

**Uchwała Nr XLVII/418/10  
Rady Miejskiej w Opocznie  
z dnia 5 listopada 2010 roku**

**w sprawie przyjęcia: „Programu współpracy Gminy Opoczno z organizacjami  
pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego  
na rok 2011”.**

Na podstawie art. 7 ust.1, pkt. 19 i art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Dz. U. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Dz. U. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Dz. U. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Dz. U. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Dz. U. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Dz. U. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Dz. U. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Dz. U. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Dz. U. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675) oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873, z 2004r. Dz. U. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203, Nr 210, poz. 2135, z 2005r. Dz. U. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462, Nr 249, poz. 2104, z 2006r. Dz. U. Nr 94, poz. 651, z 2008r. Dz. U. Nr 209, poz. 1316, z 2009r. Dz. U. Nr 19, poz. 100, Nr 22, poz. 120, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Dz. U. Nr 28, poz. 146, Nr 127, poz. 857), Rada Miejska w Opocznie uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011”, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY  
Rady Miejskiej w Opocznie**

**Zdzisław Wojciechowski**

**Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi  
oraz podmiotami prowadzącymi działalność  
pożytku publicznego na rok 2011.**

**§ 1**

**Wprowadzenie**

Pierwszy Program współpracy z organizacjami pozarządowymi Gmina Opoczno przyjęła w 2004 roku i tym samym dała wyraz swojej aktywnej polityki współpracy z trzecim sektorem. Dążąc do stworzenia demokratycznego ładu społecznego Gmina Opoczno jako istotny czynnik uznaje budowę społeczeństwa obywatelskiego, którego bazą jest ściśle partnerstwo między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi, które skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

Partnerstwo to ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Opoczno poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, które wspierają samorząd w rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych, tworzą warunki do udziału obywateli w życiu lokalnej społeczności oraz aktywizują i integrują różne grupy społeczne.

Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu lokalnych problemów.

Niniejszy program określa cele, zasady, formy współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi, wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację a także precyzuje tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

**§ 2**

**Podstawa prawna**

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2003 roku Nr 96 poz. 873 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2009 roku Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2010 roku Nr 113 poz. 759 z późn. zm.).
6. Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (tj. Dz.U. z 2010 roku Nr 127 poz. 857 z późn. zm.).

**§ 3**

**Postanowienia ogólne**

Ilekroć w tekście jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),

- 2) **organizacjach pozarządowych** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, inaczej zwane organizacjami III sektora,
- 3) **programie** – rozumie się przez to program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt 2,
- 4) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U. z 2009 roku Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2003 roku Nr 96 poz. 873 z późn. zm.) oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2009 roku Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.).

#### **§ 4**

#### **Cele współpracy**

1. **Głównym celem współpracy** Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi jest poprawa jakości życia oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy Opoczno a także wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i sektorem pozarządowym.
2. **Cele szczegółowe współpracy:**
  - 1) promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności mieszkańców gminy,
  - 2) zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
  - 3) poprawa jakości i efektywności świadczonych usług publicznych oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
  - 4) otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych,
  - 5) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych przez włącznie do ich realizacji organizacji pozarządowych,
  - 6) integracja podmiotów prowadzących działalność obejmującą swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy,
  - 7) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego,
  - 8) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,
  - 9) promowanie rozwoju działalności lokalnej i tworzenie warunków do budowania współpracy między organem samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi,
  - 10) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej lub innych źródeł zewnętrznych na realizację zadań.
3. **Realizacja powyższych celów** powinna odbywać się poprzez:
  - a) równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków ( stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej)

- b) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wykorzystując zasady dialogu społeczno – obywatelskiego,
- c) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej,
- d) zlecanie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez powierzenie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie,
- e) promocję i wsparcie działalności organizacji pozarządowych, np. poprzez zapraszanie do udziału w posiedzeniach merytorycznych, informowanie społeczeństwa o udziale organizacji pozarządowych w pracach na rzecz gminy w lokalnych gazetach, publikacjach, tablicach informacyjnych,
- f) wspieranie inicjatyw organizacji na rzecz społeczności lokalnych (udostępnianie nieodpłatnie sali, sprzętu, umieszczanie informacji na stronach internetowych urzędu), pomoc w uzyskiwaniu sprzętu i wsparcia technicznego; dofinansowanie działalności organizacji pozarządowych,
- g) stworzenie systemu monitorowania potrzeb społecznych na obszarze danej jednostki samorządowej opartego na ścisłej współpracy władz samorządowych i organizacji pozarządowych.

## § 5

### *Zasady współpracy*

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywa się na zasadach:

1. **pomocniczości** – współpraca władzy samorządowej z podmiotami programu, oparta jest na obopólnej chęci wzajemnych działań, dążących do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
2. **suwerenności stron** – strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
3. **partnerstwa** – dobrowolna współpraca równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
4. **efektywności** - dążenie wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy danych środkach i możliwościach,
5. **uczciwej konkurencji** – tworzenie przejrzystych kryteriów współpracy,
6. **jawności** – stosowanie jawnych kryteriów finansowych i pozafinansowych.

## § 6

### *Przedmiot współpracy*

Przedmiotem współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi jest przede wszystkim realizacja zadań Gminy określonych w ustawach, podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy Opoczno, tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych, określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania, konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego w formie i zakresie określonym w programie współpracy.

## § 7

### *Formy współpracy*

1. Współpraca Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze **finansowym** może odbywać się w formach:

- a) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
  - b) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.
3. Współpraca o charakterze *pozafinansowym* dotyczy m.in.:
- a) podejmowania inicjatyw integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie zadań publicznych ważnych dla lokalnego rozwoju,
  - b) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu ich skutecznej realizacji,
  - c) konsultowania z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących podstawowej działalności statutowej tych organizacji,
  - d) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu potrzeb społecznych,
  - e) pomocy organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu kontaktów lokalnych, ogólnokrajowych i międzynarodowych z innymi organizacjami o podobnej działalności,
  - f) udzielaniu rekomendacji w zakresie sposobu realizacji zadań publicznych zleconych przez Gminę Opoczno,
  - g) udzielania przez Burmistrza Opoczna honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje,
  - h) organizacji akcji promującej ideę wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie gminy,
  - i) pomocy w poszukiwaniu innych źródeł finansowania realizowanych przez organizacje zadań publicznych,
  - j) wzmocnienie instytucjonalne i merytoryczne organizacji, w szczególności poprzez konsultacje, szkolenia, konferencje.

## **§ 8**

### ***Priorytetowe zadania publiczne***

Współpraca Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi obejmować będzie zadania w zakresie:

1. przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym:
  - a) przeciwdziałanie alkoholizmowi,
  - b) zwalczanie narkomanii;
2. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:
  - a) prowadzenie rehabilitacji fizycznej i psychicznej osób niepełnosprawnych,
  - b) organizacja turnusu rehabilitacyjnego dla kobiet po mastektomii;
3. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
  - a) upowszechnianie kultury fizycznej oraz sportu szkolnego, masowego i rekreacji,
  - b) organizacja imprez sportowych o charakterze gminnym, powiatowym, wojewódzkim, ogólnopolskim i międzynarodowym, będących promocją Gminy Opoczno,
  - c) utrzymania kompleksu boisk „Moje boisko – ORLIK 2012”.

## **§ 9**

### ***Okres realizacji programu***

„Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011” obowiązuje od dnia 01.01.2011r. do 31.12.2011r.

## § 10

### *Sposób realizacji programu*

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:
  - 1) **Rada Miejska i jej Komisje** w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy Opoczno oraz kierunków współpracy z organizacjami pozarządowymi.
  - 2) **Burmistrz Opoczna** w zakresie:
    - a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Miejską,
    - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych oraz powoływania Komisji Konkursowych,
    - c) zawierania umów o powierzenie lub wspieranie zadań publicznych i udzielania dotacji z budżetu Gminy Opoczno w ramach przewidzianych środków,
    - d) kontroli realizacji zadań, oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych zleconych podmiotom wyłonionym w drodze konkursu,
    - e) przedstawienia Radzie Miejskiej sprawozdania z realizacji zadań;
  - 3) **Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące na terenie gminy Opoczno działalność pożytku publicznego**(w szczególności: osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielnie socjalne a także spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie) w zakresie:
    - a) stosowania trybu postępowania w sprawie składania ofert o wspieranie lub powierzenie realizacji zadania,
    - b) wykorzystania otrzymanych środków finansowych zgodnie z zawartą umową.
  - 4) Do kategorii organizacji pozarządowych zaliczone zostały także podmioty wymienione w art. 3 ust. 4 ustawy, do których należą: partie polityczne, związki zawodowe i organizacje pracodawców, samorządy zawodowe oraz fundacje utworzone przez partie polityczne. Jednakże tych podmiotów nie obejmują zapisy działu II Działalności Pożytku Publicznego przedmiotowej ustawy.

## § 11

### *Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu*

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie Gminy Opoczno na rok 2011.
2. Prognozowane środki na dotacje udzielane organizacjom w ramach trybów przewidzianych w ustawie w 2011 r. wynoszą:
  - a) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym – 512 500 zł,
  - b) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych – 35 850 zł,
  - c) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej – 606 467 zł

## § 12

### *Sposób oceny realizacji programu*

1. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań programu zajmuje się pracownik Wydziału Spraw Społecznych, Sportu i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie, odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi.
2. Miernikami efektywności realizacji programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:
  - a) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
  - b) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych,

- c) liczby umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez Gminę Opoczno,
  - d) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe,
  - e) liczby osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe,
  - f) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Gminę,
  - g) stopnia zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w programie.
3. Sprawozdanie z realizacji programu Rada Miejska w Opocznie otrzyma nie później niż do dnia 30 kwietnia 2012 roku.
  4. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 3, zostanie podane do publicznej informacji na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Opocznie.

### **§ 13**

#### ***Sposób tworzenia programu***

Prace nad przygotowaniem „Programu współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011” zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Wydział Spraw Społecznych, Sportu i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie. Projekt programu został skierowany do konsultacji poprzez upublicznienie na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Opocznie.

### **§ 14**

#### ***Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert***

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert określa § 8 „Regulaminu otwartego konkursu ofert na realizację zadań z zakresu Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, Kultury Fizycznej i Rekreacji, Pomocy Społecznej w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz Działań na rzecz osób niepełnosprawnych” stanowiącego załącznik do Zarządzenia Burmistrza Opoczna Nr 85/2010 z dnia 10 maja 2010 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu otwartych konkursów ofert na realizację zadań z zakresu Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, Kultury Fizycznej i Rekreacji, Pomocy Społecznej w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz Działań na rzecz osób niepełnosprawnych

### **§ 15**

#### ***Postanowienia końcowe***

1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.

Opracowała:  
Katarzyna Sudzius- Bobrek