



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 28 grudnia 2017 r.

Poz. 7417

### UCHWAŁA NR 394/XXXII/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 7 grudnia 2017 r.

**w sprawie uchwały Nr XXXIV/272/2017 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 31 października 2017 roku w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXXIV/272/2017 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 31 października 2017 roku w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 3 Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) ze względu na ustalenie zasad udzielania dotacji na przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska obejmujące zadania nieinwestycyjne.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXIV/272/2017 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 31 października 2017 roku w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 9 listopada 2017 roku.

W dniu 23 listopada 2017 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 374/XXX/2017 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Sośnicowicach ustaliła zasady, tryb udzielania i rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska.

Rada Miejska w Sośnicowicach w załączniku do przedmiotowej uchwały ustaliła regulamin udzielania dotacji celowych na przedsięwzięcia dotyczące edukacji ekologicznej w zakresie budowy lub remontu, modernizacji ścieżek dydaktycznych, tworzenia i wdrażania programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży.

W § 1ust.1 Regulaminu określono podmioty mogące ubiegać się o dotację:

1) *osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej,*

2) osoby prawne niedziałające w celu osiągnięcia zysku, z wyłączeniem jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi,

państwowe lub samorządowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej.

W § 2 do dotacji kwalifikuje się przedsięwzięcia polegające na:

- 1) budowie, remoncie, modernizacji infrastruktury ścieżki dydaktycznej,
- 2) tworzeniu i wdrażaniu programu edukacyjnego.

W § 4 Rada Miejska postanowiła, iż koszt kwalifikowany przedsięwzięcia stanowi:

- 1) przygotowanie dokumentacji projektowej ścieżki dydaktycznej,
- 2) budowa i instalacja obiektów infrastruktury technicznej ścieżki dydaktycznej,
- 3) remont lub modernizacja ścieżki dydaktycznej,
- 4) napisanie programu edukacyjnego,
- 5) wdrożenie programu edukacyjnego.

Oceniając zgodność badanej uchwały z prawem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Kolegium stwierdziło, że wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy nie dają kompetencji Radzie Miejskiej w Sośnicowicach do podejmowania uchwały ustanawiającej zasady udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska dotyczące przedsięwzięć nieinwestycyjnych (napisanie programu edukacyjnego, wdrożenie programu edukacyjnego).

Zgodnie z art. 403 ust. 3 Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6. Przepis art. 403 ust. 4 tej ustawy wskazuje na możliwość udzielenia dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Natomiast udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (art. 403 ust. 6 ustawy o Prawo ochrony środowiska).

Tak więc w oparciu o ww. przepisy ustawy Prawo Ochrony Środowiska dotacji celowej udzielić można jedynie na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Przedsięwzięcie obejmujące między innymi napisanie i wdrożenie programu edukacyjnego nie jest inwestycją. Zatem finansowanie z budżetu Miasta takiego zadania w formie dotacji celowej nie znajduje podstawy ww. przepisach ustawy Prawo Ochrony Środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. Nr poz. 1875 z późn. zm.) stwierdziło nieważność badanej uchwały Nr XXXIV/272/2017 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 31 października

2017 roku w sprawie ustalenia zasad, trybu udzielania i rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Sośnicowice na wybrane przedsięwzięcia dotyczące ochrony środowiska.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Daniel Kołodziej**