

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH DOT. WYZNACZENIA OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI GMINY RUDNIK

NA RZECZ OPRACOWANIA GMINNEGO
PROGRAMU REWITALIZACJI GMINY RUDNIK





ZAMAWIAJĄCY:

**URZĄD GMINY RUDNIK
UL.KOZIELSKA 1
47-411 RUDNIK**

WYKONAWCA:

**GRUPA BST SP. Z O.O.
UL. MIECZYKÓW 12,
40-748 KATOWICE**



BST GRUPA
BADANIA · ANALIZY · EWALUACJE · AUDYTY

Spis treści

Wprowadzenie	4
Osoby/podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych.....	5
Konsultacje społeczne.....	6
Przebieg konsultacji społecznych	7
Podsumowanie.....	8



Wprowadzenie

Zgodnie z *Ustawą z 9 października 2015 r. o rewitalizacji*, **rewitalizacja** to kompleksowy proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego **obszarów zdegradowanych**, poprzez działania całościowe (powiązane wzajemnie przedsięwzięcia obejmujące kwestie społeczne oraz gospodarcze, lub przestrzenno-funkcjonalne, lub techniczne, lub środowiskowe), integrujące interwencję na rzecz społeczności lokalnej, przestrzeni i lokalnej gospodarki, skoncentrowane terytorialnie i prowadzone w sposób zaplanowany oraz zintegrowany poprzez programy rewitalizacji. Rewitalizacja zakłada optymalne wykorzystanie specyficznych uwarunkowań danego obszaru oraz wzmacnianie jego lokalnych potencjałów (w tym także kulturowych) i jest procesem wieloletnim, prowadzonym przez interesariuszy (m.in. przedsiębiorców, organizacje pozarządowe, właścicieli nieruchomości, organy władzy publicznej, etc.) tego procesu, w tym przede wszystkim we współpracy z lokalną społecznością¹.

Stan kryzysowy charakteryzuje obszary, na których skoncentrowane są negatywne zjawiska społeczne tj. bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, niski poziom edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczający poziom uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym; musi występować przynajmniej jedno z wymienionych negatywne zjawisko ze sfery²:

- **gospodarczej** – niski poziom przedsiębiorczości, słaba kondycja lokalnych przedsiębiorstw;
- **środowiskowej** – w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia;
- **przestrzenno-funkcjonalnej** – w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną, braku dostępu do podstawowych usług, lub ich niska jakość, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, deficytu lub niskiej jakości terenów publicznych;
- **technicznej** – w zakresie m.in. degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym oraz braku funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

¹ Ustawa z 9 października 2015 r. o rewitalizacji

² Ibidem

Osoby/podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych

Zgodnie z Ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji do udziału w konsultacjach społecznych uprawnione są następujące osoby/podmioty:

- mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy rzeczy nieruchomości i podmiotów zarządzających nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego,
- mieszkańcy gminy,
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą,
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne,
- jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne,
- organy władzy publicznej,
- inne podmioty realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

Konsultacje społeczne

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w dniach od 18 marca 2026 r. do 22 kwietnia 2026 r. w następujących formach:

- zbierania uwag w postaci formularza konsultacyjnego,
- badania ankietowego,
- spotkania konsultacyjnego.

Data rozpoczęcia konsultacji społecznych oraz formy konsultacji społecznych, w jakich były prowadzone konsultacje zostały opublikowane dnia 17 marca 2026 r. Ukazało się również ogłoszenie o konsultacjach w lokalnej prasie. Termin ogłoszenia jest zgodny z ustawą o rewitalizacji. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. o konsultacjach społecznych poinformowano nie tylko poprzez publikację ogłoszenia na portalu informacyjnym, ale również w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie, tj.: wywieszenie informacji w widocznym miejscu, udostępnienie informacji na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na swojej stronie internetowej.

Poniżej znajduje się wykaz opublikowanych plików:

1. Projekt uchwały nr ... Rady Gminy Rudnik z dnia ... w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Rudnik
2. Załącznik nr 1 do uchwały nr ... Rady Gminy Gminy Rudnik z dnia ... – obszar zdegradowany
3. Załącznik nr 2 do uchwały nr ... Rady Gminy Gminy Rudnik z dnia ... – obszar rewitalizacji
4. Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Rudnik
5. Ogłoszenie
6. Ankieta
7. Formularz konsultacyjny
8. Obwieszczenie
9. Zarządzenie

Przebieg konsultacji społecznych

Zbieranie uwag w postaci formularza konsultacyjnego (w formie papierowej bądź elektronicznej) – formularz można było złożyć osobiście w Urzędzie Gminy Rudnik (ul. Kozielska 1) w godzinach jego otwarcia, przesłać za pośrednictwem poczty lub poczty kurierskiej na adres: Urząd Gminy Rudnik, ul. Kozielska 1, 47-411 Rudnik lub też przesłać skan wydrukowanego i wypełnionego formularza za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: urząd@gmina-rudnik.pl.

W trakcie konsultacji społecznych drogą formularza konsultacyjnego nie wpłynęły żadne uwagi – ani drogą elektroniczną, ani też tradycyjną (w papierze). Tym samym, osoby i podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach nie zgłosiły żadnych zastrzeżeń co do wyznaczonych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji drogą formularza³.

Badanie ankietowe dotyczące opinii na temat projektowanych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Rudnik – ankietę można było wypełnić online pod adresem [www: https://forms.gle/5m5s2t2jT5FHMTZB9](https://forms.gle/5m5s2t2jT5FHMTZB9). W przypadku tradycyjnego wypełnienia ankiety w formie papierowej, wypełnione kwestionariusze można było: złożyć osobiście w Urzędzie Gminy Rudnik (ul. Kozielska 1) w godzinach jego otwarcia, przesłać za pośrednictwem poczty lub poczty kurierskiej na adres: Urząd Gminy Rudnik, ul. Kozielska 1, 47-411 Rudnik lub też przesłać skan wydrukowanego i wypełnionego kwestionariusza ankiety za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: urząd@gmina-rudnik.pl.

Głównym celem badania ankietowego było poznanie opinii na temat projektowanych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Rudnik. W ramach konsultacji nie wpłynęły żadne ankiety. Tym samym, osoby i podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach nie zgłosiły żadnych zastrzeżeń co do wyznaczonych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji poprzez wskazaną drogę konsultacji.

Spotkanie konsultacyjne z interesariuszami rewitalizacji, które odbyło się 15 kwietnia 2026 roku o godzinie 16:00 w siedzibie Urzędu Gminy Rudnik (ul. Kozielska 1).

W ramach konsultacji społecznych zrealizowano spotkanie dla interesariuszy rewitalizacji, jednak nie wzbudziło ono ich zainteresowania. Nikt spośród uprawnionych do udziału w konsultacjach osób i podmiotów nie wziął udziału w spotkaniu. Przedstawiciele Wykonawcy omówili z przedstawicielem Urzędu znaną w diagnozie delimitacyjnej pomyłkę i uzgodnili, że jej korekta zostanie uwzględniona. Znalaziono bowiem błąd: w tabeli z obszarem zdegradowanym nie zaznaczono jednostki Gamów, który – według opisanych powyżej tabeli kryteriów – powinien znaleźć się w granicach obszaru zdegradowanego. W związku z tym, **do granic obszaru zdegradowanego włączono Gamów** (analizy statystyczne wykazały, że jednostka spełnia kryteria).

³ Do Komisji Skarg i Wniosków przy Radzie Gminy Rudnik wpłynęło pismo, w którym zawarto uwagi. Ten sposób złożenia uwag nie jest zgodny ze wskazanym w obwieszczeniu i zarządzeniu, co uniemożliwia ich uwzględnienie. Niemniej jednak poddano analizie wskazane zarzuty i odniesiono się do nich w podsumowaniu – uwagi zostały uznane za bezzasadne.

Podsumowanie

Na podstawie przeprowadzonych konsultacji społecznych wprowadzono korektę granic wyznaczonego obszaru zdegradowanego, przy czym granice obszaru rewitalizacji pozostały bez zmian. Przeprowadzone w ramach diagnozy delimitacyjnej

analizy statystyczne wykazały, że jednostka Gamów powinna być ujęta w obszarze zdegradowanym, jednak omyłkowo nie została do tego obszaru włączona – mimo iż spełnia kryteria do uznania jej za obszar zdegradowany. W związku z tym dokonano korekty przebiegu granic obszaru zdegradowanego poprzez dodanie jednostki Gamów.

Nawiązując jednak do uwag zgłoszonych w formie niedopuszczalnej w ramach niniejszego procesu konsultacji społecznych, stwierdza się co następuje:

- Uwagi nie zostały uwzględnione. Zgłoszenie zostało skierowane do Komisji Skarg i Wniosków przy Radzie Gminy Rudnik, a nie złożone w jednej z form przewidzianych w obwieszczeniu o konsultacjach społecznych. **W obwieszczeniu i zarządzeniu jednoznacznie wskazano, że uwagi, opinie i propozycje będą przyjmowane wyłącznie poprzez formularz konsultacyjny, badanie ankietowe albo udział w spotkaniu konsultacyjnym, natomiast zgłoszenia przekazane w innej formie nie będą rozpatrywane.** Uwzględnienie pisma złożonego poza określonym trybem byłoby nieuzasadnione wobec pozostałych interesariuszy. Mogłoby również naruszać przejrzystość i równość procesu konsultacyjnego, ponieważ oznaczałoby odstępianie od jednakowych reguł przyjmowania i rozpatrywania uwag.
- Niezależnie od powyższego, zastrzeżenia dotyczące metodologii nie dają podstaw do zmiany przyjętego sposobu delimitacji. **Zgodnie z ustawą o rewitalizacji podstawowe znaczenie przy wyznaczaniu obszaru zdegradowanego ma koncentracja negatywnych zjawisk społecznych,** stąd też wynika szersze ujęcie wskaźników społecznych, w tym danych z zakresu pomocy społecznej (działanie to jest uzasadnione charakterem diagnozy). W dokumencie wskazano, że stan kryzysowy odnosi się przede wszystkim do koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, takich jak m.in. bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, szczególne potrzeby mieszkańców, niski poziom kapitału społecznego oraz niewystarczające uczestnictwo w życiu publicznym i kulturalnym.
- Nie podziela się również zarzutu dotyczącego doboru wskaźników, w tym liczby organizacji pozarządowych oraz frekwencji wyborczej. Wskaźniki te dostarczają informacji o aktywności społecznej, kapitale społecznym i poziomie uczestnictwa mieszkańców w życiu publicznym, a więc odnoszą się do zjawisk istotnych z punktu widzenia rewitalizacji. Zostały one ujęte w diagnozie jako element sfery społecznej, obok wskaźników demograficznych, pomocy społecznej, bezrobocia, bezpieczeństwa i problemów społecznych.
- Zasadne jest także przeliczanie wybranych danych na 100 mieszkańców. Taki sposób prezentacji wyników pozwala porównywać jednostki analityczne o różnej liczbie ludności i jest powszechnie stosowany w diagnozach delimitacyjnych, w szczególności w małych gminach. Również zastosowanie odchyień od wartości referencyjnej dla gminy oraz identyfikacja liczby przekroczeń stanowią standardowy i przejrzysty sposób

porównywania natężenia problemów między jednostkami analitycznymi. W diagnozie wskazano, że sytuację kryzysową stanowi odchylenie wartości analizowanego wskaźnika od średniej liczonej dla obszaru gminy.

W związku z powyższym nie stwierdzono podstaw do ponownego przeprowadzenia analizy ani zmiany przyjętej metodologii. Diagnoza została opracowana z wykorzystaniem analizy danych zastanych i analizy wskaźnikowej, w podziale na pięć wymaganych sfer: społeczną, gospodarczą, środowiskową, przestrzenno-funkcjonalną i techniczną, a jej zakres odpowiada celowi, jakim jest wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.



