



Szef

Warszawa, 16 kwietnia 2013 r.

Urzędu do Spraw Cudzoziemców

Rafał Rogala

BSZ - WKiN-092-111/2013/HT

Pan

Marcin Zydorowicz

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli w zakresie oceny zgodności danych zarejestrowanych w Systemie Informatycznym POBYT z decyzjami administracyjnymi wydanymi przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w przedmiocie udzielenia cudzoziemcom zezwoleń na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 4 do 8 marca 2013 r. na podstawie planu kontroli na rok 2013, zatwierdzonego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, Pana Rafała Rogalę.

Przedmiotem kontroli zostały objęte postępowania w sprawach udzielenia cudzoziemcom zezwoleń na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach /Dz.U. z 2011 r. Nr 264, poz. 1573, z późn. zm./.

Celem kontroli była weryfikacja poprawności danych rejestrowanych w Systemie Informatycznym POBYT (dalej SI POBYT) w związku z udzielaniem cudzoziemcom zezwoleń na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Realizując powyższe cele, zespół kontrolny wykorzystał następujące techniki badawcze: analiza i opis dokumentów, rozmowy oraz pobieranie pisemnych wyjaśnień od pracowników kontrolowanej jednostki.

Kontrolą objęto 71% wniosków w sprawach o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które wpłynęły do Wojewody Zachodniopomorskiego w I półroczu 2012 r.

Ocenie poddano pracę Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego mieszczącego się w Szczecinie przy ul. Wały Chrobrego 4.

W okresie podlegającym kontroli, funkcję Wojewody Zachodniopomorskiego pełnił Pan Marcin Zydorowicz, a funkcję Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Pani ██████████

Organem nadrzędnym nad wykonywaniem przez wojewodów zadań wynikających z ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, zgodnie z art. 143 ust. 2 ustawy, jest Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Po dokonaniu, w dniu 4 marca 2013 r., wpisu do książki kontroli, czynności kontrolne realizował zespół kontrolny w składzie:

1. ██████████ – starszy specjalista w Wydziale Kontroli i Ochrony Informacji Niejawnych Urzędu do Spraw Cudzoziemców – kierownik zespołu, na podstawie upoważnienia Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców nr 5/13 z dnia 25 lutego 2013 r.
2. ██████████ – starszy specjalista w Wydziale Kontroli i Ochrony Informacji Niejawnych Urzędu do Spraw Cudzoziemców – członek zespołu, na podstawie upoważnienia Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców nr 4/13 z dnia 25 lutego 2013 r.

Tryb kontroli jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej /Dz.U. z 2011 r. nr 185 poz. 1092/.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono:

I. Stan prawno – organizacyjny

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie zapewnia wykonywanie przez Wojewodę Zachodniopomorskiego zadań wynikających ze sprawowania Jego funkcji.

Zgodnie z rozdziałem I § 2.1. oraz § 2.2 Regulaminu Organizacyjnego Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

w Szczecinie, pracą Wydziału kieruje Dyrektor Wydziału, sprawując merytoryczny nadzór nad całokształtem zadań realizowanych w komórce organizacyjnej.

W kontrolowanym okresie Dyrektorem Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego była Pani ██████████ ██████████.

Zgodnie z przesłaną przez Dyrektora Wydziału informacją, w sprawie organizacji wprowadzania danych do SI POBYT w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego¹ (dalej WSOiC ZUW), wprowadzanie danych do SI POBYT odbywało się na wydzielonym stanowisku pracy. W okresie podlegającym kontroli, stanowisko to nosiło nazwę: „stanowisko do spraw ewidencji zaproszeń, rejestracji pobytu obywateli UE i członków ich rodzin oraz obsługi systemu POBYT”. Na stanowisku tym zatrudnione były dwie pracownice Oddziału do Spraw Cudzoziemców. Wnioski o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony były przyjmowane na odrębnym, przeznaczonym do tego stanowisku i tego samego lub następnego dnia były kierowane do komórki zajmującej się obsługą SI POBYT. Natomiast wnioski z Delegatury ZUW w Koszalinie były przesyłane najbliższą pocztą urzędową dwa razy w tygodniu. Następnie wnioski przyjmowane w ZUW w Szczecinie i jego Delegaturze w Koszalinie były przekazywane do komórki merytorycznej. Po wydaniu rozstrzygnięć /postanowienie, decyzja, pozostawienie wniosku bez rozpoznania/ pracownik prowadzący sprawę niezwłocznie przekazywał akta sprawy wraz z rozstrzygnięciem na stanowisko pracy zajmujące się obsługą SI POBYT. Według informacji przekazanej przez Dyrektora Wydziału, w celu skrócenia czasu rejestracji wniosków wpływających do Delegatury Urzędu w Koszalinie, poczynione zostały starania, w zakresie uruchomienia łącza Systemu w Delegaturze w Koszalinie, które umożliwiłoby bieżące wprowadzanie rekordów do SI POBYT przez pracowników Delegatury.

Bezpośredni nadzór nad zadaniami realizowanymi w Oddziale Spraw Cudzoziemców sprawuje kierownik Oddziału, jako bezpośredni przełożony i Dyrektor WSOiC, jako przełożony nadzorujący.

¹ pismo Dyrektora WSOiC ZUW, Pani ██████████ z dnia 1 marca 2013 r.

II. Ocena zgodności danych zarejestrowanych w Systemie Informatycznym POBYT z decyzjami administracyjnymi wydanymi przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w przedmiocie udzielenia cudzoziemcom zezwoleń na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Z danych zawartych w SI POBYT wynika, że w I półroczu 2012 r. do Wojewody Zachodniopomorskiego wpłynęło **487** wniosków o udzielenie zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, spośród których do kontroli losowo wytypowano **365** spraw.

W **21** przypadkach nie można było dokonać sprawdzenia prowadzonych spraw, ponieważ w **19** przypadkach akta spraw przesłane zostały do innych organów w związku ze zmianą miejsca zamieszkania przez cudzoziemców, a **2** sprawy przesłano do organu II instancji w związku z postępowaniem odwoławczym.

Z ogółu skontrolowanych postępowań zespół kontrolny nie miał zastrzeżeń do **333** spraw stanowiących **96,80 %** wytypowanej próby, z wyłączeniem akt przekazanych do innych organów.

W **11** przypadkach (tj. **3,19 %** skontrolowanych spraw) zespół kontrolny stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w aktach postępowań a rekordami w SI POBYT polegające na:

- Rozbieżności w dacie wpływu wniosku do kontrolowanej jednostki - 4 przypadki

Z wyjaśnień Dyrektora Wydziału oraz pracowników odpowiedzialnych za wprowadzanie danych do SI POBYT wynika, że błędy były skutkiem oczywistej omyłki pracownika wprowadzającego dane do SI POBYT. W trakcie kontroli dokonano korekty błędnych zapisów, co zostało potwierdzone wydrukiem z Systemu.

- Zarejestrowaniu błędnych podstaw prawnych - 5 przypadków

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi podczas kontroli, wszystkie 5 przypadków ujawnionych rozbieżności, to wynik oczywistej omyłki osoby wprowadzającej dane do SI POBYT. Niezwłocznie, w obecności kontrolerów dokonano korekty nieprawidłowych zapisów, co dodatkowo potwierdzono wydrukiem z Systemu.

- Niewprowadzeniu do SI POBYT terminu ważności zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - 1 przypadek

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych w trakcie kontroli, data ważności udzielonego zezwolenia nie została wpisana do SI POBYT, na skutek przeoczenia osoby dokonującej wpisów wydanych decyzji. Brak daty uzupełniono, co zostało potwierdzone wydrukiem z Systemu.

- Wprowadzeniu do SI POBYT błędnego terminu wydania decyzji - 1 przypadek

Błędny zapis podobnie jak w poprzednich przypadkach był wynikiem oczywistej omyłki, która została usunięta w trakcie prowadzonych czynności kontrolnych.

Podsumowując wyniki kontroli, należy uznać, że błędy techniczne ujawnione w aktach prowadzonych spraw, polegające na oczywistych omyłkach przy wprowadzaniu danych do SI POBYT, stanowiły niewielki odsetek akt skontrolowanych, przy czym w trakcie czynności kontrolnych na bieżąco dokonywano korekty wadliwych zapisów. Należy podkreślić, iż kierownictwo WSOiC, typując do wprowadzania danych do SI POBYT dwie osoby wyspecjalizowane w tym zakresie, przyczyniło się do znacznej eliminacji błędów technicznych związanych z przetwarzaniem danych.

Wprowadzenie danych do SI POBYT przez pracowników Oddziału Spraw Cudzoziemców Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, w związku z prowadzeniem postępowań w sprawach udzielania cudzoziemcom zezwoleń na zamieszkanie na czas oznaczony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w oparciu o wysoki odsetek prawidłowo wprowadzonych rekordów, zasługuje na ocenę bardzo dobra.

Ponieważ w trakcie kontroli pracownicy komórki kontrolowanej usunęli wszystkie stwierdzone nieprawidłowości, odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych, wynikających z art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

SZEF
URZĘDU DO SPRAWY CUDZOZIEMCÓW
Karol RÓGAŁA

11.04.2015
NACZELNIK
WYDZIAŁU KONTROLI I NADZORU
BIURA SZEFA URZĘDU
Urzędu do Spraw Cudzoziemców
Bartosz KONIECZNY

ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURA SZEFA URZĘDU
Urzędu do Spraw Cudzoziemców
Karolina KARCZANIK
18.04.2015
131