



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

UZASADNIENIE

zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest opracowanie uchwał w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa dolnośląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, zwanymi dalej uchwałami antysmogowymi, tj:

1. Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa dolnośląskiego, z wyłączeniem Gminy Wrocław i uzdrowisk, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.
2. Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Wrocław ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.
3. Uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze uzdrowisk w województwie dolnośląskim ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

Wrocław, grudzień 2017 r.

Zarząd województwa dolnośląskiego jako organ opracowujący projekty uchwał antysmogowych jest zobowiązany do zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu dotyczącym ww. dokumentów - na podstawie art. 96 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz.519, z późn. zm., zwaną dalej Poś).

Dla zapewnienia udziału społeczeństwa (zwanym dalej konsultacjami społecznymi) stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2017 r. poz.1405, z późn. zm., zwana dalej Uooś). Ponadto, na podstawie art. 96 ust.2 Poś, projekty uchwał antysmogowych podlegają zaopiniowaniu przez właściwych wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast i starostów.

Przed formalnym rozpoczęciem konsultacji społecznych Zarząd województwa dolnośląskiego zorganizował cykl spotkań konsultacyjnych z samorządami gmin w następujących miejscowościach:

1. W Jeleniej Górze (subregion jeleniogórski) w dniu 7 kwietnia 2017 r.
2. We Wrocławiu (subregion wrocławski) w dniu 11 kwietnia 2017 r.
3. W Wałbrzychu (subregion wałbrzyski) w dniu 13 kwietnia 2017 r.
4. W Legnicy (subregion legnicki) w dniu 19 kwietnia 2017 r.
5. W Szczawnie – Zdroju (uzdrowiska dolnośląskie) w dniu 21 kwietnia 2017 r.
6. We Wrocławiu (gmina miejska Wrocław) w dniu 25 kwietnia 2017 r.

Celem tych spotkań było wstępne zapoznanie przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego z założeniami uchwał antysmogowych a ich efektem – wyrażone przez samorzady oczekiwania w stosunku do przedmiotowych dokumentów. Przez okres 1 miesiąca, do dnia 25 maja 2017 r. samorzady lokalne mogły przekazać uwagi do założeń uchwał antysmogowych.

Formalne konsultacje społeczne trzech projektów uchwał antysmogowych dla woj. dolnośląskiego przeprowadzono w okresie od 14 lipca 2017 r. do 30 września 2017 r., a następnie przedłużono do 31 października 2017 r. Informacja o toczącym się postępowaniu oraz o możliwości składania uwag i wniosków do projektów uchwał antysmogowych została umieszczona:

1. Na stronie internetowej Województwa Dolnośląskiego;
2. Na stronie internetowej Instytutu Rozwoju Terytorialnego;
3. Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa Dolnośląskiego;
4. Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Instytutu Rozwoju Terytorialnego;
5. Na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego przy ul. Wybrzeże Słowackiego 12/14, 50-411 Wrocław;

6. Na tablicy ogłoszeń w siedzibie Instytutu Rozwoju Terytorialnego, ul. Jana Władysława Dawida 1a, 50-527 Wrocław;
7. Na tablicach ogłoszeń w urzędach gmin, miast i starostw województwa dolnośląskiego oraz na stronach internetowych Biuletynów Informacji Publicznej ww. jednostek samorządu terytorialnego – zgodnie z prośbą o ich zamieszczenie wystosowaną wraz z pismami Marszałka województwa dolnośląskiego w sprawie zaopiniowania projektów uchwał antysmogowych;
8. W dzienniku Gazeta Prawna z dnia 14 lipca 2017 r. (o rozpoczęciu konsultacji) oraz z dnia 2 października 2017 r. (o przedłużeniu konsultacji);
9. W dzienniku Gazeta Wyborcza z dnia 14 lipca 2017 r. (o rozpoczęciu konsultacji) oraz z dnia 2 października 2017 r. w dodatku „Mój Biznes” (o przedłużeniu konsultacji).

W trakcie trwania konsultacji społecznych (we wrześniu 2017 r.) zorganizowano cykl spotkań z mieszkańcami Wrocławia oraz przedstawicielami wrocławskich rad osiedli, podczas których przedstawiciele Zarządu województwa dolnośląskiego informowali o założeniach przygotowywanych uchwał. W celu doprecyzowania zapisów uchwały dla uzdrowisk, po przeprowadzonym procesie opiniowania projektów uchwał z jednostkami samorządu terytorialnego, odbyło się dodatkowe spotkanie z przedstawicielami gmin uzdrowiskowych.

W pracach nad uchwałami antysmogowymi brali udział przedstawiciele organizacji pozarządowych. Członkami Zespołu roboczego ds. jakości powietrza w woj. dolnośląskim, powołanego przez Marszałka województwa w dniu 7 marca 2016 r. i pracującego w trybie ciągłym w celu przygotowania projektów uchwał antysmogowych, byli m.in. przedstawiciele Dolnośląskiego Alarmu Smogowego.

Ponadto, w pracach zespołu brali udział przedstawiciele: Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Uniwersytetu Medycznego we Wrocławiu, Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu oraz przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego i Urzędu Miejskiego Wrocławia.

W pracach nad projektami uchwał uczestniczyli zewnętrzni eksperci i specjaliści – m.in. przedstawiciele Uniwersytetu Wrocławskiego – Zakładu Klimatologii i Ochrony Atmosfery oraz przedstawiciel Stowarzyszenia Gmin Uzdrowiskowych Rzeczypospolitej Polskiej, reprezentujący również uzdrowiska dolnośląskie.

Projekty uchwał antysmogowych były konsultowane także z Wojewódzką Radą Dialogu Społecznego, której przedstawiciele uczestniczyli w spotkaniach Zespołu roboczego ds. jakości powietrza.

W konsultacjach społecznych, w wyznaczonym terminie – tj. do dnia 31 października 2017 r. wzięło udział 7145 mieszkańców oraz innych podmiotów i instytucji zainteresowanych projektowanymi regulacjami prawnymi.

Pozytywnie rozstrzygnięto 2757 uwag, negatywnie rozstrzygnięto 3584 uwag, zaś 6562 pozostało bez rozstrzygnięcia.

W toku opiniowania projektów uchwał przez organy samorządu powiatowego i gminnego przekazano 83 opinie, w tym 22 opinie negatywne.

116 jednostek samorządu terytorialnego opinii nie wydało, co zgodnie z art. 96 ust. 4 Poś oznacza akceptację przedłożonego do opiniowania projektu.

W przypadku opinii jednostek samorządu terytorialnego, które zostały złożone po terminie, o którym mowa w art.96 ust. 3 ww. Poś, a przed terminem zakończenia konsultacji społecznych, zostały one także przeanalizowane w trakcie prac nad zapisami uchwał antysmogowych.

W toku rozstrzygania opinii, pozytywnie rozstrzygnięto 109 uwag, negatywnie rozstrzygnięto 87 uwag, zaś 31 uwag pozostało bez rozstrzygnięcia.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych, opiniowania przez jednostki samorządu terytorialnego oraz w toku prac Zespołu roboczego ds. jakości powietrza, do projektów uchwał antysmogowych wprowadzono następujące modyfikacje i uzupełnienia.

W uchwale Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na **obszarze województwa dolnośląskiego**, z wyłączeniem Gminy Wrocław i uzdrowisk, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw:

- 1) zmiana terminów rozpoczęcia obowiązywania ograniczeń i zakazów (dotyczy wszystkich okresów przejściowych) z dnia 1 stycznia na dzień 1 lipca danego roku – w celu umożliwienia zakończenia sezonu grzewczego na dotychczas obowiązujących zasadach;
- 2) zmiana zapisów w zakresie zakazu stosowania w instalacjach paliw stałych poprzez:
 - a) dodanie zapisu dot. zakazu stosowania węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu poniżej 3 mm,
 - b) dodanie zapisu dot. stanu roboczego w przypadku biomasy stałej;
- 3) w przypadku instalacji na paliwo stałe, które dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania, usunięto warunek dotyczący spalania paliwa wyłącznie w instalacji z automatycznym podawaniem paliwa;
- 4) w przypadku instalacji na paliwo stałe, które dostarczają ciepło do systemu centralnego ogrzewania usunięto graniczną wielkość emisji cząstek stałych (pyłu) wynoszącą 40 mg/m³;
- 5) w przypadku miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe usunięto warunek dotyczący spalania paliwa w instalacji z zamkniętą komorą spalania;
- 6) w przypadku miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe usunięto graniczną wielkość emisji cząstek stałych (pyłu) wynoszącą 40 mg/m³;

- 7) w przypadku miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń uzupełniono uchwałę o zapis dotyczący dopuszczenia eksploatacji instalacji wyposażonej w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w punkcie 2 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185;
- 8) uzupełnienie treści uchwały o zapis informujący o terminie obowiązywania ograniczeń w zakresie stosowania instalacji, w których następuje spalanie paliw w przypadku instalacji oddanych do eksploatacji po 1 lipca 2018 r.;
- 9) przesunięcie terminu zakazu stosowania paliw stałych na kolejny sezon grzewczy;
- 10) usunięcie zapisu dot. konieczności przedstawienia certyfikatu jakości stosowanego paliwa.

W uchwale Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na **obszarze Gminy Wrocław** ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw:

- 1) uzupełnienie treści uchwały poprzez dodanie biomasy stałej do paliw dopuszczonych do stosowania, obok paliwa gazowego i lekkiego oleju opałowego, na warunkach określonych w uchwale;
- 2) uzupełnienie treści uchwały poprzez dopuszczenie eksploatacji miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń, przez które rozumie się instalacje z widocznym otwartym paleniskiem lub zamkniętym wkładem kominkowym z widocznym paleniskiem z naturalnym ciągiem, w których powstające w wyniku spalania biomasy stałej ciepło oddawane jest do pomieszczenia w wyniku promieniowania (kominek) z określeniem granicznych wielkości emisji cząstek stałych (pyłu) oraz warunków ich stosowania;
- 3) w przypadku miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń (w rozumieniu kominki) uzupełnienie o zapis dot. dopuszczenia eksploatacji instalacji wyposażonej w urządzenie zapewniające redukcję emisji pyłu do wartości określonych w punkcie 2 lit. a załącznika II do Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185;
- 4) dopuszczenie kotłów na paliwa stałe spełniające minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określonych w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. na obszarach, na których nie ma technicznych możliwości podłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej;
- 5) uzupełnienie treści uchwały o termin obowiązywania ograniczeń w zakresie stosowania instalacji na paliwa stałe w przypadku zaistnienia możliwości technicznych o których mowa wyżej;
- 6) zmiana terminów rozpoczęcia obowiązywania zakazów (dotyczy wszystkich okresów przejściowych) z 1 stycznia na 1 lipca danego roku – w celu umożliwienia zakończenia sezonu grzewczego na dotychczas obowiązujących zasadach;
- 7) wydłużenie okresów przejściowych dla możliwości stosowania instalacji na paliwa stałe – do 1 lipca 2028 r.;

- 8) wydłużenie okresu wejścia w życie ograniczeń dot. instalacji oddanych do eksploatacji po dniu 30 czerwca 2018 r. w przypadku rozpoczętych procesów inwestycyjnych;
- 9) przesunięcie terminu zakazu stosowania paliw stałych na kolejny sezon grzewczy;
- 10) zmiana zapisów w zakresie zakazu stosowania w instalacjach paliw stałych poprzez:
 - a) dodanie zapisu dot. zakazu stosowania węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu poniżej 3 mm
 - b) dodanie zapisu dot. stanu roboczego w przypadku biomasy stałej;
- 11) usunięcie zapisu dot. konieczności przedstawienia certyfikatu jakości stosowanego paliwa.

W uchwale Sejmiku Województwa Dolnośląskiego w sprawie wprowadzenia na **obszarze uzdrowisk** w województwie dolnośląskim ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw:

- 1) wydzielenie w uchwale dwóch grup uzdrowisk z odrębnymi ustaleniami – zgodnie z wynikami ekspertyzy wykonanej na potrzeby opracowania uchwały antyśmogowej;
- 2) w grupie 7 uzdrowisk (Jelenia Góra – Cieplice, Duszniki – Zdrój, Jedlina – Zdrój, Kudowa – Zdrój, Łądek – Zdrój, Polanica – Zdrój, Szczawno – Zdrój) wprowadzono następujące zmiany i uzupełnienia:
 - a) uzupełnienie treści uchwały poprzez dodanie biomasy stałej do paliw dopuszczonych do stosowania, obok paliwa gazowego i lekkiego oleju opałowego, na warunkach określonych w uchwale;
 - b) dopuszczenie kotłów na paliwa stałe spełniających minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określonych w pkt 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. na obszarach strefy „C” ochrony uzdrowiskowej, w przypadku stwierdzonego braku technicznych możliwości podłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej;
 - c) uzupełnienie treści uchwały o termin obowiązywania ograniczeń w zakresie stosowania instalacji na paliwa stałe w przypadku zaistnienia możliwości technicznych o których mowa wyżej;
 - d) uzupełnienie treści uchwały poprzez dopuszczenie eksploatacji miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń, przez które rozumie się instalacje z widocznym otwartym paleniskiem lub zamkniętym wkładem kominkowym z widocznym paleniskiem z naturalnym ciągiem, w których powstające w wyniku spalania biomasy stałej ciepło oddawane jest do pomieszczenia w wyniku promieniowania (kominek) z określeniem parametrów w zakresie sezonowej efektywności energetycznej i norm emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń oraz warunków ich stosowania;
 - e) wydłużenie okresu wejścia w życie ograniczeń dotyczących instalacji oddanych do eksploatacji po dniu 30 czerwca 2018 r. w przypadku rozpoczętych procesów inwestycyjnych;

- 3) w grupie 4 uzdrowisk (Czarniawa – Zdrój, Świeradów – Zdrój, Długopole – Zdrój i Przerzeczyn – Zdrój) wprowadzono następujące zmiany i uzupełnienia:
 - a) dopuszczenie stosowania paliwa stałego;
 - b) dopuszczenie do eksploatacji instalacji na paliwa stałe spełniającej minimalne poziomy sezonowej efektywności energetycznej i normy emisji zanieczyszczeń dla sezonowego ogrzewania pomieszczeń określonych w pkt. 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji UE 2015/1185 oraz w pkt. 1 załącznika II do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189;
- 4) W uchwale dla wszystkich uzdrowisk wprowadzono następujące zmiany i uzupełnienia:
 - a) zmiana terminów rozpoczęcia obowiązywania zakazów (dotyczy wszystkich okresów przejściowych) z 1 stycznia na 1 lipca danego roku – w celu umożliwienia zakończenia sezonu grzewczego na dotychczas obowiązujących zasadach;
 - b) wydłużenie okresów przejściowych dla możliwości stosowania instalacji na paliwa stałe spełniające wymogi minimum 3 klasy – do 2028 r.
 - c) przesunięcie terminu zakazu stosowania paliw stałych na kolejny sezon grzewczy,
 - d) zmiana zapisów w zakresie zakazu stosowania w instalacjach paliw stałych poprzez:
 - dodanie zapisu dot. zakazu stosowania węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu poniżej 3 mm,
 - dodanie zapisu dot. stanu roboczego w przypadku biomasy stałej;
 - e) usunięcie zapisu dot. konieczności przedstawienia certyfikatu jakości stosowanego paliwa.

Termin wejścia w życie uchwał antysmogowych jest uzależniony od daty publikacji uchwał w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Zgodnie z właściwymi przepisami – uchwały wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w ww. Dzienniku Urzędowym.

Sposób uwzględnienia opinii, uwag i wniosków złożonych w trakcie przedmiotowego postępowania opracowany został zgodnie z art. 42 pkt 2 Uooś, załączany jest do przyjętych przez Sejmik województwa dolnośląskiego uchwał antysmogowych i podawany do publicznej wiadomości.

Zestawienie opinii, uwag i wniosków oraz informacje o sposobie ich wykorzystania znajdują się w załączonych tabelach.