

UCHWAŁA NR XXXV/308/09
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 30 listopada 2009 roku

w sprawie przyjęcia: „Programu współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2010”

Na podstawie art. 7 ust.1, pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; zm. z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806; zm. z 2003r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; zm. z 2004r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 214 poz. 1806; zm. z 2005r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, zm. z 2006r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337; zm. z 2007r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218; zm. z 2008r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458; zm. z 2009r. Nr52 poz. 420) oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2003r. Nr 96 poz. 873; zm. z 2004r. Nr 64 poz. 593, Nr 116 poz. 1203, Nr 210 poz. 2135; zm. z 2005r. Nr 155 poz. 1298, Nr 169 poz. 1420, Nr 175 poz. 1462, Nr 249 poz. 2104; zm. z 2006r. Nr 94 poz. 651; zm. z 2008r. Nr 209 poz. 1316; zm. z 2009r. Nr 22 poz. 120, Nr 19 poz. 100) Rada Miejska w Opocznie uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2010” stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej w Opocznie

Zdzisław Wojciechowski

**Program współpracy Gminy Opoczno
z organizacjami pozarządowymi
oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na rok 2010.**

**§ 1
Wprowadzenie**

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, zwane dalej organizacjami stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska.

Silne i niezależne organizacje pozarządowe są ważnym partnerem dla samorządu terytorialnego zarówno w zakresie wymiany doświadczeń, jak i współpracy. Wspierają one samorząd w rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych, tworzą warunki do udziału obywateli w życiu społeczności lokalnej oraz aktywizują i integrują różne grupy społeczne.

Pierwszy Program współpracy z organizacjami pozarządowymi gmina Opoczno przyjęła w 2004 roku i tym samym dała wyraz swojej aktywnej polityki współpracy samorządu z trzecim sektorem.

Realizacja zadań - przy udziale organizacji - nastąpi na podstawie niniejszego Programu, ale także w ramach innych szczegółowych programów, w tym: Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Mając na uwadze troskę o dobro społeczności lokalnej oraz poczucie odpowiedzialności za rozwiązywanie problemów społecznych, Rada Miejska oraz Burmistrz Opoczna deklarują wolę współpracy z organizacjami na zasadach partnerstwa, jawności oraz ścisłego współdziałania przy realizacji zadań.

**§ 2
Podstawa prawna**

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

3. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2008r. Nr 115, poz. 728 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.).
6. Ustawa z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2007r. Nr 226, poz. 1675 z późn. zm.).

§ 3

Postanowienia ogólne

Ilekróć w tekście jest mowa o:

- 1) **ustawie** - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- 2) **organizacjach** - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, inaczej zwane organizacjami III sektora,
- 3) **programie** - rozumie się przez to program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt 2,
- 4) **dotacji** - rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 106 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5) **konkursie** - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz.U. z 2008r. Nr 115, poz. 728 z późn. zm.).

§ 4

Cele programu

1. Program trwa przez jeden rok, ale jest tworzony z perspektywą współpracy wieloletniej.
2. Głównym celem programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między samorządem i sektorem pozarządowym, które ma służyć diagnozowaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Gminy Opoczno przede wszystkim poprzez:
 - 1) określenie priorytetowych zadań publicznych,

- 2) zapewnienie efektywnego i oszczędnego realizowania zadań publicznych poprzez włączenie do wykonania tych zadań organizacji,
- 3) zabezpieczenie w budżecie Gminy Opoczno środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykonywanie w/w zadań,
- 4) wzmacnianie skuteczności i efektywności wykonywania zadań publicznych,
- 5) rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej gminy Opoczno,
- 6) promowanie rozwoju działalności lokalnej i tworzenie warunków do budowania współpracy między organem samorządu terytorialnego i organizacjami,
- 7) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej lub innych źródeł zewnętrznych na realizację zadań.

§ 5

Podmiot współpracy

Podmiotami realizującymi współpracę są:

- 1) **Rada Miejska i jej Komisje** w zakresie:
 - a) wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,
 - b) uchwalania rocznego Program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
- 2) **Burmistrz Opoczna** w zakresie:
 - a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Miejską,
 - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - c) zawierania umów o powierzenie lub wspieranie zadań publicznych i udzielania dotacji z budżetu Gminy Opoczno w ramach przewidzianych środków,
 - d) kontroli realizacji zadań, oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych zleconych podmiotom wyłonionym w drodze konkursu;
- 3) **Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego** w zakresie:
 - a) stosowania trybu postępowania w sprawie składania ofert o wspieranie lub powierzenie realizacji zadania,
 - b) wykorzystania otrzymanych środków finansowych zgodnie z zawartą umową.

§ 6

Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) **pomocniczości** – powierzenie podmiotom programu tych zadań, które mogą być zrealizowane efektywniej niż przez samorząd miejski,
- 2) **suwerenności stron** – zachowanie autonomii i nie ingerowanie w wewnętrzne sprawy podmiotów programu,
- 3) **partnerstwa** –współpraca na równych prawach i na zasadzie dobrowolności udziału,

- 4) *efektywności* - dążenie wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy danych środkach i możliwościach,
- 5) *uczciwej konkurencji* - tworzenie przejrzystych kryteriów współpracy,
- 6) *jawności* - stosowanie jawnych kryteriów finansowych i pozafinansowych.

§ 7

Formy współpracy finansowej

1. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w formach:
 - 1) *wspierania* zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
 - 2) *powierzenia* wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji.
2. Zadania zlecane będą w oparciu o procedurę otwartego konkursu ofert - chyba, że odrębne przepisy stanowią inaczej.
3. Powierzenie realizacji zadania, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, może nastąpić także inny sposób, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonych w przepisach o zamówieniach publicznych przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.
4. Szczegółowe zasady przeprowadzania otwartych konkursów ofert m.in. kryteria oceny ofert i kontroli wykonywania zadań publicznych zleczanych organizacjom określi regulamin pracy Komisji Konkursowej w drodze zarządzenia Burmistrza.

§ 8

Formy współpracy pozafinansowej

1. Prowadzenie interaktywnego serwisu informacyjnego na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Miasta (www.bip.opoczno.pl) zawierającego bazę danych o działalności organizacji pozarządowych.
2. Podejmowanie inicjatyw integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie zadań publicznych ważnych dla lokalnego rozwoju.
3. Wzmacnianie instytucjonalne i merytoryczne organizacji, w szczególności poprzez konsultacje, szkolenia, konferencje.
4. Udzielanie referencji/rekomendacji organizacjom współpracującym z Urzędem Miejskim, które np. ubiegają się o środki finansowe ze źródeł zewnętrznych.
5. Pomoc w poszukiwaniu innych źródeł finansowania realizowanych przez organizacje zadań publicznych.
6. Umożliwienie organizacjom nawiązywania kontaktów lokalnych, ogólnokrajowych i międzynarodowych z innymi organizacjami o podobnej działalności.
7. Przygotowanie analiz i sprawozdań z realizacji programu.

§ 9 *Obszary współpracy*

Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności na terenie gminy Opoczno lub na rzecz jego mieszkańców w następujących obszarach:

- pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- działalności charytatywnej,
- podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- ochrony i promocji zdrowia,
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
- działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,
- działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,
- kultury, sztuki, ochrony dóbr i tradycji,
- upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym w tym realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.
- ratownictwa i ochrony ludności.

Organizacje kościelne i wyznaniowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, chociaż nie zostały zaliczone do organizacji pozarządowych, to jednak mogą prowadzić działalność pożytku publicznego i są objęte ustawą.

Równocześnie do kategorii organizacji pozarządowych zaliczone zostały:

- partie polityczne,
- związki zawodowe i organizacje pracodawców samorządy zawodowe,
- fundacje utworzone przez Skarb Państwa lub samorząd terytorialny, partie polityczne.

Jednakże tych podmiotów nie obejmują zapisy działu II ustawy dotyczącej prowadzenia działalności pożytku publicznego, czyli podmioty te nie mogą ubiegać się o realizację zadań publicznych na mocy ustawy z zastrzeżeniami dotyczącymi fundacji - art. 3 ust.4 pkt. 4 lit. a-c ustawy.

§ 10 *Sposób oceny programu*

Wyznacza się następujące zasady ewaluacji i monitorowania współpracy z organizacjami pozarządowymi:

1. Pracownik Wydziału Spraw Obywatelskich, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie odpowiedzialny za współpracę

z organizacjami pozarządowymi monitoruje procedury zlecenia zadań oraz inne formy współpracy z organizacjami pozarządowymi m. in. pod względem:

- a) liczby osób objętych poszczególnymi projektami,
- b) wielkości wkładu własnego organizacji w formie finansowej i finansowej przy realizacji zadań publicznych,
- c) stopnia realizacji zakładanych rezultatów zadania przedstawianego w składanych ofertach,
- d) aktywności społecznej organizacji współpracujących przy realizacji zadań priorytetowych.