

UCHWAŁA NR LVII/445/2023
RADY MIEJSKIEJ W SOŚNICOWICACH

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Sośnicowic

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 2000 ze zm.) w związku z art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 40) po rozpatrzeniu skargi, Rada Miejska w Sośnicowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Uznać skargę A.W. z dnia 13.12.2022r. na Burmistrza Sośnicowic w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sośnicowicach, zobowiązując go do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Sośnicowicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Sośnicowicach.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej
w Sośnicowicach

Regina Bargiel

UZASADNIENIE

W dniu 13.12.2022r. Pani A.W. złożyła skargę na Burmistrza Sośnicowic, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 16.01.2023r. zapoznała się z treścią złożonej skargi. Skarżąca zarzuca Burmistrzowi Sośnicowic naruszenie :

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz 503 ze zm.),
- ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021r. poz.214),
- Rozporządzenia Komisji europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. 2020r. poz. 1916).

Skarżąca podniosła, że zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, w tym ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz 503) wprowadzono obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o których mowa w art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r.

o infrastrukturze informacji przestrzennej. W/w obowiązek polega na tym, aby każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) oraz gdy jest to wykonalne, miał zapewniony dostęp do tego zbioru.

Bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych (APP) zapewniony zostaje poprzez pobrany z Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres URL usługi pobierania. Adres ten, podobnie jak adresy pozostałych wymaganych usług sieciowych (wyszukiwania i przeglądania) organ zgłasza do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonych przez Głównego Geodetę Kraju. Skarżąca zaznaczyła, że z informacjami dotyczącymi usług danych przestrzennych można zapoznać się na stronach Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Ponadto skarżąca wymienia regulacje prawne dotyczące usług pobierania WFS określając, że tylko usługa pobierania Web Feature Service (WFS) w wersji 2.0 spełnia warunki określone przepisami prawa.

Następnie w skardze przedstawiono, że zgodnie ze stanem faktycznym, widniejący w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres usługi pobierania dotyczący zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta Sośnicowice nie zapewnia dostępu do zbioru danych przestrzennych: aktu planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego i dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego zgodnie § 3 ust.2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2020r. poz.1916).

Skarżąca wskazała wyrok z Krakowa, stwierdzający bezczynność Burmistrza Zatora na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu "zagospodarowania przestrzennego.

Podnosi także zasadność wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, w tym wysokość kosztów poniesionych do tej pory na prowadzenie zbiorów i usług danych przestrzennych oraz braku wyegzekwowania od wykonawcy usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami, gdyż w/w sytuacja

powoduje ograniczenie dostępu do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej niosąc za sobą ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych przestrzennych, w związku z treścią art. 5 pkt 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz.U. z 2021r. poz 1641).

Komisja Skarg, wniosków i Petycji po przeprowadzeniu analizy sprawy i jej gruntownej weryfikacji stwierdziła, że zarzuty postawione w analizowanej skardze są niezasadne.

Zgodnie z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz 503) oraz art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r.o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj.Dz.U.z 2021r. poz 214) Burmistrz Sośnicowic utworzył oraz prowadzi, w tym udostępnia i aktualizuje, zbiór danych przestrzennych do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w Systemie Informacji Przestrzennej Gminy Sośnicowice, dostępnym pod adresem: <https://sip.gison.pl/sosnicowice>.

Udostępniony zbiór APP jest zgodny ze schematem aplikacyjnym określonym przez Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Prace w tym zakresie są zakończone. Na stronie <https://listaplanow.gison.pl/sosnicowice> udostępniona jest możliwość pobierania zbiorów danych APP dla MPZP oraz dla Studium.

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych

poprzez usługę WFS. Krajowe przepisy w żadnym z punktów nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2,0.

Burmistrz Sośnicowic zgłosił zbiory i usługi danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego do Głównego Geodety Kraju. Publikacja przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych potwierdza prawidłowość wykonanej usługi.

Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Usługa pobierania WFS w wyższej wersji 2,0 została dla gminy dostosowana w dniu 29.12.2022r.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZiUDP: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?edycja=53558>

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Studium Uwarunkowań i Kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?edycja=53558>

Zgodnie § 3 ust.2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2020r. poz.1916) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: aktu planowania przestrzennego, rysunku aktu planowania przestrzennego i dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. Twierdzenie Skarżacej sugeruje, że usługa pobierania powinna zawierać wszystkie 3 wymienione obiekty wchodzące w skład zbioru naraz. W ustawie z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021r. poz.214) w rozdziale 4 art.9 ust 1 pkt 3. opisano usługi pobierania, jako: "umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Usługa pobierania WFS (pobieranie danych wektorowych) publikowana w Ewidencji

Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych udostępnia Akt Planowania Przestrzennego zgodnie z wymogami prawnymi. Natomiast rysunki dołączone do APP będące danymi rastrowymi udostępnianie są za pomocą usługi przeglądania WMS. Burmistrz Sośnicowic zapewnia więc dostęp do zbioru zawierającego którykolwiek z trzech, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, obiektów przestrzennych.

Przywołany wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie jest wyrokiem jednostkowym (wyrok jest nieprawomocny), dla spraw o tej samej tematyce, prowadzonych również z powództwa Skarżącej, podjęto wiele innych rozstrzygnięć, w którym dominującym poglądem sądów jest odrzucenie skargi { por. II SAB/Łd 182/22 oraz I SAB/Łd 185/22 z dnia 02.12.2022r. - Postanowienia WSA w Łodzi, w których powołano się na 39 wyroków różnych sądów o rozstrzygnięciu przeciwnym do WSA w Krakowie, jednocześnie wskazując, iż wyrok w Krakowie jest wyjątkiem od dotychczas podjętych rozstrzygnięć.}

Zarzut Skarżącej , że przygotowane dane przestrzenne nie spełniają wymagań przepisów prawa jest bezpodstawny. Dlatego też bezzasadnym jest wskazywanie braku egzekwowania od wykonawcy usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami. Roczny koszt utrzymania portalu mapowego oraz innych zawierających dane przestrzenne dla Gminy Sośnicowice wynosił w 2022r. - 5500zł netto, w 2023r jest to 6500zł netto. Nie pozyskiwano i nie wydatkowano na ten cel środków unijnych.

Nie zostały też naruszone prawa majątkowe osób zainteresowanych dostępem do danych przestrzennych w związku z treścią art. 5 pkt 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz.U. z 2021r. poz 1641).

Burmistrz Sośnicowic udostępnia informacje o miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na internetowej stronie Urzędu Miejskiego.

Zgodnie z ustawa z dnia 27 marca 2003. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022r. poz 503) dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zgodnie § 7 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2020r. poz.1916) zbiór danych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnienie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej: w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML struktury zbioru danych przestrzennych oraz dla obiektów obejmujących cyfrową reprezentację części graficznej aktu planowania przestrzennego z nadaną georeferencją w postaci plików GeoTIFF.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/sosnicowice>

Reasumując:

Burmistrz Sośnicowic prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP.

a. System Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem:

<https://sip.gison.pl/sosnicowice>

b. Zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem:

<https://listaplanow.gison.pl/sosnicowice>

Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu:

https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/

Burmistrz Sośnicowic udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w

krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=so%
C5%9Bnicowice&zbiór=&temat=3.4&usługa=&adres=](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=so%C5%9Bnicowice&zbiór=&temat=3.4&usługa=&adres=)

Burmistrz Sośnicowic zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Mając na względzie powyższe, Rada Miejska w Sośnicowicach postanowiła uznać przedmiotową skargę za bezzasadną.