



**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RZT.70.279.2021/D2/BS
sygn. akt: PO.RZT.70.279.2021

14.04.2023 r.
wysyłka z pl. Mbkp

Poznań, 14 kwietnia 2023 r.

Decyzja niniejsza stała się ostateczna
z dniem 18.04.2023

- Pniewskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o.
- Burmistrz Gminy Pniewy

Z UP. DYREKTORA
Padośtaf Jagodziński
DYREKTORA

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: art. 24b ust. 1, art. 24c ust. 2, art. 27a ust. 1 oraz 27c ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 537, dalej: Ustawa), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku Pniewskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. z dnia 12 kwietnia 2021 r., w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Pniewy, mając na uwadze decyzję Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 18 listopada 2021 r., znak: KZT.70.277.2021, o uchyleniu w całości decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 28 lipca 2021 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/D/MZ, i przekazaniu sprawy organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia, oraz w związku z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 stycznia 2023 r., sygn. akt IGSK 1576/22, w sprawie oddalenia skargi kasacyjnej Pniewskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o.,

zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i dla zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat, na terenie gminy Pniewy, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji i jej integralną część.

UZASADNIENIE

W dniu 12 kwietnia 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Pniewskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. (dalej: Wnioskodawca, Przedsiębiorstwo, Spółka) o zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres 3 lat na terenie gminy Pniewy.

Pismem z dnia 7 maja 2021 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/W/MW, organ regulacyjny zawiadomił strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pniewy.

Jednocześnie pismem z dnia 7 maja 2021 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/WW/MW, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie skierował wezwanie do przedłożenia informacji i dokumentów, składających się m.in. z: szczegółowych i wyczerpujących wyjaśnień projektowanych cen i stawek opłat wraz z opisem przyjętych założeń oraz ich szczegółowymi kalkulacjami, metodyki wyodrębniania kosztów związanych z działalnością hurtową i dodatkową, czy też określenia stopnia realizacji poprzedniego wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych poprzez zestawienie zakresu rzeczowego i finansowego planowanego z faktycznie wykonanym.

W dniu 19 maja 2021 r. do organu regulacyjnego wpłynęła odpowiedź Wnioskodawcy na powyżej wskazane wezwanie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 16 lipca 2021 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/Z/, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie ww. wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wystania niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny w ww. zawiadomieniu wskazał, iż doszedł do przekonania, że na skutek przypadkowego spływania wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacyjnej Wnioskodawcy dochodzi do nieuzasadnionego zawyżania ilości ścieków, co z kolei w sposób bezpośredni prowadzi do zwiększania kosztów świadczonych usług kanalizacyjnych. Ponadto organ wskazał, że Wnioskodawca nie przedstawił w sposób wyczerpujący realizacji poprzedniego wieloletniego plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych poprzez zestawienie zakresu rzeczowego i finansowego planowanego z faktycznie wykonanym. Organ regulacyjny zwrócił również uwagę na konieczność dokonania optymalizacji kosztów w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W dniu 22 lipca 2021 r. wpłynęła odpowiedź Wnioskodawcy na ww. zawiadomienie, jednak przedstawionych w niej wyjaśnień nie sposób uznać za wystarczające.

W dniu 28 lipca 2021 r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał decyzję odmowną w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pniewy oraz nałożył na Wnioskodawcę obowiązek ponownej kalkulacji cen i stawek opłat w terminie 60 dni od daty doręczenia.

W dniu 6 sierpnia 2021 r. do organu regulacyjnego – Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo stanowiące odwołanie od wydanej 28 lipca 2021 r. decyzji, znak: PO.RZT.70.279.2021/D/MZ, które zostało przekazane wraz z aktami sprawy Prezesowi Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem z dnia 12 sierpnia 2021 r. znak: PO.RZT.70.279.2021/O2/MZ.

Decyzją z dnia 18 listopada 2021 r. Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie znak: KZT.70.277.2021 uchylił w całości zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

Wnioskodawca skierował sprawę na drogę sądową, w której zapadł wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 stycznia 2023 r., sygn. akt IGSK 1576/22, w którym oddalono skargę kasacyjną Pniewskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o.

W związku z powyższym w dniu 26 stycznia 2023 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/WW2/BS, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie skierował ponownie wezwanie do przedłożenia informacji i dokumentów, składających się m.in. z:

wyjaśnienia zasadności wyróżniania 66 grup odbiorców usług dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz 46 grup w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, zweryfikowanego podziału taryfowych grup odbiorców usług z uwagi na cele poboru wody, szczegółowych i wyczerpujących wyjaśnień projektowanych cen i stawek opłat oraz przeprowadzenia optymalizacji kosztów w celu ochrony odbiorców usług przed nadmiernym i nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat.

W dniu 15 lutego 2023 r. do organu regulacyjnego wpłynęła odpowiedź Wnioskodawcy na powyżej wskazane wezwanie.

Po dokonaniu szczegółowej analizy otrzymanych dokumentów, pismem z dnia 6 marca 2023 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/Z2/BS, organ regulacyjny zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie ww. wniosku. Jednocześnie realizując obowiązek określony w art. 79a § 1 KPA organ regulacyjny zaznaczył, że na dzień wysłania niniejszej informacji pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Organ regulacyjny w ww. zawiadomieniu wskazał, iż Wnioskodawca nie przedłożył w sposób prawidłowy zestawienia opłat za usługi wodne ze wskazaniem celu poboru wraz z kalkulacją umożliwiającą porównanie niniejszych opłat z wartościami zaprezentowanymi w tabelach C, D, E, w związku z tym organ pozbawiony został realnej możliwości zweryfikowania kosztów wskazanych w tabelach stanowiących odpowiedź na pkt 4 wezwania z dnia 26 stycznia 2023 r. znak: PO.RZT.70.279.2021/WW2/BS. W dalszej kolejności wskazał, iż Wnioskodawca nie sporządził taryfy zgodnie z § 3 pkt. 1 lit. e, tj. w sposób zapewniający łatwość obliczania oraz sprawdzania cen i stawek opłat. Organ regulacyjny w treści wezwania podkreślił, że Wnioskodawca nie **przedstawił szczegółowych kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabeli C i tabelach D pozwalających na zweryfikowanie ich wysokości wraz z ich opisem i porównaniem do okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy** (Spółka winna szczegółowo przedstawić wyliczenia wszystkich elementów składających się na wartość niezbędnych przychodów oraz metodykę tych wyliczeń). Zaznaczono, że informacje wskazane w odpowiedzi na wezwanie oraz samym wniosku stanowią jedynie wartości, które Wnioskodawca uzyskał z wyliczeń, nie przedstawiając, w jaki sposób wyliczono poszczególne koszty i co było brane pod uwagę w trakcie konstruowania ich planowanej wysokości. Załączone tabele są finalnym działaniem Wnioskodawcy, a zawarte w nich koszty nie przedstawiają działań podjętych przez Wnioskodawcę, zmierzających do skonstruowania taryfy w sposób zgodny z Ustawą i Rozporządzeniem. Nadto wskazano, iż w przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 13 lutego 2023 r. Wnioskodawca nie odniósł się, w jaki sposób przedstawiony projekt taryfy spełnia § 3 pkt 1 lit. e) Rozporządzenia. Niewystarczającym jest bowiem w opinii organu regulacyjnego stwierdzenie Wnioskodawcy iż, *Spółka zwraca uwagę, że w obrocie funkcjonują taryfy z większą ilością grup odbiorców usług... oraz to nie ilość grup przesądza o łatwości obliczania oraz sprawdzania cen i stawek opłat.*

Materialnoprawną podstawą zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24b ust. 1 Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. Ustawy, tj. Rozporządzenie. Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 ze zm., dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty

pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na trzy lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Wnioskodawcę z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług, wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Pniewy jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości **576,04 zł** w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 Ustawy w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 Ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



DYREKTOR
[Signature]
Bogumił Nowak

Załącznik:

1. Taryfa zawierająca ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzona decyzją z dnia 14 kwietnia 2023 r., znak: PO.RZT.70.279.2021/D/BS.

Otrzymują:

1. Pniewskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o., ul. Wspólna 6, 62-045 Pniewy;
2. Burmistrz Gminy Pniewy, ul. Dworcowa 37, 62-045 Pniewy;
3. RZT aa.

[Handwritten mark]