

PROTOKÓŁ Nr 6/2020
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Opocznie
w dniu 14 lipca 2020r.

Ad. pkt. 1.

Otwarcie posiedzenia.

Tomasz Kopera - Przewodniczący Komisji - otworzył zdalne posiedzenie Komisji i powitał wszystkich obecnych.

Przewodniczący komisji poinformował, że Komisje Rady Miejskiej w Opocznie są transmitowane na żywo w Internecie. Transmisja obrad odbywa się za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk i jest udostępniana w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Opoczno.

Przewodniczący poinformował, iż w związku z wprowadzonym stanem epidemii oraz wystąpieniem w Opocznie potwierdzonych przypadków wirusa COVID-19, obrady komisji prowadzone są zdalne z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Przewodniczący sprawdził, czy wszyscy radni widzą i słyszą obrady. Następnie odczytał listę obecności, a radni potwierdzali swoją obecność.

Przewodniczący komisji stwierdził, że wszyscy radni (6 członków komisji) są obecni, wobec czego obrady są prawomocne.

Ad. pkt. 2.

Przyjęcie porządku posiedzenia.

Przewodniczący zapytał, czy ktoś z Radnych wnosi o zmianę porządku posiedzenia /załącznik nr 2 do protokołu/. Brak zgłoszeń.

Komisja głosami: za – 6, przeciw – 0, wstrz. – 0 przyjęła porządek posiedzenia.

Tematyka posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z miesiąca czerwca br.
4. Opiniowanie wykonania budżetu za 2019 rok oraz opracowanie wniosku o udzielenie lub nie udzielenie absolutorium dla Burmistrza.
5. Zapytania i wolne wnioski.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. pkt. 3

Przyjęcie protokołu z miesiąca czerwca br.

Przewodniczący Komisji poinformował, że protokół Komisji Rewizyjnej Nr 5/2020 z dnia 22 czerwca br. był wyłożony do wglądu w Biurze Rady Miejskiej w terminie wskazanym w Statucie Gminy.

Przewodniczący zapytał, kto z Radnych wnosi uwagi do protokołu z miesiąca czerwca br.

Wobec braku uwag Przewodniczący poddał pod głosowanie protokół w wersji przedłożonej z dnia 22 czerwca 2020r.

Komisja głosami: za – 6, przeciw - 0, wstrz. - 0 przyjęła protokół z posiedzenia Nr 5/2020 z dnia 22 czerwca 2020r.

Ad. pkt. 4.

Opiniowanie wykonania budżetu za 2019 rok oraz opracowanie wniosku o udzielenie lub nie udzielenie absolutorium dla Burmistrza.

Na podstawie art. 267 ustawy o finansach publicznych Burmistrz przedstawia Radzie Miejskiej informacje z przebiegu wykonania budżetu Gminy Opoczno za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, z wykonania planów finansowych instytucji kultury i zakładu budżetowego, i taki dokument radni otrzymali w wymaganym ustawą terminie.

Na podstawie art. 270 ustawy o finansach publicznych radni otrzymali sprawozdanie finansowe w wymaganym ustawą terminie.

Dodatkowo radni otrzymali wyjaśnienia pisemne Burmistrza do wykonania budżetu za 2019 rok, przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Ponadto radni otrzymali Uchwałę Nr II/70/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 kwietnia 2020r. w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania Burmistrza Opoczna z wykonania budżetu za 2019 rok.

Dokumenty stanowią załączniki do protokołu.

Beata Pawlik – Zastępca Skarbnika – zreferowała dokumenty wymienione wyżej.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał o całkowitą kwotę wyemitowanych obligacji i udział w tej kwocie środków wydanych na realizację inwestycji. Pyta, na co obligacje zostały wydane w roku 2019?

Beata Pawlik – Zastępca Skarbnika – odpowiedziała, że na dzień 31 grudnia 2019r. w księgach Gminy Opoczno widniały zobowiązania: długoterminowe – z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – 13.785.769,92 zł i kwota 26.800.000,00 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych. W roku 2019 Gmina zaciągnęła obligacje na kwotę 7 mln 300 tys. zł.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał, na co zostały wydatkowane pieniądze w kwocie 7 mln 300 tys. zł?

Beata Pawlik – Zastępca Skarbnika – odpowiedziała, że obligacje mogą być wydatkowane na pokrycie deficytu budżetowego i spłatę wcześniejszych zobowiązań. Nie ma obowiązku wskazywania konkretnie na co obligacje zostały zaciągnięte.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – stwierdził, że w roku 2019 zostały zaciągnięte obligacje w kwocie 7 mln 300 tys. zł i zapytał jakie doszły do tego inne kredyty.

Beata Pawlik – Zastępca Skarbnika – odpowiedziała, że w roku 2019 Gmina nie zaciągała żadnych kredytów.

Dariusz Kosno – Burmistrz Opoczna – wyjaśnił, że w roku 2019 Gmina w ogóle nie wydała kwoty 7 mln 300 tys. zł, gdyż ostatecznie zostało z poprzedniego roku 9 mln zł nadwyżki, czyli ok. 2 mln zł zostało niewydanych pieniędzy. Dodał, że obligacje były wzięte, aby zabezpieczyć Gminę przed ewentualnymi wydatkami do których ostatecznie nie doszło.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał, jaka była całkowita kwota przeznaczona w roku 2019 na inwestycje. Chodzi zarówno o środki własne, jak i pozyskane z zewnątrz. Pyta również co zostało zrealizowane?

Beata Pawlik – Zastępca Skarbnika – odpowiedziała, że w roku 2019 na finansowanie zadań inwestycyjnych została wydatkowana kwota 10 mln 494 tys. 973 zł 24 gr. Jest to

łączna kwota, razem ze środkami zewnętrznymi i środkami Funduszu Sołeckiego. Na budowę dróg w roku 2019 została wydana kwota 4 mln 775 tys. 872 zł 32 gr. Duże inwestycje w roku 2019 to przebudowa ul. Szkolnej i Ogrodowej 1 mln 408 tys. 843 zł 74 gr., przebudowa ul. Szopena 1 mln 787 tys. 352 zł 41 gr., przebudowa ul. Wałowej 948 tys. 590 zł 80 gr., przebudowa ul. Leśnej 344 tys. 039 zł 36 gr. To największe pozycje, gdzie wydatkowane zostały środki na budowę dróg. Na zadania z zakresu oświaty środki zostały wydane najczęściej na budowę lub przebudowę ogrodzeń (SP w Januszewicach, SP nr 3) czy place zabaw przy przedszkolach. Z zakresu pomocy społecznej środki zostały wydatkowane na zmianę sposobu użytkowania lokalu 182 tys. 309 zł 54 gr. Na modernizację targowiska miejskiego przy ul. Piotrkowskiej zostało wydane 1 mln 726 tys. 227 zł 47 gr. Ponadto na budowę świetlicy w Sitowej 980 tys. 448 zł 94 gr.

Dariusz Kosno – Burmistrz Opoczna – wyjaśnił, że są inwestycje które zostały rozpoczęte w roku 2019, będą kontynuowane w roku 2020, a zakończenie nastąpi w roku 2021. Największa z nich to budowa bloku socjalnego, która pochłonie 2 mln 800 tys. zł. Dodał, że z większych inwestycji w roku 2019 został wykonany przepust skrzyniowy na ul. Puchały za 80 tys. zł. Modernizacja targowiska miejskiego pochłonęła 1 mln 800 tys. zł. O ul. Szklonej i Ogrodowej mówiła Pani Skarbnik. Dokończyliśmy ul. Wałową, to był II etap. Duża kwota 185 tys. zł została wydana na zmianę sposobu użytkowania lokalu przy pl. Kościuszki z przeznaczeniem na jadalnię. Większe inwestycje poczynione na terenach wiejskich z Funduszy Sołeckich to m.in. wykonanie pobocza z kostki brukowej w Libiszowie Kolonii i rozbudowa drogi Brzustówek Sikorniki. Warto przypomnieć, że były inwestycje, których nie udało się zrealizować jak np. termomodernizacja 11 budynków użyteczności publicznej, gdzie Gmina otrzymała dofinansowanie w wysokości 9 mln zł. Niestety w ubiegłym roku partner Gminy Opoczno wycofał się z zadania. Burmistrz zaznaczył, że Gmina dopina sprawy związane z uzupełnieniem wkładu własnego do dotacji z Funduszu Ochrony Środowiska i ma nadzieję, że ta inwestycja za ok. 25 mln zł zostanie zrealizowana w roku bieżącym.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – stwierdził, że w roku 2019 z dochodów w wysokości 152 mln zł jedynie 10,5 mln zł zostało wydane na inwestycje. To zaledwie 7% całego budżetu Gminy. Przypomniął, jak na początku roku Komisja Rewizyjna poruszyła temat stanu i kosztów zatrudnienia w Urzędzie Miejskim, jednostkach organizacyjnych i spółkach gminnych na przestrzeni ostatnich lat i wzrost był duży. Podkreślił ponadto, że postulaty zgłaszane do niego przez mieszkańców w zakresie inwestycji nie zostały przez Burmistrza zrealizowane. Nie zgadza się również z pewnymi działaniami podejmowanymi przez Burmistrza. Z tego też powodu on nie poprze absolutorium dla Burmistrza. Podsumował, że stan realizacji inwestycji na poziomie 7% całego budżetu nie jest wystarczający. Środki, które mogłyby zostać przeznaczone na inwestycje są wydatkowane na inne cele m.in. osobowe. Zależy mu na tym, aby poziom wydatków na inwestycje był dużo wyższy. Wskazuje również na zaniedbania z zakresu przedsiębiorczości w gminie i brak działań proinwestycyjnych, w tym nie pozyskanie inwestora na teren inwestycyjny w Januszewicach. Skrytykował ponadto decyzję Burmistrza o wycofaniu się z projektu rewitalizacji budynków kulturalnych i o znaczeniu historycznym na pl. Kościuszki.

Dariusz Kosno – Burmistrz Opoczna – wyjaśnił, że na wzrost wydatków pracowniczych w ostatnim czasie wpływ miało podniesienie płacy minimalnej i wyciągnięcie stażowego z podstawy wynagrodzenia. Dodał, że urzędnicy zarabiają mało i będzie chciał to zmienić w najbliższym czasie. Co do zarzutów związanych z brakiem

inwestora na teren inwestycyjny w Januszewicach zaznaczył, że po prostu nie ma zainteresowania tym terenem i Gmina nie ma na to większego wpływu. Co do realizacji zadania rewitalizacji Burmistrz przypomniał, że jak wysokimi kosztami wiązała się realizacja zadania i późniejsze utrzymanie obiektów, jak również zbyt krótki termin na wykonanie. Ponadto podkreślił, że ze 150 mln zł budżetu 100 mln zł pochodzi z dotacji na zadania oświatowe, zlecone, opieki społecznej, zadania rządowe, a zaledwie 50 mln zł to udział Gminy w podatkach. Obliczając procentowy udział inwestycji do kwoty 50 mln zł wychodzi 20% środków w budżecie na inwestycje.

Magdalena Belica – radna - podziękowała, że w budżetach proponowanych przez Burmistrza nie ma pozorowanych dochodów, jak to miało miejsce w poprzedniej kadencji. Mówi tu o zapisanych w budżecie dochodach ze sprzedaży terenów inwestycyjnych czy ze sprzedaży kamienicy wraz z jej lokatorami. Wspomniała, że w roku 2019 padały różne propozycje ze strony Urzędu, Burmistrza, aby wziąć większe obligacje i zrealizować dużo więcej inwestycji, niestety radni opozycyjni nie wyrazili na to zgody. Wskazuje na kwotę 13 mln 785 tys. zł kredytów z poprzednich lat oraz 26 mln 800 tys. obligacji. Odejmując od kwoty obligacji kwotę nie wziętych obligacji z 2019 roku 7 mln 300 tys. zł zostaje 19,5 mln zł obligacji za lata poprzednie. Kwota 10 mln zł rokrocznie zapisywana w budżecie jako pozorowany dochód ze sprzedaży terenów inwestycyjnych, których nigdy nie udało się sprzedać, bo nikt nigdy nie złożył nawet oferty. W rezultacie Gmina dysponuje 40 ha terenu, którego nie ma możliwości sprzedać. Co do wzrostu wydatków osobowych to wynikał on ze zmiany przepisów prawa wyższego, które Gmina ma obowiązek respektować. Niestety za zmianami ustawowymi nie szły pieniądze. Podkreśliła, że propozycji zwiększenia funduszy na inwestycje ze strony Urzędu było bardzo wiele. Natomiast ze strony Rady nie wyszły nigdy kontrpropozycje, a było jedynie blokowanie. Podziękowała ponadto, że po raz pierwszy w bieżącej kadencji ktoś zwrócił uwagę na bardzo trudne warunki Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Janusz Klimek – Sekretarz Miasta – przytoczył kilka faktów opierając się na dokumencie Wieloletnia Prognoza Finansowa, a konkretnie jej załącznik nr 1. Na inwestycje w roku 2027 wydatkowano kwotę 10 mln 302 tys. zł, w roku 2018 kwotę 13 mln 422 tys. zł, w roku 2019 kwotę 10 mln 494 tys. zł. Podkreślił, że od 3 lat jest to pierwszy rok, w którym budżet zamknął się liczbą dodatnią 2 mln 244 tys. zł. Jeśli chodzi o pozyskanie środków unijnych to w roku 2017 była to kwota 2 mln 300 tys. zł, w roku 2018 kwota 3 mln 415 tys. zł, w roku 2019 kwota 3 mln 532 tys. zł. W każdym ze wskaźników mamy najlepsze wykonanie od 3 lat. Pod względem zadłużenia Gminy: rok 2017 wzięte było kredytów na 8 mln 250 tys. zł, a spłacone było 7 mln 485 tys. zł, rok 2018 pożyczka i papiery wartościowe (obligacje) było wzięte na 11 mln 930 tys. 031 zł, a spłacono 8 mln 713 tys. zł. W roku 2019 wziętych było obligacji na 7 mln 300 tys. zł, ale spłacono 6 mln 502 tys. zł plus 1 mln 666 pożyczki. Ogółem w tym roku o ponad 700 tys. zł po raz pierwszy od 3 lat spadło zadłużenie Gminy. Jeśli chodzi o wykonanie budżetu w dziale 750 administracja publiczna wydatki związane z funkcjonowaniem Urzędu Miejskiego to wykonanie planu wydatków było na poziomie 93,3%, a więc zostały poczynione ogromne oszczędności w stosunku do planu. Na zakończenie wypowiedzi Sekretarz podkreślił, że dane liczbowe jednoznacznie mówią o tym, że sytuacja się poprawia, bo zadłużenie spada, a inwestycje rosną.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – stwierdził, że kupno terenów inwestycyjnych przez Gminę w roku 2017 za ok. 1,5 mln zł nie obciążało znacznie budżetu Gminy, a obecni władarze chcą sprzedać te tereny pod budownictwo mieszkaniowe, zamiast znaleźć inwestora. On nie zgadza się z taką koncepcją. Dodał, że nieprawdą jest, że nikt nie

interesuje się tymi terenami, bowiem kilka hektarów zostało już sprzedanych. Co do kosztów osobowych w Urzędzie stwierdził, że one znacznie wzrosły w porównaniu do roku 2018, bo to kwota ok. 1,5 mln zł. Może należałoby podnieść pensje doświadczonym pracownikom, a nie zatrudniać nowych. Dodał, że mieszkańcy chcą widzieć poprawę infrastruktury, poprawę warunków edukacyjnych i infrastruktury drogowej a tego niestety nie widać. Uważa, że skala inwestycji w roku 2019 na poziomie 10,5 mln zł jest niewystarczająca.

Dariusz Kosno – Burmistrz Opoczna – powiedział, że zakup terenów inwestycyjnych kosztował ok. 3 mln zł. Dobrze, że je zakupiono, ale kupca na nie niestety nie ma. Chodzi teraz o to, aby je jak najkorzystniej dla Gminy zagospodarować. Zwrócił uwagę, iż z 53 mln zł dochodów kwota 30 mln zł to wpływ z podatku dochodowego od osób fizycznych i stąd pomysł, aby te tereny przeznaczyć na Osiedle Mieszkaniowe. Za tym rozwiązaniem przemawia to, że atutem tych terenów jest położenie blisko Przystanku Opoczno Południe. W kwestii zatrudnienia podkreślił, że zawsze odbywa się to zgodnie z procedurami, a organizacja Urzędu i zatrudnienia jest dostosowana do potrzeb mieszkańców. Kwota 1,5 mln zł o której mówi radny Kopera to kwota samej dopłaty do umów realizowanych od wielu lat z Urzędem Pracy na zatrudnienie osób w ramach prac interwencyjnych. Burmistrz również odczuwa niedosyt realizowanych inwestycji. Zapytał, jaką propozycję inwestycji złożył radny Kopera do budżetu, o którą apelowali mieszkańcy, a której Burmistrz nie przyjął? Nie ma takiej. Zapewnił, że on chciał zrobić więcej i w tym celu zaproponował obligacje, ale Rada nie wyraziła zgody. Podkreślił, że to Rada uchwała budżet, a Burmistrz go tylko realizuje. Rada decyduje jakie zadania zapisane są w budżecie, a on je realizuje. Wyraził niezadowolenie, że pozostała tak duża nadwyżka i obiecał podjąć działania, aby do tego nie dochodziło i aby środki jak najlepiej spożytkować i jak najwięcej inwestycji wykonać na terenie całej Gminy.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – stwierdził, że Burmistrz zawsze podkreśla iż budżet jest uchwalany przez radnych i to radni kształtują budżet. Tymczasem kształt budżetu w ciągu roku zależy tylko i wyłącznie od Burmistrza, a radni tylko na początku uchwalenia budżetu mają możliwość wstawić swoje inwestycje. W ciągu roku poprawki wprowadzające inwestycje do uchwalonego budżetu to były poprawki składane przez Burmistrza. Wyraził życzenie, aby inwestycji było realizowanych jak więcej.

Magdalena Belica – radna – przypomniała, że w końcu 2018 roku zostały wzięte obligacje w wys. 11 mln 200 tys. zł na pokrycie deficytu budżetowego wynikającego z niezrealizowania sprzedaży terenów inwestycyjnych i teraz te pieniądze spłacamy. Przypomniała również, jak Burmistrz wielokrotnie wychodził z inicjatywą zaciągnięcia większej kwoty obligacji, ale radni opozycyjni nie wyrażali na to zgody. Zgodzili się na dużo mniejszą kwotę i odciągali w czasie ich wzięcie, co uniemożliwiło poczynienie pewnych inwestycji. Na zakończenie wypowiedzi podała przykład gospodarności poprzedniej i obecnej ekipy rządzącej. Otóż wynajem powierzchni na potrzeby funkcjonowania Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na ul. Biernackiego 160 m kw. od osoby prywatnej w latach 2017-2018 rok kosztował ponad 5 tys. zł miesięcznie, a w tym momencie wynajmowane jest 720 m kw. za kwotę 4,5 tys. zł miesięcznie. Ten przykład to pokazanie gospodarności i szukania oszczędności w budżecie.

W dalszej dyskusji wzięli udział: radny Tomasz Kopera, radna Magdalena Belica, Burmistrz Dariusz Kosno, radny Jakub Biernacki.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał, kto z radnych chce złożyć wniosek o udzielenie Burmistrzowi absolutorium wraz z podaniem uzasadnienia?

Małdalena Belica – radna – złożyła wniosek o udzielenie Burmistrzowi absolutorium za 2019 rok, z uwagi na prawidłową realizację budżetu w roku 2019, mimo wielu przeszkód ze strony Rady i podziękowania za to, że budżet był rozpatrywany w bardzo realnych ramach bez pozornych działań, mimo że takowe były proponowane i mimo bardzo ciężkiej sytuacji budżetowej dla wszystkich jednostek w całym kraju. Udało się ten budżet domknąć i udało się zrealizować inwestycje na poziomie 20% przychodów budżetowych Gminy. Jeszcze raz ogromne podziękowania dla heroicznej pracy zarówno Burmistrza, jak i pozostałych pracowników Urzędu, aby dopilnować inwestycji i podziękowania za przychylność w stosunku do mieszkańców całej Gminy na przyszłe lata budżetowe.

Janusz Klimek – Sekretarz Miasta – poprosił, aby najpierw Komisja zaopiniowała wykonanie budżetu roku 2019.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał, kto z radnych chce złożyć wniosek o pozytywne lub negatywne zaopiniowanie wykonania budżetu za 2019 rok wraz z podaniem uzasadnienia.

Małdalena Belica – radna – złożyła wniosek o pozytywne zaopiniowanie wykonania budżetu za 2019 rok, z uwagi na realizację wszystkich zadań wynikających z ustawy o samorządzie gminnym, zadań inwestycyjnych oraz dalsze przychylne podejście do wszelkich potrzeb mieszkańców Gminy Opoczno.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał radnych, kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem wykonania budżetu za 2019 rok, zgodnie z wnioskiem i uzasadnieniem radnej Belicy.

Głosowanie: za – 4 (radna Belica, radny Biernacki, radny Sijer, radny Rurarz), przeciw – 2 (radny Kopera, radny Grzesiński), wstrz. – 0.

Tym samym, Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu, co zostało wyrażone w głosowaniu.

Tomasz Kopera – Przewodniczący – zapytał radnych, kto jest za udzieleniem absolutorium Burmistrzowi Opoczna za 2019 rok, zgodnie z wnioskiem i uzasadnieniem radnej Belicy.

Głosowanie: za – 4 (radna Belica, radny Biernacki, radny Sijer, radny Rurarz), przeciw – 2 (radny Kopera, radny Grzesiński), wstrz. – 0.

Tym samym, Komisja Rewizyjna podjęła uchwałę w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Opoczna za 2019 rok, co zostało wyrażone w głosowaniu.

Dariusz Kosno – Burmistrz Opoczna – podziękował Komisji Rewizyjnej.

Ad. pkt. 5

Zapytania i wolne wnioski.

W dyskusji wzięli udział: Burmistrz Dariusz Kosno i radny Jakub Biernacki.

Ad. pkt. 6

Zamknięcie posiedzenia.

Przewodniczący podziękował za udział i zamknął posiedzenie.

Godzina rozpoczęcia posiedzenia 15.00, godzina zakończenia posiedzenia 16.45

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Kopera Tomasz – przewodniczący
2. Grzesiński Robert – zastępca przewodniczącego
3. Belica Magdalena – członek
4. Biernacki Jakub – członek
5. Sijer Marek – członek
6. Rurarz Tomasz – członek

Protokołowała:

B. Kędziora

Inspektor w Biurze Rady Miejskiej