

ZP/11/2024
RCKiK/DAG/ZP/3609/2024

Wałbrzych, 20.08.2024 r.

Zamawiający:
**Regionalne Centrum Krwiodawstwa
i Krwiolecznictwa**
ul. B. Chrobrego 31
58-300 Wałbrzych

Wykonawcy

Wyjaśnienia treści zapytania ofertowego

Nazwa postępowania: *Świadczenie usług obejmujących odbiór, transport i unieszkodliwienie odpadów medycznych w okresie 24 miesięcy pochodzących z działalności Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Wałbrzychu*, nr postępowania: ZP/11/2024

Tryb postępowania: *zapytanie ofertowe*

W związku z pytaniem, które wpłynęło do Zamawiającego, w przewidzianym w zapytaniu ofertowym terminie, poniżej udostępnia się jego treść wraz z udzieloną odpowiedzią.

Pytanie 1

W rozdziale VIII ust. 2 Zapytania, Zamawiający podał w jaki sposób będzie oceniał złożone oferty na podstawie następujących kryteriów:

„**CENA – 100,00%** - maksymalną ilość punktów otrzyma oferta z najniższą ceną za realizację przedmiotu zamówienia, pozostałe proporcjonalnie mniej.”

Ponieważ w przypadku odpadów medycznych zakaźnych odległość miejsca unieszkodliwiania od miejsca ich wytwarzania jest istotnym elementem wyboru Wykonawcy proponujemy dodanie dodatkowego pozacenowego kryterium oceny ofert, tj. „Odległość do spalarni odpadów zakaźnych”. Stosując takie kryterium Zamawiający będzie miał możliwość dokonać weryfikacji tzw. „zasady bliskości” , o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach.

W związku z powyższym proponujemy dodanie do kryteriów oceny ofert kryterium odległości i zastosowanie następujących kryteriów oceny ofert:

Kryterium	Znaczenie w %
Cena (C)	95%
Odległość do spalarni odpadów zakaźnych (OD)	5%

Wzór obliczania kryterium cena (C):

$$C = \frac{\text{cena najniższej oferty}}{\text{cena oferty badanej}} \times 100 \times 95\%$$

Wzór obliczania kryterium „odległość do spalarni” (OD):

$$OD = \frac{\text{min. wskazana odległość}}{\text{odległość wskazana w badanej ofercie}} \cdot 100 \times 5\%$$

Uwaga!

Wykonawca wyliczy „Odległość do spalarni” przy użyciu przeglądarki internetowej Google Maps <https://www.google.com/maps>, wskazując odległość pomiędzy siedzibą Zamawiającego (Wałbrzych, ul. Chrobrego 31), a podaną w ofercie spalarnią odpadów.

$$P_c = C + OD$$

Zastosowanie kryterium „odległość do spalarni” umożliwi Zamawiającemu dokonania weryfikacji tzw. „zasady bliskości”, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach, a ponadto pozwala respektować zasadę konkurencyjności, której ustawodawca nie wyłączył na gruncie ustawy o opadach. Należy jednocześnie nadmienić, że na terenie województwa dolnośląskiego, brak jest instalacji do unieszkodliwienia odpadów zakaźnych.

W tym miejscu wskazać należy na wyrok KIO z dnia 8 maja 2023 r., sygn. akt KIO 1112/23, który zapadł w niemal identycznym stanie faktycznym tj. dotyczącym sytuacji, gdy na terenie województwa nie ma instalacji do unieszkodliwiania odpadów. Izba wskazała w ww. wyroku:

„Z pewnością nie można powiedzieć, że oferta nie czyni zadość zasadzie bliskości, ponieważ Przystępujący wskazał spalarnię dalej położoną. Wykonawca wiedząc jakie ustalono w postępowaniu kryteria, zdawał sobie sprawę jaki wpływ może mieć to na ocenę jego oferty.

Podanie spalarni dalej położonej nie jest jednak złamaniem zasady bliskości. Samo podanie spalarni dalej położonej, jeżeli w danym województwie nie funkcjonuje spalarnia odpadów medycznych lub funkcjonująca nie ma mocy przerobowych, nie jest złamaniem zasady bliskości, lecz działaniem w granicach dopuszczonych przez przepisy wyjątków od ustalonej zasady.”

W wyroku z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie o sygn. akt KIO 3534/21, Izba stwierdziła, że wynikająca z art. 20 ust. 3 pkt 2 w zw. z ust. 6 zd. 1 ustawy z 2012 r. o odpadach zasada bliskości, powinna być tak interpretowana, aby nie wykluczać konkurencji.

Również w wyroku z dnia 23 czerwca 2022 r., sygn. akt KIO 1533/22, Izba dała wyraz takiej interpretacji, która pozwala pogodzić zasadę bliskości i zasadę konkurencyjności.

„W ocenie Izby Odwołujący dokonuje nieuprawnionej i nieuzasadnionej interpretacji zasady bliskości, a zwłaszcza ustalonego w ustawie o odpadach wyjątku od tej zasady. Jak już Izba podkreśliła, nie było sporne, że na terenie województwa nie ma odpowiedniej spalarni. Tak Odwołujący, jak i Przystępujący wskazali spalarnie spoza województwa - miejsca wytwarzania odpadów. Zamawiający oceniając oferty dokonał działań matematycznych, biorąc pod uwagę wagę ustalonego kryterium - odległość spalarni.”

W wyroku nr 1552/23 Izba podzieliła pogląd wyrażony w wyrokach KIO 1112/23 oraz 1533/22 gdzie wskazano, że:

„..... zasada bliskości wynikająca z ustawy o odpadach nie wyklucza działania zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, które zostały wyrażone w ustawie Pzp. Dlatego skład orzekający doszedł do przekonania, że zamawiający prawidłowo dokonał wyboru oferty zgodnie z ustalonymi i niekwestionowanymi przez wykonawców kryteriami oceny ofert, którymi jest związany,

podobnie jak wykonawcy”.

Również w wyroku sygn. akt nr 1712/23 Izba dała wyraz zasadności stosowania kryterium „Odległość do spalarni” stwierdzając ze:

„Zamawiający dał w SWZ wyraz honorowania zasady bliskości czyniąc ją kryterium oceny ofert, jednocześnie zachowując zasady konkurencji podał także inne kryteria mające wpływ na wybór najkorzystniejszej. Izba nie dopatrzyła się w takim działaniu nieprawidłowości i złamania zasad czy to ustawy o odpadach, czy ustawy Pzp”.

Jak wynika z powyższego zastosowanie kryterium „Odległość od spalarni odpadów zakaźnych” jest jak najbardziej zasadne i pozwala w sposób rzetelny, bez ograniczania konkurencji, wyłonić i ocenić Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy.

DYREKTOR
Regionalnego Centrum Krwiodawstwa
i Krwiolecznictwa w Wałbrzychu

Elżbieta Kierzek
Elżbieta Kierzek

