

**UCHWAŁA NR XLIX/428/2023  
RADY GMINY RUDNIK**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

**w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Rudnik (nr KPe-1909/22)**

*Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023, poz. 40) oraz w związku z art. art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.)*

**Rada Gminy Rudnik  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Rudnik, dotyczącej niewykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Rada Gminy Rudnik uznaje skargę za bezzasadną.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rudnik, z zobowiązaniem do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Ireneusz Jaśkowski**

## Uzasadnienie

W dniu 02.12.2022r. do Urzędu Gminy Rudnik wpłynęło pismo (nr KPe-1909/22) datowane na 02.12.2022r., zawierające skargę na Wójta Gminy Rudnik (zwanego dalej Wójtem), w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

-art. 67a-67c Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.)(zwana dalej UPZP),

-Ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) (zwana dalej UIIP),

-Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

-Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916) (zwane dalej Rozporządzeniem Ministra).

Przedmiotowa skarga została przekazana, zgodnie ze Statutem Gminy Rudnik, do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (zwanej dalej Komisją).

W toku prac Komisja odbyła posiedzenia w dniach 14.12.2022r., 17.01.2023r. Zapoznała się z skargą, wskazanymi uregulowaniami, informacjami przekazanymi przez Urząd Gminy w Rudniku, Ewidencją zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzoną przez Głównego Geodetę Kraju (zwaną dalej Ewidencją) zamieszczoną na stronie internetowej [geoportal.gov.pl](http://geoportal.gov.pl) ([www.geoportal.gov.pl](http://www.geoportal.gov.pl)) i ustaliła co następuje.

Wójt utworzył oraz prowadzi, w tym aktualizuje i udostępnia, zbiór danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 UIIP, których dane obejmują wszystkie niezbędne elementy wykazane w art. 67a ust 3 UPZP. Dane te obejmują wszystkie niezbędne elementy wykazane w art. 67a ust 3 UPZP.

Dane przestrzenne udostępniane są zgodnie z art. 67c ust. 3 UPZP, nieodpłatnie, w sposób nieograniczony za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1–3 UIIP, pod adresem:

- <https://listaplanow.gison.pl/rudnikraciborski> ;

- <https://sip.gison.pl/rudnikraciborski>.

Pod pierwszym z tych adresów znajduje się kompletny system informacji przestrzennej, gdzie w zakładce o nazwie "Obowiązujące Dokumenty Planistyczne" jest tabelka ze wszystkimi aktami planistycznymi w Gminie Rudnik, zawierająca m.in. następujące kolumny, ważne z punktu widzenia udostępnienia zbiorów danych tj.: „Uchwała”, „Legenda”, „Rysunek”, „GML”, „SIP GISON”, „POBIERZ ZBIÓR APP DLA MPZP”, „POBIERZ ZBIÓR APP DLA STUDIUM”.

Po kliknięciu w kolumnie „Rysunek”( Rysunek aktu planowania przestrzennego) otwiera się nam obraz mapy z naniesionymi obszarami przeznaczenia terenu na danym obszarze objętym planowaniem. Analogicznie wygląda to w kolumnie „SIP GISON”, gdzie po kliknięciu, przekierowuje nas bezpośrednio do rysunku mpzp czy studium Gminy Rudnik. Po kliknięciu kolumny „Uchwała” mamy udostępnione uchwały z aktem planowania oraz wszelkie ich zmiany. Po kliknięciu kolumny „POBIERZ ZBIÓR APP DLA MPZP" lub kolumny „POBIERZ ZBIÓR APP DLA STUDIUM” automatycznie pobiera się na komputer użytkownika plik o nazwie Zbior\_APP\_MPZP\_rudnikraciborski (5).gml lub ZbiorAPP\_Studium\_rudnikraciborski (1).gml, co oznacza wypełnienie także warunku schematu informatycznego opisanego w § 7 Rozporządzenia Ministra. Dodatkowo dla każdej uchwały znajdującej się w rejestrze taki plik gml można pobrać. Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację. Po kliknięciu kolumny „Legenda” otwiera się nowa strona z pełnym objaśnieniem kolorów, symboli kartograficznych użytych w omawianym portalu. W zakresie opisanego symboli kartograficznych dodatkowo w lokalnym Systemie Informacji Przestrzennej, po kliknięciu w dany wyszukany obiekt lub działkę wyświetlają się nam m.in. takie dane jak dane identyfikacyjne działki, nazwa mpzp, uchwała, legenda itp.

Dostęp do systemu informacji przestrzennej Gminy Rudnik można uzyskać także poprzez wejście na stronę internetową Gminy Rudnik (<https://gmina-rudnik.pl/>)/ poprzez zakładkę *System Informacji*

Przestrzennej, przejść do Systemu Informacji Przestrzennej Rudnik (<https://sip.gison.pl/rudnikraciborski>), gdzie poprzez zakładkę *zbiór danych* można przejść do Ewidencji gminnych zbiorów i usług danych przestrzennych (<https://listaplanow.gison.pl/rudnikraciborski>).

System Informacji Przestrzennej, prowadzony przez Wójta pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP, dostępnych pod wskazanymi wyżej adresami URL.

Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu:

- [https://aplikacje.gov.pl/app/gov\\_xml\\_validator](https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator)

Wójt udostępnia także usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUIKZP w odpowiednim standardzie w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych (zwana dalej EZIUDP) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii:

-  
<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241108&rodzaj=&nazwa=rudnik&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>

Ostatnia aktualizacja w EZIUDP miała miejsce w dniu 16.12.2022.

W celu właściwej realizacji przedmiotowego zadania Wójt zawarł stosowną umowę z firmą GISON sp z o.o..

Komisja nie posiadała informacji w przedmiotowej sprawie o:

-korespondencji Wójta ze skarżącą;

-o niewykonywaniu przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa;

-niewłaściwego wydatkowania środków publicznych oraz niewyegzekwowania od wykonawcy usługi zgodnej z obowiązującymi przepisami;

-ograniczaniu dostępu do informacji publicznej.

W odniesieniu do przytoczonego w skardze wyroku [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#) zauważa, że orzeczenie to jest nieprawomocne i odosobnione w swojej treści od innych orzeczeń w tym przedmiocie.

W związku z powyższym, Komisja stoi na stanowisku, że skargę należy uznać za bezzasadną.

Rada Gminy Rudnik, uznając ustalenia oraz stanowisko wyrażone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji za prawidłowe i przekonujące, postanowiła jak w § 1 uchwały. Rada Gminy przyjmuje jednocześnie przedstawione przez Komisję uzasadnienie, zawarte w projekcie uchwały powyżej, za własne.