

UCHWAŁA Nr XXI/151/2020
RADY GMINY SZCZUTOWO
z dnia 14 sierpnia 2020 r.

w sprawie przekazania skargi Wojewody Mazowieckiego na uchwałę Nr XIV/116/2019 Rady Gminy Szczutowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczutowo.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy w Szczutowie uchwala co następuje :

§ 1

Postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 lipca 2020 r. na uchwałę Nr XIV/116/2019 Rady Gminy Szczutowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczutowo.

§ 2

Upoważnia się Wójta Gminy Szczutowo do udzielenia odpowiedzi na skargę, reprezentowania Rady Gminy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustanawiania pełnomocników.

§ 3

Odpowiedź na skargę o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady

Zbigniew Kopciński

Radca Prawny
Zbigniew Kopciński

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący : **Wojewoda Mazowiecki**
Pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Strona : **Rada Gminy Szczutowo**
ul. Lipowa 5a
09-227 Szczutowo

Organ, którego skarga dotyczy : **Rada Gminy Szczutowo**
ul. Lipowa 5a
09-227 Szczutowo

Odpowiedź (stanowisko) organu na skargę

Niniejszym na podstawie Uchwały Nr XXI/151/2020 Rady Gminy Szczutowo z dnia 14.08.2020 r. po zapoznaniu się ze skargą Wojewody mazowieckiego na Uchwałę Nr XIV/116/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczutowo wnoszącego o stwierdzenie nieważności w/w uchwały Rada Gminy Szczutowo wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 16 lipca 2020 roku do Urzędu Gminy w Szczutowie wpłynęła skarga z dnia 14 lipca 2020 r. Wojewody Mazowieckiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na uchwałę Nr XIV/116/2019 Rady Gminy Szczutowo z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczutowo. Skarga została wniesiona na podstawie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) zwanej dalej ustawą o samorządzie gminnym, który stanowi „Po upływie wskazanego w art. 91 ust.1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności wymienionej uchwały w całości oraz zasądzenie na jego rzecz kosztów postępowania według norm przepisanych.

Zaskarżonej uchwale zarzucił naruszenie przepisów art.10 ust.1 pkt 7, art. 10 ust.2 pkt 1, art. 10 ust. 5 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą o p.z.p”

Odnosząc się do skargi znak WNP-I.0552.63.2020.MO z dnia 14.07.2020r. wyjaśniam:
Zdaniem organu gminy w Studium zamieszczono wszystkie obligatoryjne treści określone w uwarunkowaniach, a następnie w kierunkach rozwoju przestrzennego wymagane art. 10 *ustawy z dnia 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Wymóg zawarcia w Studium danego elementu jest spełniony gdyż wynikają z niego konkretne dyrektywy na przyszłość pozwalające napisać „spójny” ze Studium miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (zawiera ustalenia pozwalające na wiążące dyspozycje przy sporządzaniu mpzp). Studium gminy jest aktem polityki przestrzennej jako środek informacji o możliwościach i ograniczeniach w odniesieniu do poszczególnych obszarów gminy.

Zgodnie z zapisami ustawy (art. 10 ust. 1 pkt 7) podstawą dokonania wszelkich wyliczeń w zakresie zapotrzebowania na nową zabudowę są w pierwszej kolejności analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, a dopiero w pkt b wymieniono prognozy demograficzne, zdaniem organu gminy ustawodawca nie wskazał, że zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową ma się odbywać przede wszystkim w oparciu o analizy demograficzne, jak to twierdzi organ nadzorczy. W gminie Szczutowo tendencje w zakresie demografii akurat nie generują zapotrzebowania na nową zabudowę dlatego szacując zapotrzebowanie oparto się na analizach społecznych, środowiskowych i ekonomicznych. Zaplanowano i lokalizowano nową zabudowę na obszarach już zurbanizowanych z uwzględnieniem efektywnego gospodarowania przestrzenią - dostęp do systemów infrastruktury i w powiązaniu z wykształconą strukturą funkcjonalno-przestrzenną w granicach jednostek osadniczych jako uzupełnianie istniejącej zabudowy.

Nowe obszary przeznaczone pod zabudowę, w tym tereny MU w Szczutowie (częściowo przeznaczone do urbanizacji w Studium z 2000r.), tereny RM adaptacji, przekształceń, i intensyfikacji istniejącego zagospodarowania zostały tak oznaczone w procedowanym Studium ponieważ w stosunku do Studium z 2000r. uległy przekształceniom i nastąpił rozwój zainwestowania oraz posiadają prawomocne decyzje o warunkach zabudowy. Tereny wielofunkcyjne związane z rekreacją, mieszkalnictwem i wypoczynkiem USM zostały wyznaczone w granicach obszarów funkcjonalno - przestrzennych i w powiązaniu z istniejącą strukturą osadniczą.

Bilansowania funkcji produkcyjnej i usługowej dokonano w ramach analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych na podstawie analizy ruchu budowlanego i wykazano

zapotrzebowanie 31ha lub 8,6ha (str 57, 58 tekst Uwarunkowań). Ze względu na specyfikę zabudowa usługowa, produkcyjna, rekreacyjna nie musi odzwierciedlać wprost zmian demograficznych, wartości zapotrzebowania na tego rodzaju zabudowę posiadają orientacyjny charakter, gdyż wymagają powierzchni w zależności od rodzaju działalności.

Granice obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno - przestrzennych w granicach jednostki osadniczej określono w sposób opisowy posiłkując się wyznaczonymi na roboczo granicami stref funkcjonalno - przestrzennych, które okazano organowi nadzorcemu na jego wniosek. Rysunek przekazany organowi nadzoru do oceny nie zawierał granic obszarów funkcjonalno-przestrzennych ponieważ były określone w materiałach roboczych - ustawodawca nie nakłada obowiązku obrazowania na rysunkach granic tych obszarów.

Dokonano porównania powierzchni przeznaczonych do urbanizacji w Studium z 2000r i projekcie Studium żeby wykazać, że mimo uwzględnienia nieznacznego zapotrzebowania na nową zabudowę, nie przekroczono powierzchni przeznaczonej do urbanizacji wyznaczonej w „starym” Studium. Powyższego zestawienia dokonano odnosząc się do pisma Ministra Infrastruktury i Budownictwa (znak DPP.621.1.2016.RRNK:66198/16 z dnia 29.04.2016r. w/s bilansowania terenów pod zabudowę na potrzeby Studium, w którym przedstawiono m.in. informację, że „ustawa nie zawiera żadnych bezpośrednich odniesień czy przepisów, co do konieczności - bezpośrednio po stwierdzeniu przeszacowania terenów pod zabudowę, zmniejszenia w studiach ich zakresu”, a także „nowe przepisy nie blokują przeznaczania pod zabudowę (nawet gdy przekracza to potrzeby wynikające z bilansowania) kolejnych terenów na obszarach o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej”.

Przy określaniu chłonności obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze przestrzennej dokonano zmniejszenia zapotrzebowania w stosunku do wyliczonej chłonności mając na względzie umożliwienie rozwoju nowych kierunków urbanizacji w gminie, a jednocześnie nie przekroczenie powierzchni obszarów przeznaczonych pod zabudowę określonych w Studium z 2000r. Na obszarach tych występują systemy infrastruktury technicznej: drogi dojazdowe, sieć wodociągowa, elektroenergetyczna. Ponadto obowiązek określenia zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej reguluje plan miejscowy.

Organ gminy zwraca też uwagę na fakt, że przyjęte 30.12.2019r. Studium jest w znaczącej większości powieleniem polityki przestrzennej odnośnie terenów przeznaczonych do urbanizacji zawartej już w Studium z 2000r. Ustawa z dnia 27.03.2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie zawiera żadnych bezpośrednich odniesień czy przepisów co do konieczności zmniejszenia w studiach ich zakresu nawet w przypadku przeszacowania terenów pod zabudowę.

Ponadto Rada Gminy zwraca uwagę, że w przepisach ustawy z dnia 27.03.2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i Rozporządzenia w/s zakresu studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania gminy dotyczących bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę nie ma wskazań co do sposobów (metodyki) określania poszczególnych składowych bilansu – a wymóg oszacowania poszczególnych terenów wymienionych art. 10 ust. 5 ustawy Rada Gminy uważa za spełniony.

Skarga powyższa podlega oddaleniu.

Mając na uwadze wyżej przytoczone okoliczności wniosek o oddalenie skargi jest w pełni uzasadniony.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Kopicński