



WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice 2008 -01- 28

NP/II/0911/61/II/08

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/121/07 Rady Miejskiej w Sosńcowicach z dnia 19 grudnia 2007 roku w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych prowadzonych przez Gminę Sosńcowice oraz wysokości odpłatności za posiłki przygotowywane w tych stołówkach, jako niezgodnej z art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 roku Nr 256 poz. 2572 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 grudnia 2007r. Rada Miejska w Sosńcowicach podjęła uchwałę Nr X/121/2007 w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych. Uchwała powyższa została podjęta m.in na podstawie art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, wchodzącym w życie 1 stycznia 2008r., zgodnie z którym korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne, a zasady korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat ustala organ prowadzący szkołę.

Podjęcie przedmiotowej uchwały wskazuje na fakt, iż Rada Miejska w Sosńcowicach uznała, iż pod pojęciem "organu prowadzącego szkołę", o którym mowa w art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, rozumieć należy organ stanowiący gminy. Rada uznała się więc za właściwą do określenia zasad korzystania ze stołówki, a także wysokości opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej.

W opinii organu nadzoru, takie rozumienie przepisu art. 67a ust. 2 należy uznać za błędne, gdyż pod pojęciem "organu prowadzącego szkołę", którym posługuje się ten przepis, rozumieć należy organ wykonawczy gminy.

Wskazuje na to m. in. treść art. 67a ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który również posługuje się pojęciem "organu prowadzącego szkołę", stanowiąc, iż może on zwolnić rodziców lub ucznia z całości lub części opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej w przypadku



szczególnie trudnej sytuacji materialnej rodziny lub w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych. Zdaniem organu nadzoru zwolnienia te mogą być dokonywane wyłącznie w drodze decyzji indywidualnej, po przeanalizowaniu konkretnych okoliczności i stwierdzeniu, czy występują określone w tym przepisie przesłanki uprawniające do zastosowania zwolnień z opłat.

Taka konstrukcja przywołanego przepisu wyklucza w praktyce możliwość dokonywania tychże zwolnień przez organ stanowiący gminy. Przyjęcie przeciwnej interpretacji oznaczałoby bowiem konieczność podejmowania przez radę uchwał w sprawie zwolnień z opłat w każdym indywidualnym przypadku, po wcześniejszym przeprowadzeniu przez Radę postępowania wyjaśniającego.

Przyjęcie powyższej interpretacji i uznanie organu wykonawczego (w przedmiotowej sprawie Burmistrza Miasta Sośnicowice) za organ prowadzący szkołę, w znaczeniu w jakim posługuje się nim art. 67a ust. 4 oznacza w konsekwencji, iż z uwagi na reguły wykładni systemowej organem prowadzącym szkołę będzie organ wykonawczy gminy również w przypadku ust. 2 art. 67a. W obrębie jednego artykułu pojęcie "organu prowadzącego szkołę" powinno mieć bowiem to samo znaczenie.

Kolejnym argumentem przemawiającym za stanowiskiem prezentowanym przez organ nadzoru jest fakt, iż omawiany art. 67a ust. 2 przyznaje organowi prowadzącemu szkołę kompetencje do ustalenia wysokości opłat oraz zasad korzystania z **konkretnej stołówki**. Zgodnie bowiem z tym przepisem "korzystanie z posiłków w **stołówce szkolnej** jest odpłatne. Zasady korzystania ze **stołówki**, w tym wysokość opłat, ustala organ prowadzący szkołę."

Zdaniem organu nadzoru taka konstrukcja tego przepisu wskazuje wyraźnie, iż mamy do czynienia z kompetencjami przyznanymi przez ustawodawcę na rzecz organu wykonawczego, nie zaś jak uczyniła to Rada Miejska w Sośnicowicach, kompetencjami organu stanowiącego.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, iż jakkolwiek art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wprowadza domniemanie kompetencji rady dla wszelkich spraw pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, to jednak nie uprawnia to do stwierdzenia, iż z uwagi na domniemanie kompetencji to właśnie radę gminy należy rozumieć pod pojęciem organu prowadzącego szkołę, którym posługuje się art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Należy bowiem zauważyć, iż szkoły są prowadzone również przez jednostki pozostałych szczebli samorządu terytorialnego, tymczasem zarówno w ustawie o samorządzie powiatowym, jak i w ustawie o samorządzie województwa brak jest odpowiednika art. 18 ust. 1, wprowadzającego domniemanie kompetencji na rzecz organów stanowiących tych jednostek.

Z przedstawionych wyżej powodów organ nadzoru stoi na stanowisku, iż organem uprawnionym do wykonania delegacji z art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, a więc ustalenia zasad korzystania ze stołówki oraz określenia wysokości opłat za korzystanie z posiłków jest organ

wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, a więc w przedmiotowym przypadku Burmistrz Miasta Sośnicowice. Rada Miejska w Sośnicowicach podejmując przedmiotową uchwałę wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego.

Z uwagi na powyższe argumenty stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione i konieczne

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Sośnicowicach  
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. aa

WOJEWODA ŚLĄSKI  
Zygmunt Łukaszczyk