

Uchwała Nr 95.XII.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 22 maja 2025. r.

**w sprawie uchwały Nr XII/111/2025 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 29 kwietnia 2025 r.
w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu gminy Sośnicowice
oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XII/111/2025 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu gminy Sośnicowice oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 poz. 468), polegającego na niezgłoszeniu właściwym organom projektu podjętej uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/111/2025 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu gminy Sośnicowice oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 8 maja 2025 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 maja 2025 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy Sośnicowice z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7). Przedstawiciele Gminy Sośnicowice nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały, stanowiące podstawę do stwierdzenia jej nieważności. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W dniu 29 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Sośnicowicach podjęła uchwałę Nr XII/111/2025 w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu gminy Sośnicowice oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. W badanej uchwale uregulowano kwestie związane z udzielaniem przedmiotowych dotacji, wskazując między innymi (cyt.):

„ § 4. 1) W przypadku ubiegania się o udzielenie dotacji, o której mowa w § 1 przez spółkę wodną prowadzącą działalność umożliwiającą osiągnięcie zysku netto, o której mowa w art. 441 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2024r. poz. 1087 z późn. zm.), udzielone dofinansowanie będzie stanowić pomoc de minimis, w rozumieniu Rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 2023/2831 z 15.12.2023r.)

2) Spółka wodna wymieniona w ust. 1, zobowiązana jest do złożenia wraz z wnioskiem, o którym mowa w § 2:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymała w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie,

2) informacji niezbędnych do udzielenia pomocy de minimis, zgodnie z formularzem informacji stanowiącej załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2024 r. poz. 40).

3) Spółka wodna zamierzająca skorzystać z pomocy de minimis w ramach niniejszej uchwały jest zobowiązana do przedłożenia w żądanym terminie — na wniosek organu udzielającego pomocy, dodatkowych dokumentów lub informacji niezbędnych dla jej oceny oraz prawidłowego udzielenia.

4) W przypadku niedopełnienia obowiązków określonych w ust. 2 i 3, wniosek spółki wodnej o dotację pozostaje bez rozpatrzenia.”

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. 1087 z późn. zm.), na który to m. i. przepis powołała się Rada Miejska w Sośnicowicach zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Badana uchwała Rady Miejskiej w Sośnicowicach jest takim aktem prawa miejscowego.

Analizując zapisy uchwały Kolegium stwierdziło, że wśród podmiotów mogących ubiegać się o dotację celową z budżetu Gminy Sośnicowice mogą być spółki wodne prowadzące działalność gospodarczą, co wynika wprost z zacytowanego powyżej § 4 uchwały. Nałożono wręcz na ubiegające się o dotację spółki wodne obowiązek przedłożenia wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu

Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Jeśli projekt programu pomocowego przewiduje udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega, zgodnie z art. 7 ust. 3a wyżej przywołanej ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W piśmie z dnia 15 maja 2025 r. (Nr ROiSO.0711.19.2025.DW) Burmistrz Sośnicowic pismem poinformował cyt. „(...) *projekt podjętej uchwały nr XII/111/2025 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 29 kwietnia 2025 w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu gminy Sośnicowice oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania nie został zgłoszony właściwym organom zgodnie z przepisami art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 poz. 468).*”

W związku z powyższym Kolegium stwierdziło, że niezgłoszenie projektu badanej uchwały przewidującej udzielanie pomocy de minimis właściwym organom, przed jej podjęciem, stanowi istotne naruszenie prawa, o którym mowa w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości.

Zdaniem Kolegium w świetle wskazanych przepisów obowiązek zgłoszenia projektu uchwały przewidującej pomoc de minimis właściwym organom stanowi niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie takiej pomocy. Warunkiem ważności, czy też legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło jak w §1 niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej