

**Uchwała Nr XXXI/316/13
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 4 czerwca 2013 r.**

w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Dzielnej stowarzyszeniu.

Na podstawie art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.¹) Rada Miejska w Opocznie uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać Stowarzyszeniu „W trosce o dzieci” na Rzecz Rozwoju Oświaty w Dzielnej z dniem 1 stycznia 2014 r. prowadzenie Szkoły Podstawowej w Dzielnej wraz z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. Przekazanie prowadzenia szkoły nastąpi po uzyskaniu pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty.

§ 3. Szczegółowe warunki i tryb przekazania prowadzenia szkoły określi umowa, której wzór stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Miejskiej w Opocznie

Zdzisław Wojciechowski

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206 oraz z 2012 r. poz. 941 i 979.

Załącznik do uchwały nr XXXI/316/13
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 4 czerwca 2013 r.

**Umowa [WZÓR]
przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Dzielnej**

zawarta w Opocznie w dniu _____

pomiędzy

Gminą Opoczno

reprezentowaną przez Burmistrza Opoczna – Jana Wieruszewskiego

przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy Barbary Bąk

zwaną w dalszej części umowy Gminą,

a

Stowarzyszeniem „W trosce o dzieci” na Rzecz Rozwoju Oświaty w Dzielnej, z siedzibą w Dzielnej, wpisanym do Krajowego Rejestru Sądowego, Rejestru Stowarzyszeń, Innych Organizacji Społecznych i Zawodowych, Fundacji oraz Publicznych Zakładów Opieki pod nr KRS 0000463773, posiadającym nr identyfikacji podatkowej NIP _____, REGON _____, reprezentowanym przez _____,

zwanym w dalszej części umowy Stowarzyszeniem,

zwanymi łącznie w dalszej części umowy Stronami.

§ 1

Podstawa zawarcia umowy

Niniejsza umowa została zawarta na podstawie:

- a) art. 5 ust. 5g – 5r ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.),
- b) wniosek Stowarzyszenia „W trosce o dzieci” na Rzecz Rozwoju Oświaty w Dzielnej z dnia 4 czerwca 2013 r. w sprawie przekazania prowadzenia szkoły,
- c) uchwała nr XXXI/316/13 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 4 czerwca 2013 r.
- d) pozytywnej opinii łódzkiego Kuratora Oświaty z dnia _____ znak _____.

§ 2

Przedmiot umowy

1. Gmina oświadcza, że z dniem 1 stycznia 2014 r. przekazuje Stowarzyszeniu prowadzenie Szkoły Podstawowej w Dzielnej, Dzielna 64a, stopień organizacyjny – klasy 1 – 3, wraz będącym jej integralną częścią oddziałem przedszkolnym, nazywanej w dalszej części Szkołą.
2. Stowarzyszenie oświadcza, że przejmuje z dniem 1 stycznia 2014 r. prowadzenie wymienionej w ust. 1 Szkoły i zobowiązuje się do przestrzegania zasad ich prowadzenia określonych w niniejszej umowie.

§ 3

Obwód Szkoły i zasady rekrutacji

1. Szkoła zachowuje swój dotychczasowy obwód szkolny, tj. miejscowości Janów Karwicki od nr 23 i Dzielna.
2. Rekrutacja do szkoły będzie odbywać się na zasadach powszechnej dostępności.

§ 4

Tryb kontroli przestrzegania warunków umowy

1. Gmina ma prawo dokonywać kontroli przestrzegania przez Stowarzyszenie warunków umowy.
2. Kontrola może być przeprowadzona w każdym czasie przez osoby wskazane przez Burmistrza Opoczna w pisemnym zawiadomieniu o wszczęciu kontroli.
3. Gmina powiadomi Stowarzyszenie o zamiarze przeprowadzenia kontroli, jej zakresie oraz terminie jej rozpoczęcia i zakończenia na co najmniej 7 dni przed planowanym rozpoczęciem kontroli.
4. Osoby, o których mowa w ust. 2, w ramach dokonywanych przez nie czynności kontrolnych mają prawo, w zakresie, w jakim jest to niezbędne do przeprowadzenia kontroli, do:
 - a) wstępu na teren szkół,
 - b) wglądu do dokumentacji szkolnej oraz otrzymania jej odpisów lub kopii,
 - c) uzyskania od Stowarzyszenia pisemnych wyjaśnień i informacji dotyczących kontrolowanych zagadnień.
5. Gmina ma obowiązek poinformować Stowarzyszenie o wynikach kontroli przesyłając mu egzemplarz protokołu kontroli zawierający ustalenia i wnioski.
6. Jeżeli w trakcie kontroli zostaną ujawnione nieprawidłowości w realizacji umowy przez Stowarzyszenie, Gmina wezwie go do ich usunięcia we wskazanym przez nią terminie, nie krótszym jednak niż 14 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości we wskazanym terminie może skutkować rozwiązaniem umowy przez Gminę.
7. Tryb kontroli w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych w związku z prowadzeniem przez Stowarzyszenie szkoły publicznej określi uchwała Rady Miejskiej w Opocznie

§ 5

Warunki korzystania z mienia przejętej szkoły

1. Gmina zobowiązuje się bezpłatnie użyczyć Stowarzyszeniu, na czas i na cel prowadzenia przez niego Szkoły, mienie szkolne obejmujące:
 - 1) będące własnością Gminy Opoczno, znajdujące się w trwałym zarządzie Szkoły nieruchomości gruntowe, wraz ze znajdującymi się na nich budynki szkolne i pozostałą infrastrukturą szkolną, tj.:
 - a) działka o numerze ewidencyjnym 609, obręb 6, o powierzchni 0,3208 ha, dla której założona księgę wieczystą o numerze 47687,
 - b) działka o numerze ewidencyjnym 610, obręb 6, powierzchni 0,6403 ha, dla której założona księgę wieczystą o numerze 47687.
 - 2) inne rzeczy ruchome i składniki majątku powierzonego Szkole w celu prowadzenia przez nią działalności, w tym pomoce dydaktyczne.
2. Użyczenie, o którym mowa w ust. 1, nastąpi w drodze odrębnej umowy, na podstawie protokołu zdawczo - odbiorczego.

3. Przedmiot użyczenia, o którym mowa w ust. 1, będzie wykorzystywany wyłącznie na prowadzenie Szkoły.
4. Przedmiot użyczenia może być wynajmowany przez Stowarzyszenie na prowadzenie innej działalności oświatowej pod warunkiem, że wszystkie pożytki z tego tytułu będą przeznaczone na finansowanie działalności bieżącej Szkoły.
5. Stowarzyszenie oświadcza, że przejmuje odpowiedzialność materialną za użyczone przez Gminę mienie szkolne. Stowarzyszenie zobowiązuje się do korzystania z użyczonego mienia zgodnie z przeznaczeniem, dbałości o nie oraz chronienia przed utratą, zniszczeniem lub uszkodzeniem.
6. Stowarzyszenie zobowiązuje się do dokonywania we własnym zakresie i na własny koszt bieżących remontów użyczonego mienia szkolnego, w tym obiektu szkolnego i innych budynków i budowli znajdujących się na terenie nieruchomości, o której mowa w ust. 1 pkt 1, koniecznych dla zachowania przedmiotu użyczenia w stanie niepogorszonym pod warunkiem, że koszt ich dokonania nie przekracza kwoty 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych).
7. Gmina Opoczno dokona remontów i napraw nieruchomego mienia szkolnego, których koszt przekracza 1.000,00 zł (słownie: jeden tysiąc złotych) pod warunkiem, że nie powstały one wskutek zaniedbania, niewłaściwego korzystania lub wandalizmu ze strony użytkownika.
8. Wszelkie naprawy sprzętu ruchomego, w tym pomocy dydaktycznych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, będą finansowane przez Stowarzyszenie.

§ 6

Warunki i tryb rozwiązania umowy za wypowiedzeniem

1. Stowarzyszenie ma prawo rozwiązać umowę za trzymiesięcznym wypowiedzeniem, ze skutkiem rozwiązującym na koniec miesiąca.
2. Gmina ma prawo rozwiązać umowę za sześciomiesięcznym wypowiedzeniem, ze skutkiem rozwiązującym na koniec roku szkolnego.

§ 7

Tryb ponownego przejęcia prowadzenia Szkoły przez Gminę

1. Gmina przejmuje prowadzenie Szkoły od Stowarzyszenia w następujących przypadkach:
 - 1) w okolicznościach wskazanych art. 5 ust. 5j ustawy;
 - 2) jeżeli Stowarzyszenie złoży wniosek o przejęcie Szkoły przez Gminę, o którym mowa w art. 5 ust. 5k ustawy, w terminie wskazanym w tym wniosku, nie wcześniej jednak niż po upływie 30 dni od jego złożenia ze skutkiem na ostatni dzień miesiąca;
 - 3) z dniem wygaśnięcia umowy na skutek upływu okresu wypowiedzenia, o którym mowa w § 6.
2. W przypadku ponownego przejęcia Szkoły przez Gminę, Stowarzyszenie ma obowiązek, najpóźniej w dniu tego przejęcia:
 - 1) przekazać Gminie kompletną dokumentację szkolną, w tym dokumentację przebiegu nauczania;
 - 2) zwrócić Gminie użyczone mienie szkolne, na zasadach określonych w zawartych umowach użyczenia.
3. W przypadku ponownego przejęcia Szkoły przez Gminę, Stowarzyszenie ma obowiązek ostatecznie rozliczyć dotacje udzielone przez Gminę w związku z prowadzeniem przez nie szkoły publicznej.
4. Z dniem przejęcia szkoły przez Gminę umowa ulega rozwiązaniu.

§ 8

Postanowienia końcowe

1. Umowę zawarto na czas nieokreślony.
2. Wszelkie zmiany umowy wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.
3. W zakresie nieuregulowanym umową stosuje się przepisy ustawy z 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93, ze zm.), ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.) oraz ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).
4. Ewentualne spory powstałe w związku z zawarciem i wykonywaniem niniejszej umowy Strony będą starały się rozstrzygnąć polubownie. W przypadku braku porozumienia spór zostanie poddany rozstrzygnięciu przez właściwy ze względu na siedzibę Gminy sąd powszechny.
5. Umowę sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, po 2 dla każdej ze Stron.

Uzasadnienie do uchwały nr XXXI/316/13 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 4 czerwca 2013 r. w sprawie przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Dzielnej stowarzyszeniu.

Szkoła Podstawowa w Dzielnej (dalej zwana Szkołą) jest jedną z najmniejszych szkół prowadzonych przez Gminę Opoczno. Kumulują się w niej dwa najistotniejsze problemy związane z funkcjonowaniem małych szkół: niewielka liczba uczniów i bardzo wysokie koszty bieżące w przeliczeniu na jednego ucznia.

Rada Miejska w Opocznie uchwałą nr XXVII/249/13 z dnia 31 stycznia 2013 r. podjęła zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej. Zamiar likwidacji uzasadniała względami demograficznymi, ekonomicznymi oraz racjonalności zarządzania.

Uchwała intencyjna została przesłana celem wyrażenia opinii Łódzkiemu Kuratorowi Oświaty oraz nauczycielskim związkom zawodowym. Odpowiadając Łódzki Kurator Oświaty wyraził negatywną opinię w sprawie planowanej likwidacji Szkoły. Taką samą opinię przedstawił Związek Nauczycielstwa Polskiego. NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania oraz Związek Nauczycieli Rzeczypospolitej w ustalonym terminie nie przedstawiły żadnej opinii.

Uwzględniając wszystkie przedłożone opinie oraz inne argumenty zgłoszone podczas dyskusji na posiedzeniu Komisji Zdrowia, Opieki Społecznej, Oświaty, Kultury oraz podczas sesji w dniu 10 maja b.r., Rada Miejska podjęła w tym dniu uchwałę nr XXX/306/13 w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa łódzkiego pod pozycją 2663.

Szkoła posiada stopień organizacyjny I-III + oddział przedszkolny. W roku szkolnym 2011 / 2012 liczyła 18 uczniów, w obecnym roku szkolnym również liczy 18 uczniów. Zajęcia są prowadzone w klasach łączonych, tj. 0-I i II-III. Sytuacja demograficzna w możliwym do przewidzenia okresie nie ulega zmianie. Liczebność dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły w poszczególnych rocznikach wynosi:

- 2004 – 11,
- 2005 – 9,
- 2006 – 8,
- 2007 – 11,
- 2008 – 13,
- 2009 – 8,
- 2010 – 12,
- 2011 – 8,
- 2012 – 9.

Średnia urodzeń we wszystkich wymienionych rocznikach wynosi 10. Nie stwarza to absolutnie żadnych możliwości rozwoju szkoły, w tym rezygnacji z nauczania w klasach łączonych.

W Szkole zatrudnionych jest aktualnie 2 nauczycieli w pełnym wymiarze oraz 3 nauczycieli w wymiarze niepełnym. W przeliczeniu na etaty łącznie wynosi to 3,29 etatu (dane SIO na dzień 30.09.2012 r.)

Taka organizacja Szkoły jest znacząco kosztowna. W roku budżetowym 2012 wydatki bieżące wyniosły 260.252,50 zł. Jednocześnie subwencja oświatowa naliczona na tę szkołę ukształtowała się na poziomie 137.156,02 zł. Daje to różnicę 123.096,48 zł, którą musiała dołożyć Gmina Opoczno z dochodów własnych. Wynika z tego, że subwencja oświatowa, która z założenia powinna wystarczyć na bieżące wydatki szkoły, w przypadku tej zaspokaja je tylko w 53 procentach. W przewidywalnej przyszłości stan ten nie ulegnie zmianie.

O nadzwyczaj wysokich kosztach prowadzenia tej szkoły świadczą też inne wskaźniki.

- Średnia liczba uczniów w oddziale:
 - w roku szkolnym 2011/2012 – 12,0 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 15,0, we wszystkich szkołach podstawowych 20,3.
 - w roku szkolnym 2012/2013 - 12,0 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 16,3, we wszystkich szkołach podstawowych 21,0.
- wydatki w przeliczeniu na 1 oddział w 2012 r. to 173.501,67 zł, z czego wyliczona subwencja oświatowa to 91.437,35 zł. Różnica do każdego oddziału (82.064,32 zł) pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średni koszt pomiędzy wydatkami na 1 oddział a subwencją oświatową wynosi w Gminie dla szkół wiejskich 27.909,62 zł, a dla wszystkich szkół podstawowych 20.300,18 zł.
- wysokość wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 ucznia w roku 2012 wyniosła 14.458,47 zł, podczas gdy subwencja oświatowa na 1 ucznia dla tej szkoły wyniosła 7.619,78 zł. Dla porównania średnia wielkość wydatków bieżących na 1 ucznia w tym czasie w szkołach podstawowych na wsi wyniosła 9.839,32 zł, a w całej Gminie 7.562,28 zł. Różnica pomiędzy kosztem 1 ucznia a subwencją oświatową na 1 ucznia w tej szkole wynosi 6.838,69 zł i pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średnia różnica pomiędzy wydatkami a subwencją oświatową na 1 ucznia dla szkół podstawowych na wsi wynosi 1.864,33 zł, a dla całej Gminy 1.001,84 zł.

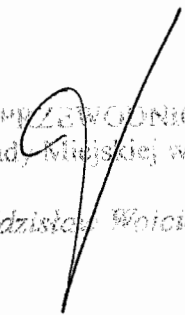
Z prostych wyliczeń wynika, że Szkoła, aby mogła być finansowana z subwencji oświatowej, przy tej skali wydatków powinna liczyć średnio 24 uczniów w klasie. Dane demograficzne pokazują, że może to być maksymalnie 10 uczniów, przy założeniu, że wszyscy uczniowie zamieszkali w obwodzie tej szkoły pójdą właśnie do niej, co wydaje się mało prawdopodobne.

Jednocześnie Burmistrz Opoczna deklaruje chęć przekazania prowadzenia Szkoły w trybie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty stowarzyszeniu, które podjęłoby się tego zadania. W tym celu w Dzielnej doszło do zawiązania Stowarzyszenia „W Trosce o Dzieci” na Rzecz Rozwoju Oświaty w Dzielnej. Stowarzyszenie tuż po utworzeniu wyraziło wolę przejęcia prowadzenia Szkoły i rozpoczęło procedurę rejestracji. Po wypełnieniu czynności formalnych Stowarzyszenie w dniu 4 czerwca b.r. złożyło wniosek o przekazanie prowadzenia szkoły.

Szkoła aktualnie liczy 28 uczniów (łącznie z oddziałem przedszkolnym), a w przyszłym roku szkolnym będzie liczyć 29 uczniów. Spełnia więc wymóg liczebności nie większej, niż 70 uczniów. Warunkiem koniecznym realizacji uchwały jest uzyskanie pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty. W przypadku takiej opinii obowiązkiem Gminy pozostanie powiadomić wszystkich pracowników szkoły oraz zakładową organizację związkową o terminie przekazania, jego przyczynach i skutkach dla pracowników. Ponieważ przekazanie może nastąpić nie wcześniej, niż 6 miesięcy po tym powiadomieniu, najbliższym realnym terminem przekazania jest 1 stycznia 2014 r.

Bezpośrednio przed przyjęciem tej uchwały Rada Miejska podjęła uchwałę nr XXXI/315/13 w sprawie uchylenia uchwały nr XXX/306/13 z dnia 10 maja 2013 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej.

Projekt uchwały został przesłany do zaopiniowania nauczycielskim związkom zawodowym. W określonym terminie żaden związek nie przedstawił opinii. O dodatkowe informacje poprosił Związek Nauczycielstwa Polskiego, które też zostały mu przekazane.


MIŁOŚCIBÓRZY
Rad. Miejskiej w Opocznie
Zdzisław Wołochowski