

**UCHWAŁA NR XXX/306/13
RADY MIEJSKIEJ W OPOCZNI**

z dnia 10 maja 2013 r.

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej.

Na podstawie art. 59 ust. 1, 2 i 3 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.¹⁾), art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.²⁾) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.³⁾), po zasięgnięciu opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty, Rada Miejska w Opocznie uchwała, co następuje:

§ 1. Likwiduje się z dniem 31 sierpnia 2013 r. Szkołę Podstawową w Dzielnej, mieszczącą się w Dzielnej 64a, zwaną dalej Szkołą.

§ 2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Mroczkowie Gościnnym, mieszczącej się w Mroczkowie Gościnnym 50, wchodzącej w skład Zespołu Szkół im. Jana Pawła II w Mroczkowie Gościnnym.

§ 3. Dokumentację zlikwidowanej Szkoły przekazuje się Burmistrzowi Opoczna, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przekazuje się Łódzkiemu Kuratorowi Oświaty.

§ 4. 1. Należności i zobowiązania zlikwidowanej Szkoły przejmuje Gmina Opoczno.

2. Majątek zlikwidowanej Szkoły pozostaje własnością Gminy Opoczno.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Opocznie

Zdzisław Wojciechowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206 oraz z 2012 r. poz. 941 i 979.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz. 153.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr

152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456, 1530 i 1548.

Uzasadnienie

Uzasadnienie do uchwały nr XXX/306/13 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 10 maja 2013 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej.

Rada Miejska w Opocznie uchwałą nr XXVII/249/13 z dnia 31 stycznia 2013 r. podjęła zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Dzielnej (dalej zwanej Szkołą). Zamiar likwidacji uzasadniała względami demograficznymi, ekonomicznymi oraz racjonalności zarządzania. Poniżej przytaczam najważniejsze tezy uzasadnienia tamtej uchwały.

Szkoła posiada stopień organizacyjny I-III + oddział przedszkolny. Jest jedną z najmniejszych szkół spośród 15 szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Opoczno. W roku szkolnym 2011 / 2012 liczyła 18 uczniów, w obecnym roku szkolnym również liczy 18 uczniów. Zajęcia są prowadzone w klasach łączonych, tj. 0-I i II-III. Sytuacja demograficzna w możliwym do przewidzenia okresie nie ulega zmianie. Liczebność dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły w poszczególnych rocznikach wynosi:

2004 – 11,
2005 – 9,
2006 – 8,
2007 – 11,
2008 – 13,
2009 – 8,
2010 – 12,
2011 – 8,
2012 – 9.

Średnia urodzeń we wszystkich wymienionych rocznikach wynosi 10. Nie stwarza to absolutnie żadnych możliwości rozwoju szkoły, w tym rezygnacji z nauczania w klasach łączonych.

W Szkole zatrudnionych jest aktualnie 2 nauczycieli w pełnym wymiarze oraz 3 nauczycieli w wymiarze niepełnym. W przeliczeniu na etaty łącznie wynosi to 3,29 etatu (dane SIO na dzień 30.09.2012 r.)

Taka organizacja Szkoły jest znacząco kosztowna. W roku budżetowym 2012 wydatki bieżące wyniosły 260.252,50 zł. Jednocześnie subwencja oświatowa naliczona na tę szkołę ukształtowała się na poziomie 137.156,02 zł. Daje to różnicę 123.096,48 zł, którą musiała dołożyć Gmina Opoczno z dochodów własnych. Wynika z tego, że subwencja oświatowa, która z założenia powinna wystarczyć na bieżące wydatki szkoły, w przypadku tej zaspokaja je tylko w 53 procentach. W przewidywalnej przyszłości stan ten nie ulegnie zmianie.

O nadzwyczaj wysokich kosztach prowadzenia tej szkoły świadczą też inne wskaźniki.

Średnia liczba uczniów w oddziale:

w roku szkolnym 2011/2012 – 12,0 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 15,0, we wszystkich szkołach podstawowych 20,3).

w roku szkolnym 2012/2013 - 12,0 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 16,3, we wszystkich szkołach podstawowych 21,0).

wydatki w przeliczeniu na 1 oddział w 2012 r. to 173.501,67 zł, z czego wyliczona subwencja oświatowa to 91.437,35 zł. Różnica do każdego oddziału (82.064,32 zł) pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średni koszt pomiędzy wydatkami na 1 oddział a subwencją oświatową wynosi w Gminie dla szkół wiejskich 27.909,62 zł, a dla wszystkich szkół podstawowych 20.300,18 zł.

wysokość wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 ucznia w roku 2012 wyniosła 14.458,47 zł, podczas gdy subwencja oświatowa na 1 ucznia dla tej szkoły wyniosła 7.619,78 zł. Dla porównania średnia wielkość wydatków bieżących na 1 ucznia w tym czasie w szkołach podstawowych na wsi wyniosła 9.839,32 zł, a w całej Gminie 7.562,28 zł. Różnica pomiędzy kosztem 1 ucznia a subwencją oświatową na 1 ucznia w tej szkole wynosi 6.838,69 zł i pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średnia różnica pomiędzy

wydatkami a subwencją oświatową na 1 ucznia dla szkół podstawowych na wsi wynosi 1.864,33 zł, a dla całej Gminy 1.001,84 zł.

Z prostych wyliczeń wynika, że Szkoła, aby mogła być finansowana z subwencji oświatowej, przy tej skali wydatków powinna liczyć średnio 24 uczniów w klasie. Dane demograficzne pokazują, że może to być maksymalnie 10 uczniów, przy założeniu, że wszyscy uczniowie zamieszkali w obwodzie tej szkoły pójdą właśnie do niej, co wydaje się mało prawdopodobne.

Przedstawione argumenty wskazują na konieczność podjęcia przez Gminę Opoczno zdecydowanych działań mających na celu przede wszystkim racjonalizację wydatków na oświatę. Ponieważ możliwości oszczędności w wydatkach bieżących już się wyczerpały, koniecznym jest podjęcie działań reorganizujących strukturę sieci szkolnej w Gminie Opoczno. Dlatego Gmina Opoczno, posiadając możliwości zapewnienia realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe w obwodzie tej szkoły w innej szkole, w bardziej wydajny i efektywny sposób, przy minimalizacji wynikającej z takiego rozwiązania uciążliwości, decyduje się na likwidację tej szkoły.

W odniesieniu do nauczycieli szkoły po jej likwidacji zapewnione zostaną wszelkie uprawnienia wynikające z przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, z tym, że priorytetem pozostanie zatrudnienie nauczycieli w innych szkołach prowadzonych przez Gminę Opoczno w przypadku powstania takiej możliwości.

O zamiarze likwidacji zostali powiadomieni rodzice uczniów oraz Łódzki Kurator Oświaty. Burmistrz Opoczna zwrócił się również do Łódzkiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji tej szkoły.

Łódzki Kurator Oświaty (dalej określany jako ŁKO) pismem z dnia 20 lutego 2013 r. (ŁKO.WSiK.542.36.2013.RB) wyraził negatywną opinię w przedmiocie likwidacji Szkoły. W uzasadnieniu dla swojej opinii nie podniósł jednak żadnych argumentów merytorycznych, które by ją potwierdzały. Poniżej przedstawiam główne argumenty ŁKO wraz z komentarzem własnym.

a/ Statystyki wykazują dużą stabilność liczebności dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły.

Jest to oczywiście prawda, gdyż liczebność jest w miarę stabilna, ale na bardzo niskim poziomie. (Średnio 10 dzieci w roczniku.) A przecież Ministerstwo Edukacji Narodowej subwencję oświatową nalicza nie za stabilną liczebność, tylko na konkretnego ucznia. Z tej logiki wynikałoby, aby w przypadku spadku liczebności uczniów szkołę likwidować natychmiast, gdyż po kilku latach, w sytuacji utrzymywania się niskiej liczebności, byłoby to już niemożliwe. Myli się również ŁKO określając jednorazowo większe liczebności roczników 2008 i 2010 jako tendencję. Liczebność roczników 2011 i 2012 wraca do stałego poziomu 8 – 9 dzieci.

Według stanu na dzień 7 maja 2013 r. spośród dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły do oddziału przedszkolnego zapisanych zostało 12 dzieci (rocznik 2007 i 2008), a 10 do innych szkół. Natomiast do klasy I zapisanych zostało 4 dzieci, a 4 do innych. Zgodnie z tym w nadchodzącym roku szkolnym do szkoły będzie uczęszczać:

oddział przedszkolny – 12 dzieci,

klasa I – 4 dzieci,

klasa II - 8,

Klasa III - 5.

Razem 17 uczniów.

b/ Wysokie wyniki uczniów w klas trzecich w próbnym sprawdzianach organizowanych przez Wydawnictwo Pedagogiczne OPERON.

Informację tę ŁKO pozyskał od dyrektora szkoły planowanej do likwidacji. Poziom nauczania nie był nigdy argumentem za likwidacją. To twarde warunki finansowe postawione przez MEN skazują takie szkoły na likwidację. Pomimo tego uczniowie ci trafiają do szkół o co najmniej porównywalnych wynikach nauczania.

c/ ŁKO nie jest znana szkoła, w której uczniowie będą kontynuować naukę, nie może więc porównać warunków panujących w obu tych szkołach oraz odległości dzielącej te szkoły.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący zapewni możliwość kontynuowania nauki wskazując inną publiczną szkołą podstawową. Z całą pewnością będzie to szkoła najbliższa, ta sama,

w której dotychczas kontynuują naukę uczniowie klas IV – VI. A ŁKO są zapewne doskonale znane warunki wszystkich szkół w gminie Opoczno.

d/ Likwidacja szkoły spowoduje znaczne wydłużenie drogi z domu do szkoły i czas pozostawania poza miejscem zamieszkania.

Wniosek niepodlegający dyskusji. Nie da się zapewnić wszystkim dzieciom szkoły w miejscu zamieszkania. Obowiązkiem Gminy jest natomiast zapewnić wszystkim dzieciom właściwe warunki nauki i opieki, bezpieczny i wygodny dojazd do szkoły oraz wysoki poziom nauczania. Zaoszczędzone środki z pewnością to ułatwią.

e/ Organ prowadzący nie przedstawił żadnych informacji dotyczących zapewnienia uczniom, w przypadku zmiany miejsca nauki, należytej opieki, w szczególności w czasie dowozu i oczekiwania na autobus.

Gmina Opoczno nie była zobowiązana do przedstawiania takich informacji w uchwale intencyjnej. Obowiązek zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie dowozu nakłada na Gminę art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

f/ Reorganizacja sieci szkół w gminie Opoczno ogranicza się jedynie do racjonalizacji wydatkowania środków publicznych na cele oświaty, bez refleksji nad bezpieczeństwem dzieci i zapewnieniem im właściwych warunków rozwoju.

Reorganizacja sieci szkół służy racjonalizacji wydatków, aby środki publiczne były wykorzystane właściwie, szczególnie na poprawę i rozwój warunków nauki, bezpieczeństwa, opieki, wyposażenia, pomocy uczniowi, a nie na wydawanie corocznie zwiększających się kwot na bieżące utrzymanie szkoły, bez możliwości zapewnienia rozwoju, wyposażenia w nowoczesny sprzęt dydaktyczny, komputeryzację i informatyzację. Szczególnie w sytuacji coraz bardziej niewystarczających środków wynikających z subwencji oświatowej.

g/ Deficyt w wydatkach Gminy na cele oświatowe nie może być czynnikiem determinującym konieczność likwidacji szkoły.

Deklaracja łatwa do przyjęcia dla organu, który nie jest zobowiązany do finansowania szkół. Zalecając kontynuację prowadzenia Szkoły Podstawowej w Dzielnej należało wskazać źródła finansowania. ŁKO nie dostrzega olbrzymiego dotychczasowego wysiłku finansowego Gminy Opoczno przeznaczającej corocznie zwiększające się środki z dochodów własnych do subwencji oświatowej na bieżące prowadzenie szkół, a dodatkowo jeszcze finansowanie oświatowych zadań inwestycyjnych. Zadaniem własnym gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym również oświatowych, a nie finansowanie wyłącznie oświaty kosztem realizacji pozostałych zadań własnych.

Projekt uchwały został przekazany do zaopiniowania nauczycielskim związkom zawodowym. W dniu 9 maja 2013 r. upływa 30-dniowy termin na przedłożenie opinii.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Opocznie
Zdzisław Wojciechowski