



WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice 2008 -01- 28

NP/II/0911/66/II/08

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/120/07 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 19 grudnia 2007 roku w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Sośnicowice, w części określonej w: § 4; w § 8 - jako niezgodnej z art. 14 ust. 5 w związku z art. 67a ust. 2 oraz w związku z art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Sośnicowicach postanowiła wprowadzić opłaty za świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Sośnicowice.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. art. 14 ust. 5 ustawy, zgodnie z którym to przepisem opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

Należy zauważyć, że na podstawie art. 1 pkt 14 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 181, poz. 1292) z dniem 1 stycznia 2008 roku wprowadzono do ustawy nowy przepis – art. 67a, dotyczący organizacji i funkcjonowania szkolnych stołówek. Z wykładni systemowej ustawy, w szczególności zaś z art. 3 pkt 1, który stanowi, że ilekroć w przepisach ustawy jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole, wynika, iż od momentu wejścia w życie wspomnianej nowelizacji ustawy przy stosowaniu art. 14 ust. 5 ustawy, traktowanego jako przepis ogólny, należy uwzględnić treść art. 67a ustawy. Z tego też powodu z zakresu opłat za świadczenie usług wykraczających poza

podstawę programową wychowania przedszkolnego, ustalanych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy, należy wyłączyć opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce przedszkolnej, gdyż te winny być ustalane na podstawie delegacji z art. 67a ust. 2 ustawy. Zgodnie z tym przepisem korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Zasady korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat, ustala organ prowadzący szkołę. Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej – stosownie do art. 67a ust. 3 ustawy - nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

Wyjaśnić należy, że pod pojęciem "organu prowadzącego szkołę", którym posłużył się normodawca w art. 67a ust. 2 ustawy, rozumieć należy organ wykonawczy gminy. Wskazuje na to m. in. treść art. 67a ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który również posługuje się pojęciem "organu prowadzącego szkołę", stanowiąc, iż może on zwolnić rodziców lub ucznia z całości lub części opłat za korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej w przypadku szczególnie trudnej sytuacji materialnej rodziny lub w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych. Zdaniem organu nadzoru zwolnienia te mogą być dokonywane wyłącznie w drodze decyzji indywidualnej, po przeanalizowaniu konkretnych okoliczności i stwierdzeniu, czy występują określone w tym przepisie przesłanki uprawniające do zastosowania zwolnień z opłat.

Taka konstrukcja przywołanego przepisu wyklucza w praktyce możliwość dokonywania tychże zwolnień przez organ stanowiący gminy. Przyjęcie przeciwnej interpretacji oznaczałoby bowiem konieczność podejmowania przez ten organ uchwał w sprawie zwolnień z opłat w każdym indywidualnym przypadku, po wcześniejszym przeprowadzeniu przez radę postępowania wyjaśniającego. Przyjęcie powyższej interpretacji i uznanie organu wykonawczego za organ prowadzący szkołę, w znaczeniu w jakim posługuje się nim art. 67a ust. 4, oznacza w konsekwencji, iż z uwagi na reguły wykładni systemowej organem prowadzącym szkołę będzie organ wykonawczy gminy również w przypadku ust. 2 art. 67a. W obrębie jednego artykułu pojęcie "organu prowadzącego szkołę" powinno mieć bowiem to samo znaczenie.

Ponadto pominąć nie można, że omawiany art. 67a ust. 2 przyznaje organowi prowadzącemu szkołę kompetencje do ustalenia wysokości opłat oraz zasad korzystania z konkretnej stołówki. Zgodnie bowiem z tym przepisem "korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Zasady korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat, ustala organ prowadzący szkołę." Taka konstrukcja przepisu wskazuje wyraźnie, iż mamy do czynienia z kompetencjami przyznanymi przez ustawodawcę na rzecz organu wykonawczego, a w szczególności wykluczona jest możliwość przyjęcia aktu generalnego w tej materii.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację stwierdzić należy, że regulowanie kwestii związanych z ustaleniem zasad odpłatności za korzystanie z posiłków w przedszkolu, w tym ustalanie wysokości tych opłat, odbywać się winno na podstawie art. 67a ust. 2 ustawy w drodze

zarządzenia organu wykonawczego.

Postanowienia uchwały, podjętej na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy nie powinny zatem zawierać regulacji, dotyczących kwestii związanych z opłatami za wyżywienie w przedszkolach. Czyni to regulacje zawarte w § 4 oraz w § 8 przedmiotowej uchwały, niezgodnymi z obowiązującym prawem.

Z uwagi na powyższe argumenty stwierdzenie nieważności uchwały we wskazanej wyżej części jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Sośnicowicach
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. aa


WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk