

Uchwała nr XXVII/250/13
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 31 stycznia 2013 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Woli Załęznej.

Na podstawie art. 59 ust. 1 i 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.¹⁾) Rada Miejska w Opocznie uchwała, co następuje:

§ 1. Podejmuje się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2013 r. Szkoły Podstawowej w Woli Załęznej, mieszczącej się w Woli Załęznej 75, zwanej dalej Szkołą.

§ 2. O zamiarze likwidacji Szkoły zawiadamia się Burmistrza Opoczna.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Opoczna do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji Szkoły, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji rodziców uczniów i łódzkiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do łódzkiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji Szkoły.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Opocznie

Wiesław Wołkiewicz

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705, z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206 oraz z 2012 r. poz. 941 i 979.

Uzasadnienie do uchwały nr XXVII/250/13 Rady Miejskiej w Opocznie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Woli Załęźnej.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (dalej zwanej *oso*) zakładanie i prowadzenie publicznych szkół podstawowych należy do zadań własnych gmin. Gmina posiada także kompetencje do ich likwidowania. Określający tę procedurę art. 59 *oso* stanowi w ust. 1, że szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Jednocześnie w ust. 2 warunkuje możliwość likwidacji szkoły od wcześniejszego zasięgnięcia opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Zgodnie z art. 5c pkt 1 *oso* kompetencje organu prowadzącego określone w art. 59 ust. 1 wykonywane są przez radę gminy.

Zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Woli Załęźnej, dalej zwanej Szkołą, uzasadniony jest względami demograficznymi, ekonomicznymi oraz racjonalności zarządzania.

Szkoła posiada stopień organizacyjny I-III + oddział przedszkolny. Jest jedną z najmniejszych szkół spośród 15 szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Opoczno. W roku szkolnym 2011/ 2012 liczyła 21 uczniów, w obecnym roku szkolnym liczy 25 uczniów. Zajęcia są prowadzone w klasach łączonych, tj. w 2011/2012 r. 0, I i II-III, w 2012/2013 r. 0-I i II-III. Sytuacja demograficzna w możliwym do przewidzenia okresie nie ulega zmianie. Liczebność dzieci zamieszkałych w obwodzie szkoły w poszczególnych rocznikach wynosi:

2004 – 13,

2005 – 6,

2006 – 6,

2007 – 10,

2008 – 11,

2009 – 11

2010 – 14,

2011 – 12,

2012 – 14.

Średnia urodzeń we wszystkich wymienionych rocznikach wynosi 11. Nie stwarza to absolutnie żadnych możliwości rozwoju szkoły, w tym rezygnacji z nauczania w klasach łączonych. Łączenie klas

powinno być zawsze rozwiązaniem ostatecznym i tymczasowym, stosowanym wówczas, gdy nie ma innych możliwości zorganizowania nauki dla uczniów z małych miejscowości. Mniejsze z pewnością znaczenie ma fakt, że nauczanie w takich klasach wymaga od nauczyciela dużego przygotowania, wiedzy, koncentracji i wysiłku w stopniu dużo wyższym, niż w oddziałach bez łączenia. Większe znaczenie ma fakt, iż efekty takiego nauczania dla ucznia są niższe, niż w typowych oddziałach.

W takiej Szkole zatrudnionych jest aktualnie 3 nauczycieli w pełnym wymiarze oraz 3 nauczycieli w wymiarze niepełnym. W przeliczeniu na etaty łącznie wynosi to 3,55 etatu (dane SIO na dzień 30.09.2012 r.)

Taka organizacja Szkoły jest znacząco kosztowna. W roku budżetowym 2012 wydatki bieżące wyniosły 220.546,39 zł. Jednocześnie subwencja oświatowa naliczona na tę szkołę ukształtowała się na poziomie 160.015,36 zł. Daje to różnicę 60.531,03 zł, którą musiała dołożyć Gmina Opoczno z dochodów własnych. Wynika z tego, że subwencja oświatowa, która z założenia powinna wystarczyć na bieżące wydatki szkoły, w przypadku tej zaspokaja je tylko w 73 procentach. W przewidywanej przyszłości stan ten nie ulegnie zmianie.

O nadzwyczaj wysokich kosztach prowadzenia tej szkoły świadczą też inne wskaźniki.

- Średnia liczba uczniów w oddziale:
 - w roku szkolnym 2011/2012 – 10,5 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 15,0, we wszystkich szkołach podstawowych 20,3.
 - w roku szkolnym 2012/2013- 16,7 (w Gminie w szkołach podstawowych na wsi 16,3, we wszystkich szkołach podstawowych 21,0.
- wydatki w przeliczeniu na 1 oddział w 2012 r. 110.273,19 zł, z czego wyliczona subwencja oświatowa to 80.007,68 zł. Różnica do każdego oddziału (31.265,51 zł) pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średni koszt pomiędzy wydatkami na 1 oddział a subwencją oświatową wynosi w Gminie dla szkół wiejskich 27.909,62 zł, a dla wszystkich szkół podstawowych 20.300,18 zł.
- wysokość wydatków bieżących w przeliczeniu na 1 ucznia w roku 2012 wyniosła 10.502,21 zł, podczas gdy subwencja oświatowa na 1 ucznia dla tej szkoły wyniosła 7.619,78 zł. Dla porównania średnia wielkość wydatków bieżących na 1 ucznia w tym czasie w szkołach podstawowych na wsi wyniosła 9.839,32 zł, a w całej Gminie 7.562,28 zł. Różnica pomiędzy kosztem 1 ucznia a subwencją oświatową na 1 ucznia w tej szkole wynosi 2.882,43 zł i pochodzi z dochodów własnych Gminy. Dla porównania średnia różnica pomiędzy wydatkami a subwencją oświatową na 1 ucznia dla szkół podstawowych na wsi wynosi 1.864,33 zł, a dla całej Gminy 1.001,84 zł.

Z prostych wyliczeń wynika, że Szkoła, aby mogła być finansowana z subwencji oświatowej, przy tej skali wydatków powinna liczyć średnio 15 uczniów w klasie. Dane demograficzne pokazują, że może to być maksymalnie 11 uczniów, przy założeniu, że wszyscy uczniowie zamieszkali w obwodzie tej szkoły pójdą właśnie do niej, co wydaje się mało prawdopodobne.

Przedstawione argumenty wskazują na konieczność podjęcia przez Gminę Opoczno zdecydowanych działań mających na celu przede wszystkim racjonalizację wydatków na oświatę. Ponieważ możliwości oszczędności w wydatkach bieżących już się wyczerpały, koniecznym jest podjęcie działań reorganizujących strukturę sieci szkolnej w Gminie Opoczno. Zaproponowane rozwiązanie wykorzystujące możliwości stworzone poprzez art. 5 ust. 5g – 5r oso, tj. przekazanie prowadzenia szkoły osobie prawnej lub fizycznej w celu ograniczenia wydatków, ale utrzymania szkoły, nie zostało zaakceptowane zarówno przez środowisko szkolne, jak i lokalne. Dlatego Gmina Opoczno, posiadając możliwości zapewnienia realizacji obowiązku szkolnego przez dzieci zamieszkałe w obwodzie tej szkoły w innej szkole, w bardziej wydajny i efektywny sposób, przy minimalizacji wynikającej z takiego rozwiązania uciążliwości, decyduje się na likwidację tej szkoły.

W odniesieniu do nauczycieli szkoły po jej likwidacji zapewnione zostaną wszelkie uprawnienia wynikające z przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, z tym, że priorytetem pozostanie zatrudnienie nauczycieli w innych szkołach prowadzonych przez Gminę Opoczno w przypadku powstania takiej możliwości.

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Opocznie
Wiesław Wołkiewicz