

**UCHWAŁA NR XXXI/280/2021
RADY GMINY RUDNIK**

z dnia 29 września 2021 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Brzeźnicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 poz. 1372) oraz art. 89 ust. 1 , w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021r. poz. 1082), po zaopiniowaniu przez związki zawodowe,

**Rada Gminy w Rudniku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2022 r. zlikwidować Szkołę Podstawową z Oddziałami Integracyjnymi w Brzeźnicy, wchodzącą w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Brzeźnicy, zlokalizowanej w: 47-411 Brzeźnica, ul. Kozielska 11.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rudnik.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Ireneusz Jaśkowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (t.jedn. Dz. U. z 2021r. poz. 1082 z późn. zm – dalej jako „ustawa”) szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Jednocześnie organ prowadzący szkołę zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Przed podjęciem uchwały o likwidacji danej szkoły Rada Gminy zobowiązana jest przyjąć tzw. uchwałę intencyjną, wyrażająca zamiar likwidacji placówki.

Rada Gminy Rudnik przyjmuje zatem niniejszą uchwałę intencyjną i wyraża zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Brzeźnicy, wchodzącej w skład Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Brzeźnicy przy ulicy Kozielskiej 11. Dzieciom, uczęszczającym do tej szkoły Gmina Rudnik, jako organ prowadzący, zapewnia miejsce w innej szkole publicznej tego samego typu - w Szkole Podstawowej w Grzegorzowicach, oddalonej od szkoły w Brzeźnicy o 4 km.

Konieczność likwidacji Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Brzeźnicy wynika z potrzeby doprecyzowania sposobu wykonania obowiązku realizacji zadania oświatowego poprzez dostosowanie struktury sieci podmiotów edukacyjnych gminy.

Projektowana zmiana ma na celu urealnienie struktury sieci szkół na terenie gminy. Proces urealnienia sieci szkół stał się szczególnie wymagany w sytuacji zmian w prawie oświatowym, które nastąpiły w 2016 roku. Dodatkowo na ten stan rzeczy nakłada się coraz bardziej widoczny problem demograficzny. Obecnie na terenie gminy Rudnik znajduje się 5 szkół podstawowych (Grzegorzowice, Rudnik, Brzeźnica, Szonowice PTO, Gamów Publiczna PTO). W nich uczy się w sumie ok.370 dzieci. W ocenie władz Gminy taka liczba placówek nie jest niezbędna dla zapewnienia prawidłowej realizacji obowiązku szkolnego, generuje zaś dodatkowe koszty finansowe, które można by lepiej spożytkować przy zmniejszonej liczbie szkół. (Dla porównania tylko w jednej szkole podstawowej w Pietrowicach Wielkich będzie się od września uczyło ok. 370 uczniów).

Argumentacja dla procesu likwidacji Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi w Brzeźnicy jest wielowymiarowa. Pierwszym zasadniczym argumentem wiążącym się z wcześniej wspomnianą demografią i zmianami w prawie oświatowym jest problem z utrzymaniem zwartej jednolitej struktury organizacyjnej samej szkoły. Omawiana szkoła jest formalnie szkołą ośmioklasową, aczkolwiek de facto w szkole funkcjonowały jedynie oddziały od 1 do 6. Zjawisko to ma charakter postępujący ponieważ dzieci dotychczasowej 5 klasy przeniesione zostały przez rodziców na nowy rok szkolny 2021/2022 do szkoły podstawowej w Grzegorzowicach. W konsekwencji w strukturze szkoły zostaną klasy 1-5 i bardzo mała liczba dzieci. Wg Arkusza organizacyjnego na rok szkolny 2021/2022 prognozowana liczba uczniów szkoły wynosi 19.

Innym skutkiem takiego stanu rzeczy jest fakt istnienia małych, dwu- i trzy-osobowych klas, w których zanika zdrowa rywalizacja i współzawodnictwo, a co za tym idzie brakuje satysfakcji z osiągniętych efektów, co z kolei rzutuje na jakość relacji dzieci w klasie i szkole. Funkcjonowanie uczniów w klasach szkoły Podstawowej w Grzegorzowicach skutkować będzie integracją dzieci, reprezentujących różne sołectwa, co w przyszłości zaowocuje pozytywnymi relacjami społecznymi, będzie również podstawą do łatwiejszego budowania relacji i pozyskiwania nowych znajomości po zakończeniu II etapu nauczania, podczas kontynuowania nauki w szkołach ponadpodstawowych.

Kolejnym argumentem za podjęciem powyższego zamiaru jest analiza funkcjonowania szkoły, jako placówki z oddziałami integracyjnymi. Gmina podjęła działania, mające spowodować wzrost liczby uczniów uczęszczających do placówki. Ofertę zajęć dla dzieci z orzeczeniami z poradni psychologiczno-pedagogicznych wzbogacano o: dogoterapię, terapię sensoryczną w salce SI, terapię słuchową TOMATISA, warsztaty ruchu rozwijającego Weroniki Sherborne, arteterapię, wczesne wspomaganie rozwoju. Analiza wykazała, że pomimo bogatej oferty zajęć i terapii dla dzieci, skierowanej zwłaszcza do dzieci posiadających orzeczenie o kształceniu specjalnym, jak również prowadzonej na wielką skalę akcji reklamującej szkołę, nie udały się próby pozyskania dzieci spoza jej obwodu, mogących podnieść stan liczebny uczniów tej szkoły. Mała liczba uczniów z orzeczeniami (4 uczniów) sprawiła, iż możliwe było utworzenie jedynie jednego oddziału integracyjnego. Pozostałe dzieci z orzeczeniami pobierały naukę

w placówce, korzystając z dodatkowej opieki specjalistów i oferowanych terapii, uczęszczając do oddziałów ogólnodostępnych. Z kolei wspomniany tutaj, utworzony oddział integracyjny, składał się wyłącznie z uczniów z orzeczeniami o kształceniu specjalnym, co nie zapewniło warunków do realizacji założeń i celów integracji.

Warto w tym miejscu zwrócić uwagę na nieadekwatną strukturę zatrudniania nauczycieli i liczne grono pedagogiczne, wymagane przepisami prawa ze względu na dzieci z orzeczeniem i oddziały integracyjne. W sumie przewiduje się 14 nauczycieli i specjalistów zatrudnionych w niepełnym i w pełnym wymiarze etatu.

Jednocześnie należy podkreślić, iż w przypadku likwidacji szkoły dzieci zostaną odpowiednio zabezpieczone, a powyższe zajęcia i terapie będą w dalszym ciągu realizowane.

Sytuacja demograficzna obwodu Gminy Rudnik i szkoły w Brzeźnicy została przedstawiona poniżej:

Prognoza demograficzna

1. Informacja dotycząca liczby dzieci w wieku 0-6 lat zamieszkałych na terenie Gminy Rudnik, na obszarze, będącym przedmiotem uchwały

	RAZEM:	Liczba urodzeń w poszczególnych latach					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Gmina	295	49	46	49	55	56	40
Sołectwa z obwodu Szkoły Podstawowej w ZSP w Brzeźnicy	36	8	5	8	3	7	5
Brzeźnica	27	6	5	6	2	4	4
Ligota Książęca	9	2	0	2	1	3	1

2. Informacja dotycząca liczby dzieci w wieku szkolnym (7-14 lat) zamieszkałych na terenie Gminy Rudnik, na obszarze, będącym przedmiotem uchwały

	RAZEM:	Liczba urodzeń w poszczególnych latach							
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Gmina	401	53	54	68	42	51	53	38	42
Sołectwa z obwodu Szkoły Podstawowej w ZSP w Brzeźnicy	43	3	8	9	2	3	7	5	6
Brzeźnica	30	3	6	8	1	2	3	3	4
Ligota Książęca	13	0	2	1	1	1	4	2	2

Nie przewiduje się ruchu demograficznego ponad normę, gdyż w Gminie Rudnik nie zachodzą i prawdopodobnie nie będą zachodzić w najbliższym czasie żadne okoliczności, które powodowałyby gwałtowny wzrost lub spadek urodzeń.

W tym obszarze należy podkreślić, iż zaledwie połowa dzieci zamieszkujących w obwodzie tej szkoły faktycznie do niej uczęszcza – albowiem druga połowa już od lat jest zapisywana, i to od I klasy, do SP w Grzegorzowicach, co stanowi wyraźne wskazanie dla organu prowadzącego do wprowadzenia zmian, skutkujących pozytywnymi efektami. Na dzień dzisiejszy do szkoły w Grzegorzowicach uczęszcza 51% uczniów zamieszkałych w obwodzie szkoły w Brzeźnicy.

Dalej trzeba też zauważyć, iż w Szkole Podstawowej w Brzeźnicy brak jest sali gimnastycznej, zatem dzieci zmuszone są odbywać zajęcia z wychowania fizycznego w holu placówki, co niewątpliwie ogranicza zakres prowadzonych zajęć i wpływa na ich jakość.

Jednocześnie należy wyraźnie podnieść i podkreślić, iż po likwidacji SP w Brzeźnicy utrzymane zostaną wszelkie prawnie zagwarantowane standardy edukacyjne dla dzieci przenoszonych do Szkoły Podstawowej w Grzegorzowicach oddalonej o 4 km od Brzeźnicy. Warto zaznaczyć, że do szkoły tej już od lat jeździ autobus szkolny, który przewozi dzieci z miejscowości Brzeźnica, Ligota Książęca (miejscowości obwodu szkoły w Brzeźnicy) do szkoły w Grzegorzowicach. Zachowane są wszelkie standardy bezpieczeństwa

przewozu dzieci, tzn. opiekun, dodatkowe przystanki i profesjonalny, kontraktowany przewoźnik. Dodatkowo w Ligocie Książęcej powstał przystanek autobusowy w bezpiecznym dla dzieci miejscu, tj. nie przy ruchliwej drodze DW 421, ale przy drodze gminnej w centralnym miejscu sołectwa Ligota Książęca.

W wyniku tej zmiany dojdzie również do wzbogacenia osobowej struktury szkoły podstawowej w Grzegorzowicach. Zwiększy się liczebność uczniów w klasach, co wymusi w pojedynczych przypadkach podział klas na oddziały, jednakże nie będzie konieczna nauka w systemie zmianowym. Zaś w przyszłości, w przypadku ewentualnej konieczności pomnożenia sal lekcyjnych, istnieje możliwość zaadaptowania pomieszczeń dawnych mieszkań nauczycielskich, aktualnie niezagospodarowanych, znajdujących się w tym samym budynku.

Dla zobrazowania ilości uczniów na rok szkolny 2021/2022 w klasach SP w Grzegorzowicach została zamieszczona poniższa tabela:

Klasa:	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Ilość dzieci w klasach SP Grzegorzowice na rok szkolny 2021/2022	10	13	24	12	7	12	21	26

Równocześnie ze zmianą struktury osobowej, powstaną w tej szkole nowe miejsca pracy dla nauczycieli i specjalistów, zatem będzie istniała możliwość zatrudnienia w tej placówce nauczycieli z SP w Brzeźnicy.

Koronnym argumentem jest, biorąc pod uwagę współczesne standardy edukacyjne, iż SP w Grzegorzowicach dysponuje o wiele lepszą bazą lokalową niż Brzeźnica (w Brzeźnicy ledwo mieściły się dzieci z 6 klas, gdyż jest mała powierzchnia użytkowa lokalu). Szkoła w Grzegorzowicach posiada bardzo dobrą bazę dydaktyczną, szczerzy się wysokimi wynikami nauczania, jak również wykazuje wypracowane metody współpracy z lokalną społecznością; uczestnictwo szkoły w życiu społecznym skutkuje ofiarnością sponsorów. Szkoła oferuje: dużą i nową salę sportową (oddana do użytku w grudniu 2014 r.), boisko wielofunkcyjne, w pełni wyposażoną bibliotekę, profesjonalnie wyposażoną salę do nauki języków obcych, jak również dysponuje wdrożonym dziennikiem elektronicznym, tablicami interaktywnymi oraz innymi udogodnieniami, jak np. indywidualnymi zamykanymi szafkami dla uczniów na podręczniki, itp. Mocna pozycja dyrektora szkoły, jej autorytet i „ludzkie” metody zarządzania zasobami ludzkimi, zachęcają pracowników do różnorodnych działań na rzecz placówki, często nieodpłatnych.

Szkoła Podstawowa w Grzegorzowicach jest szkołą o wysokim poziomie nauczania, a jej wychowankowie osiągają bardzo dobre wyniki w nauce uzyskane w egzaminach ósmoklasistów (a wcześniej też gimnazjalistów). Uczniowie tej szkoły, jako jedynej szkoły w Gminie Rudnik, są też laureatami konkursów kuratorskich z języka niemieckiego, a szkoła realizuje różnorakie projekty edukacyjne jak np. ERASMUS czy projekty transgraniczne (Euroregion Silesia). Szkoła w Brzeźnicy, z kolei, nie jest poddawana „pomiarowi” poziomu nauczania w zakresie egzaminów, albowiem posiada jedynie klasy 1-6. Brak obiektywnej ewaluacji wyników nauczania, jak również skupienie na potrzebach uczniów z orzeczeniami, wzbudza obawy organu prowadzącego, iż może to rzutować na jakość nauczania.

Przy decyzji o zamiarze likwidacji szkoły należy uwzględnić również strukturę wydatków na realizację zadań oświatowych gminy w kontekście efektywności ich wydatkowania, tak aby zapewnić naukę szkolną dla wszystkich dzieci z terenu Gminy na zbliżonym i należyтым poziomie. Oszczędności, powstałe w wyniku likwidacji rzeczony szkoły, przeznaczone zostaną na działania oświatowe i około oświatowe. Przewiduje się zwłaszcza finansowanie zajęć dodatkowych dla uczniów szkół Gminy Rudnik, ze szczególnym uwzględnieniem przeniesionych uczniów z SP w Brzeźnicy, ukierunkowanych na pracę z uczniami uzdolnionymi lub wyrównywanie szans edukacyjnych uczniów.

Aby zobrazować wysokość wydatków na poszczególne szkoły Gminy Rudnik, poniżej przedstawiona została tabela, z której wynika jednoznacznie, iż SP w Brzeźnicy – z przyczyn wskazanych w niniejszym uzasadnieniu – generuje zdecydowanie wyższe (w przeliczeniu na ucznia) koszty utrzymania, przy nieadekwatnym do wydatków poziomie wykształcenia uczniów.

Koszty utrzymania szkół Gminy Rudnik w roku 2020:

	Kwota należna z subwencji oświatowej	Kwota dodatkowa z budżetu Gminy na funkcjonowanie placówki	Liczba uczniów	Koszt miesięczny ucznia
SP w Brzeźnicy	389 774,05	511 103,53	22	3 412,42

SP w Rudniku	1 795 413,19		96	1 965,25
SP w Grzegorzowicach	2 101 219,80	479 395,85	130	1 353,88

W celu zminimalizowania skutków zmiany miejsca nauki przez uczniów, zorganizuje się dla nich okres adaptacji w taki sposób, aby zmiany nie naruszały ich dobrostanu psychicznego. W tym celu zaplanowane zostaną programy profilaktyczne służące integracji i przeciwdziałaniu wykluczeniu nowych uczniów.

Przeniesienie uczniów szkoły w Brzeźnicy do szkoły w Grzegorzowicach nie tylko nie pogorszy warunków nauczania, ale wręcz stworzy warunki do lepszego rozwoju fizycznego, intelektualnego i społecznego oraz poszerzy ofertę edukacyjną.

Wobec powyższego, w ocenie Rady Gminy Rudnik, likwidacja Szkoły Podstawowej w Brzeźnicy jest konieczna i uzasadniona, przy czym uczniowie dotychczasowej szkoły w Brzeźnicy zostaną otoczeni szczególną uwagą i opieką.

Projekt uchwały poddano konsultacjom społecznym:

1. Termin konsultacji: 7.09.2021 r. – 14.09.2021 r.

2. Obszar konsultacji: sołectwa: Brzeźnica, Ligota Książęca.

3. Przebieg konsultacji: Zarządzenie o konsultacjach projektu uchwały zostało zamieszczone na stronie BIP Gminy Rudnik oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Rudniku. Konsultacje przewidywały składanie opinii i uwag w formie elektronicznej na ogólny adres mailowy Urzędu Gminy, przesłane w formie pisemnej lub złożone w formie pisemnej w Sekretariacie Urzędu Gminy Rudnik w godzinach jego pracy.

4. Wyniki konsultacji: uwag nie wniesiono.

Projekt uchwały przekazano do zaopiniowania związkom zawodowym: Oddziałowi Międzygminnemu

Związku Nauczycielstwa Polskiego w Raciborzu i NSZZ Solidarność Międzyzakładowej Organizacji Związkowej Pracowników Oświaty w Raciborzu. Opinie w/w związków wpłynęły w dniu 16.09 (ZNP) i 20.09. 2021 r. (NSZZ Solidarność).