zakresie usług turystycznych i przewozu osób,
- h) typowanie na podstawie centralnej ewidencji naruszeń i prowadzenie kontroli firm prowadzących transport osób, które popełniają najwięcej naruszeń ujawnionych podczas kontroli drogowych,
- i) nadzór i kontrole Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego w organach administracji samorządowej w zakresie wydawania licencji i zezwoleń w krajowym transporcie drogowym osób, stosownie do zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego rocznych planów kontroli,
- j) prowadzenie wspólnych kontroli z przedstawicielami urzędów kontroli skarbowej w zakresie przewozu osób, pod kątem stosowania przepisów dotyczących stosowania kas fiskalnych i prawidłowości wydawania biletów za przejazd,
- k) udział w planowanych wspólnych kontrolach z Policją, a także innymi uprawnionymi organami w zakresie kontroli autobusów, w ramach harmonogramu działań kontrolnych na rzecz poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym w roku 2009 uzgodnionego przez organy uprawnione do kontroli,
- l) prowadzenie doraźnych kontroli przedsiębiorstw prowadzących działalność w zakresie transportu osób na podstawie uzasadnionych wniosków składanych przez obywateli i inne podmioty,
- m) wykonywanie szczegółowych kontroli przewozów okazjonalnych w krajowym transporcie drogowym osób pojazdami przystosowanymi konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą,
- n) prowadzenie systematycznych kontroli przewozów dzieci do szkół, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów o czasie pracy oraz spełnienia wymagań w zakresie kwalifikacji kierowców, a także stanu technicznego pojazdów.

### **2. Poprawa przestrzegania przez kierowców i przewoźników przepisów dotyczących maksymalnych norm prowadzenia pojazdów, minimalnych przerw i okresów odpoczynku.**

Wdrożenie w Polsce przepisów dyrektywy 2006/22/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie minimalnych warunków wykonania rozporządzeń Rady (EWG) nr 3820/85 i 3821/85 dotyczących przepisów socjalnych odnoszących się do działalności w transporcie drogowym oraz uchylającej dyrektywę Rady 88/599/EWG (Dz. Urz. WE. L102 z 11.4.2006) spowodowało konieczność wprowadzenia zmian w planie kontroli Inspekcji Transportu Drogowego już w 2008 roku. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 3 tiret 3 dyrektywy 2006/22/WE, od dnia 1 stycznia 2008 r., kontrole kierowców w zakresie norm czasu prowadzenia pojazdów mają być realizowane w ten sposób, że nie mniej niż 50% sprawdzanych dni pracy kierowców ma podlegać kontroli w przedsiębiorstwie, natomiast minimum 30% kontroli na drodze. Mając na uwadze wejście powyższego przepisu w życie „Ramowy Plan Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego na rok 2008” zakładał około trzykrotne zwiększenie liczby kontroli przedsiębiorstw w porównaniu z rokiem poprzednim, w celu uzyskania pięćdziesięcioprocentowego wskaźnika dni pracy kierowców skontrolowanych w przedsiębiorstwach. Analogiczny pięćdziesięcioprocentowy podział kontroli dni pracy kierowców w zakresie norm czasu prowadzenia pojazdów został zastosowany w planie kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2009 roku.

**W ramach działalności Inspekcji Transportu Drogowego prowadzonej w zakresie realizacji zadań zdefiniowanych w tym obszarze przewiduje się:**

- a) Realizacja zadań określonych w ramowym planie kontroli sformułowanym zgodnie z założeniami „Krajowej Strategii Kontroli przepisów w zakresie czasu jazdy i czasu postoju, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku kierowców na lata 2009 – 2010”, która została opracowana we współpracy z innymi właściwymi organami uprawnionymi do kontroli,
- b) szczegółową kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów w zakresie norm prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku, w ilości 84% ogólnej liczby kontroli drogowych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli;
- c) prowadzenie, szczegółowych kontroli w siedzibach przedsiębiorstw w zakresie stosowania przez przewoźników i kierowców norm czasu prowadzenia pojazdów, wymaganych przerw i odpoczynków oraz przepisów o stosowaniu urządzeń rejestrujących, z uwzględnieniem 50% wskaźnika liczby skontrolowanych dni pracy kierowców w ramach kontroli w przedsiębiorstwach,
- d) opracowanie i prowadzenie rejestru danych statystycznych dotyczących kontroli czasu jazdy, czasu postoju, obowiązkowych przerw i odpoczynku kierowców wykonujących przewozy drogowe, z uwzględnieniem odpowiednich kategorii,
- e) gromadzenie danych statystycznych z kontroli innych służb krajowych w zakresie czasu pracy kierowców,
- f) udział w sześciu skoordynowanych kontrolach drogowych kierowców pojazdów objętych zakresem rozporządzeń dotyczących norm czasu prowadzenia pojazdu, przerw w jeździe oraz odpoczynku kierowców oraz stosowania urządzeń rejestrujących w transporcie drogowym,

**3. Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz działania na rzecz ochrony środowiska naturalnego w ramach kontroli przewozu towarów niebezpiecznych i odpadów.**

- a) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego planu minimum 10% kontroli drogowych dotyczących przewozu towarów niebezpiecznych;
- b) udział w międzynarodowej akcji kontroli przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR);
- c) prowadzenie kontroli przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów niebezpiecznych pod względem wypełniania przez przedsiębiorcę obowiązku wyznaczania doradcy ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych;
- d) prowadzenie działań kontrolnych w zakresie kontroli stanu technicznego pojazdów w tym kontroli emisji spalin pojazdów zgodnie z wymogami określonymi w dyrektywie Parlamentu

Europejskiego i Rady 2000/30/WE w sprawie drogowej kontroli przydatności do ruchu pojazdów użytkowych poruszających się we Wspólnocie;

e) szczegółową kontrolę przewozu odpadów i międzynarodowego przewozu odpadów ze szczególnym uwzględnieniem głównych szlaków drogowych oraz dróg w obrębie granic wewnątrzspółnotowych, w związku ze zniesieniem kontroli granicznych na granicach między państwami należącymi do strefy Schengen, przy czym liczba kontroli w tym zakresie powinna stanowić minimum 1% ogólnej liczny skontrolowanych pojazdów, w ramach centralnie ustalonego Planu Kontroli;

f) prowadzenie kontroli w zakresie rodzaju używanego paliwa w pojazdach samochodowych.

g) prowadzenie postępowań egzaminacyjnych w ramach zadań Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego dla doradców i kandydatów na doradców ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych.

#### **4. Przeciwdziałanie procesowi degradacji dróg, oraz eliminowanie nieuczciwych praktyk w dziedzinie opłat za przejazd po drogach krajowych**

W ramach dalszego rozszerzania działalności Inspekcji Transportu Drogowego w zakresie kontroli masy, wymiarów i nacisków na osie pojazdów przewiduje się podjęcie następujących działań:

a) prowadzenie systematycznych i zintensyfikowanych kontroli mas i nacisków osi pojazdów ciężarowych w wyznaczonych punktach, wyposażonych w wagi stacjonarne lub przystosowanych do pomiarów wagami przenośnymi z uwzględnieniem przepisów ustawy o drogach publicznych,

b) udział w kontroli technicznej pojazdów i ich parametrów organizowanych w ramach Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR),

c) wykonywanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego w ramach centralnie ustalonego planu minimum 8% (15% w województwach w których zlokalizowane są stacjonarne wagi samochodowe) kontroli drogowych wymiarów, masy i nacisków na osie pojazdów,

d) szczegółowa kontrola przestrzegania przez przewoźników przepisów w zakresie uzyskiwania zezwoleń na przejazd pojazdów ponadnormatywnych, oraz przestrzegania warunków określonych w zezwoleniu,

e) kontrola wnoszenia przez przewoźników opłat za przejazd po drogach krajowych,

f) podjęcie intensywnej współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Transportu Drogowego i Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad w celu opracowania koncepcji i budowy systemu automatycznych stacji kontroli masy, nacisków osi i wymiarów pojazdów ciężarowych,

g) kontynuowanie i rozszerzanie działań zarówno na szczeblu lokalnym, jak i ogólnokrajowym zmierzających do budowy, w ramach środków posiadanych przez właściwych zarządców dróg, nowych punktów kontrolnych przystosowanych do realizacji zadań kontrolnych przez organy uprawnione do kontroli transportu drogowego oraz zapewniających miejsce postoju i odpoczynku dla kierowców pojazdów ciężarowych i autobusów.

#### **Działania w pozostałych obszarach.**

W zakresie realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej oraz członkostwem Inspekcji Transportu Drogowego w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR)

W ramach realizacji procedur kontroli w związku z członkostwem Polski w Unii Europejskiej i obowiązywaniem bezpośrednio od momentu uzyskania członkostwa przepisów rozporządzeń wspólnotowych, dotyczących wykonywania transportu drogowego oraz sposobu prowadzenia kontroli na drogach, przewiduje się wykonanie następujących działań:

1) ustalanie sposobu oraz planów kontroli, a także wyznaczanie punktów kontroli prowadzonych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1100/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie zniesienia kontroli przeprowadzanych na granicach państw członkowskich w dziedzinie transportu drogowego i żeglugi śródlądowej,

- 2) uczestnictwo w ramach członkostwa w Europejskiej Kontroli Drogowej (ECR) w programie szkolenia w zakresie najlepszych praktyk oraz wymiany pracowników,
- 3) udzielanie właściwym organom innych państw członkowskich Unii Europejskiej niezbędnej pomocy i wyjaśnień w sytuacji, kiedy brak jest wystarczających danych do stwierdzenia w czasie kontroli drogowej przeprowadzonej na terytorium tego państwa członkowskiego, że kierowca pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej naruszył przepisy w zakresie czasu jazdy, obowiązkowych przerw i czasu odpoczynku,

### **W zakresie prowadzonych kontroli na drogach**

1. Prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego kontroli na drogach, w wyznaczonych punktach kontroli, z uwzględnieniem zadań określonych w „Ramowym Planie Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2009 roku”.
2. Wykonywanie kontroli dynamicznych – polegających na zatrzymywaniu pojazdów w ruchu i kierowaniu na miejsce prowadzenia kontroli, co ma zapobiegać omijaniu stałych miejsc kontroli Inspekcji, przez kierowców i przewoźników najczęściej naruszających przepisy. W tym zakresie mając na uwadze niewystarczającą liczbę miejsc przystosowanych do kontroli dużych pojazdów ciężarowych i autobusów, a także zjawisko omijania punktów kontroli z destrukcyjnym wpływem na lokalną infrastrukturę drogową, planowana jest znaczna intensyfikacja działań z wykorzystaniem zakupionych przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego motocykli.
3. Prowadzenie przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego wspólnych kontroli wraz z uprawnionymi przedstawicielami innych organów kontrolnych.
4. Organizowanie samodzielnych kontroli oraz uczestnictwo we wspólnych wzmożonych akcjach kontroli z uprawnionymi do tego organami kontrolnymi, w tym z Policją, Strażą Graniczną, Służbą Celną, Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Weterynaryjną, Inspekcją Ochrony Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa ukierunkowanych na kontrolę przestrzegania przez kierowców poszczególnych regulacji prawnych, a w szczególności na:
  - a) kontrolę przestrzegania przez kierowców przepisów o czasie pracy kierowców,
  - b) kontrolę przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w tym w szczególności posiadania odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń,
  - c) kontrolę warunków przewozu towarów niebezpiecznych,
  - d) kontrolę warunków przewozu żywych zwierząt,
  - e) kontrolę warunków technicznych i niezbędnego wyposażenia pojazdów, w szczególności dopuszczalnej masy, nacisków osi pojazdów,
  - f) kontrolę przepisów ochrony środowiska, w tym regulacji dotyczących transportu odpadów i międzynarodowego przemieszczania odpadów,
  - g) kontrolę rodzaju używanego paliwa w pojazdach mechanicznych,
  - h) kontrolę przewozu produktów roślinnych objętych nadzorem fitosanitarnym.
5. Kontrola warunków transportu drogowego żywych zwierząt, w ilości minimum 1% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów.
6. Kontrola warunków przewozu szybko psujących się artykułów spożywczych w ilości minimum 3% ogólnej liczby kontrolowanych pojazdów.
7. Typowanie przedsiębiorstw najczęściej naruszających przepisy celem przeprowadzenia szczegółowych kontroli.

### **W zakresie prowadzonych kontroli w przedsiębiorstwach**

1. Prowadzenie kontroli przedsiębiorców zgodnie z „Ramowym Planem Kontroli Inspekcji Transportu Drogowego w 2009 roku”.
2. Prowadzenie kontroli przedsiębiorstw popełniających najwięcej naruszeń zgodnie z danymi gromadzonymi w trakcie prowadzonych kontroli drogowych w centralnej ewidencji naruszeń, ze szczególnym uwzględnieniem przepisów o czasie pracy kierowców,
3. Kierowanie w przypadkach stwierdzenia przesłanek określonych przepisami ustawy o transporcie drogowym wniosków o cofnięcie uprawnień przewozowych kontrolowanym przedsiębiorcom,

4. Prowadzenie kontroli przedsiębiorców wspólnie z uprawnionymi organami kontroli, w tym w szczególności z Państwową Inspekcją Pracy, Inspekcją Ochrony Środowiska i Inspekcją Weterynaryjną.

5. Przeprowadzanie wzmoczonych akcji kontroli przedsiębiorców ukierunkowanych w szczególności, na przestrzeganie:

- a) przepisów w zakresie czasu pracy kierowców,
- b) przepisów normujących dostęp do rynku i zawodu, w szczególności odpowiednich licencji, zezwoleń oraz zaświadczeń,
- c) ustawy o przewozie drogowym towarów niebezpiecznych, w tym w szczególności obowiązku nadzoru ze strony uprawnionych doradców do spraw bezpieczeństwa w transporcie towarów niebezpiecznych,

#### **W zakresie wykorzystania wyników kontroli przeprowadzonych na drogach i w przedsiębiorstwach:**

1. Formułowanie wniosków pokontrolnych, o wszczęcie postępowań:

- a) administracyjnych o cofnięcie uprawnień przewozowych przedsiębiorcy, określonych przepisami ustawy,
- b) karnych, karno-skarbowych,
- c) w sprawach o wykroczenia,
- d) przez organy Państwowej Inspekcji Pracy,
- e) przewidzianych w umowach międzynarodowych w stosunku do przedsiębiorców zagranicznych.

2. Prowadzenie ewidencji stwierdzonych naruszeń oraz jej analizowanie i wykorzystywanie do planowania akcji kontrolnych oraz wyznaczania kierunków działań na obszarze województw.

3. Wykorzystywanie informacji zawartych w centralnej ewidencji naruszeń oraz informacji uzyskanych w związku ze swoją działalnością, do planowania kontroli oraz poprawy skuteczności pracy Inspekcji.

#### **W zakresie innych kompetencji przypisanych Inspekcji Transportu Drogowego**

1. Organizowanie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego egzaminów na doradców do spraw bezpieczeństwa w przewozie drogowym towarów niebezpiecznych.

2. Prowadzenie przez Wojewódzkie Inspektoraty Transportu Drogowego kontroli wprowadzanych do obrotu ciśnieniowych urządzeń transportowych zgodnie z opracowywanymi planami kontroli oraz wymiana informacji z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako organem monitorującym funkcjonowanie systemu kontroli wyrobów.

3. Prowadzenie przez Wojewódzkich Inspektorów Transportu Drogowego doraźnych i systematycznych kontroli w organach wydających licencje i zezwolenia w krajowym transporcie drogowym oraz zaświadczenia do wykonywania krajowego niezarobkowego przewozu drogowego w ramach nadzoru określonego w art. 86 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym, w ramach zatwierdzonych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego planów kontroli Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego.

#### **W zakresie współdziałania z innymi organami kontrolnymi**

1. Współpraca wg podpisanych porozumień z Policją, Państwową Inspekcją Pracy, Służbą Celną, Strażą Graniczną, Najwyższą Izbą Kontroli, Inspekcją Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcją Weterynaryjną, Transportowym Dozorem Technicznym, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

2. Wzajemne przekazywanie informacji, dotyczących bezpieczeństwa i porządku ruchu na drogach publicznych oraz zwalczania przestępstw gospodarczych dokonywanych w zakresie transportu drogowego lub w związku z tym transportem, z uwzględnieniem właściwości i kompetencji tych organów oraz zadań Inspekcji.

3. Udział, współpraca i koordynacja wzajemnych akcji kontrolnych z innymi organami kontrolnymi.
4. Organizowanie wspólnych szkoleń, w celu podniesienia wiedzy w zakresie dotyczącym kompetencji Inspekcji Transportu Drogowego wśród funkcjonariuszy innych organów kontrolnych, co pozwoli na realizację celów długofalowych i potrzeb doraźnych w kontrolowaniu przestrzegania obowiązujących przepisów, harmonizację procedur postępowania, tryb i zasady wymiany danych oraz doświadczeń.

### **W zakresie działań informacyjno – promocyjnych Inspekcji Transportu Drogowego**

1. Zorganizowanie akcji „Bezpieczne ferie 2009” oraz akcji „Bezpieczne wakacje 2009”, w ramach których prowadzone będą m. in. kontrole autokarów z udziałem mediów na początku i pod koniec ferii oraz na początku, przełomie i koniec wakacji, a także udział przedstawicieli ITD w audycjach telewizyjnych i radiowych.
2. Prowadzenie akcji „Sprawa dla ITD”, polegającej na nagłaśnianiu w środkach masowego przekazu najciekawszych spraw .
3. Propagowanie tematyki związanej z bezpieczeństwem ruchu drogowego – prowadzenie „tematycznych kontroli drogowych” z udziałem dziennikarzy i reporterów, m.in.:
  - kontrola przewozu towarów niebezpiecznych;
  - kontrola transportu zwierząt;
  - kontrola transportu odpadów;
  - kontrola przewozu osób (walka z szarą strefą);
  - kontrole stanu technicznego autobusów komunikacji miejskiej.
4. Udział przedstawicieli ITD w audycjach telewizyjnych i radiowych.