

Uchwała Nr XXII/219/08
Rady Miejskiej w Opocznie
z dnia 21 listopada 2008 roku

w sprawie przyjęcia: „Programu współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2009”

Na podstawie art. 7 ust.1, pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 214 poz. 1806, z 2005r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337 z 2007r Nr 48 poz. 327 Nr 138 poz. 974 Nr 173 poz. 1218 z 2008r Nr 180 poz. 1111) oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r. Nr 96 poz. 873, z 2004r. Nr 64 poz. 593, Nr 116 poz. 1203, Nr 210 poz. 2135, z 2005r. Nr 155 poz. 1298, Nr 169 poz. 1420, Nr 175 poz. 1462, Nr 249 poz. 2104, z 2006r. Nr 94 poz. 651) Rada Miejska w Opocznie uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2009” stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Miejskiej w Opocznie
Jarosław Wiktorowicz

Program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2009

Wprowadzenie

Organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, zwane dalej organizacjami stanowią ważne ogniwo działalności społecznej. Skupiając najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych członków środowiska lokalnego, dążą do realizacji zadań publicznych w sposób celowy, racjonalny, efektywny i oszczędny. Stowarzyszenia i fundacje podejmują cenne działania dla dobra mieszkańców Gminy Opoczno, dlatego współpraca organizacji pozarządowych z jednostką samorządu terytorialnego stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu: jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców naszej gminy. Silne i niezależne organizacje są ważnym partnerem dla samorządu zarówno w zakresie wymiany doświadczeń, jak również współpracy.

Organizacje wspierają samorząd w rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych, tworzą warunki do udziału obywateli w życiu społeczności lokalnej, aktywizują i integrują różne grupy społeczne.

Samorząd przekonany o korzyściach płynących z dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi, które w różnych formach i zakresach współdziałały w realizacji zadań publicznych gminy w sferze zadań publicznych określonych w ustawach deklaruje wolę współpracy z organizacjami pozarządowymi w oparciu o przyjęte założenia niniejszego programu.

Pierwszy Program współpracy z organizacjami pozarządowymi gmina przyjęła w 2004 roku i tym samym dała wyraz swojej aktywnej polityki współpracy samorządu z trzecim sektorem.

Realizacja zadań - przy udziale organizacji- nastąpi na podstawie niniejszego Programu, ale także w ramach innych szczegółowych programów, w tym: Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Mając na uwadze troskę o dobro społeczności lokalnej oraz poczucie odpowiedzialności za rozwiązywanie problemów społecznych, Rada Miejska oraz Burmistrz Opoczna deklaruje wolę współpracy z organizacjami na zasadach partnerstwa, jawności oraz ścisłego współdziałania przy realizacji zadań.

Podstawa prawna

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 928 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.).
6. Ustawa z dnia 18 stycznia 1996 roku o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007r. Nr 226, poz. 1675 z późn. zm.).

Postanowienia ogólne

Ilekcroć w tekście jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
- 2) **organizacjach** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, inaczej zwane organizacjami III sektora,
- 3) **programie** – rozumie się przez to program współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt 2,
- 4) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 106 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 928 z późn. zm.).

Cele programu

1. Program trwa przez jeden rok, ale jest tworzony z perspektywą współpracy wieloletniej.
2. Głównym celem programu jest budowanie partnerstwa między samorządem i sektorem pozarządowym, które ma służyć diagnozowaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców Gminy Opoczno przede wszystkim poprzez:
 - 1) promowanie rozwoju działalności lokalnej i tworzenie warunków do budowania współpracy między organem samorządu terytorialnego i organizacjami,
 - 2) wzmacnianie skuteczności i efektywności wykonywania zadań publicznych,
 - 3) określenie priorytetowych zadań publicznych,
 - 4) zabezpieczenie w budżecie Gminy Opoczno środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykonywanie ww. zadań,
 - 5) zapewnienie efektywnego i oszczędnego realizowania zadań publicznych poprzez włączenie do wykonania tych zadań organizacji,
 - 6) rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej gminy Opoczno.

Podmiot współpracy

Podmiotami realizującymi współpracę są:

- 1) **Rada Miejska i jej Komisje** w zakresie:
 - a) wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami,
 - b) uchwalania rocznego Programu współpracy organów Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
- 2) **Burmistrz Opoczna** w zakresie:
 - a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Miejską,
 - b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - c) zawierania umów o powierzenie lub wspieranie zadań publicznych i udzielania dotacji z budżetu Gminy Opoczno w ramach przewidzianych środków,
 - d) kontroli realizacji zadań, oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych zleconych podmiotom wyłonionym w drodze konkursu;
- 3) **Komisje Konkursowe** w zakresie:
 - a) przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych podmiotu Programu,
 - b) dokonywania oceny złożonych ofert,
 - c) sporządzania protokołu pokonkursowego z zakresu ofert;
- 4) **Naczelnicy Wydziałów Urzędu Miejskiego w Opocznie** w ramach:
 - a) kompetencji określonych regulaminowo,
 - b) przygotowania i publikacji ogłoszeń o otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych,
 - c) informowania oferentów o zatwierdzonych przez Burmistrza Opoczno wynikach rozpatrzenia ofert,

- d) wspierania Burmistrza Opoczno w wykonywaniu zadań wymienionych pkt 2,
 - e) sporządzania umów na realizację zadań publicznych;
- 5) **Pracownik Wydziału Spraw Obywatelskich, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności** odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi w zakresie:
- a) przygotowania rocznego programu współpracy z organizacjami,
 - b) organizacyjnego przygotowania działań w zakresie współpracy z organizacjami,
 - c) stałego monitorowania i wskazywanie nowych rozwiązań współpracy,
 - d) gromadzenia i rozpowszechniania istotnych informacji dla działalności podmiotów Programu;
- 6) **Organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego** w zakresie:
- a) stosowania trybu postępowania w sprawie składania ofert o wspieranie lub powierzenie realizacji zadania,
 - b) wykorzystania otrzymanych środków finansowych zgodnie z zawartą umową.

Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) **pomocniczości** – powierzenie podmiotom programu tych zadań, które mogą być zrealizowane efektywniej niż przez samorząd miejski,
- 2) **suwerenności stron** – zachowanie autonomii i nie ingerowanie w wewnętrzne sprawy podmiotów programu,
- 3) **partnerstwa** –współpraca na równych prawach i na zasadzie dobrowolności udziału,
- 4) **efektywności** - dążenie wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy danych środkach i możliwościach,
- 5) **uczciwej konkurencji** – tworzenie przejrzystych kryteriów współpracy,
- 6) **jawności** – stosowanie jawnych kryteriów finansowych i pozafinansowych.

Formy współpracy finansowej

1. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w formach:
 - 1) **wspierania** zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji,
 - 2) **powierzenia** wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji.
2. Zadania zlecane będą w oparciu o procedurę otwartego konkursu ofert – chyba, że odrębne przepisy stanowią inaczej.
3. Powierzenie realizacji zadania, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, może nastąpić także inny sposób, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonych w przepisach o zamówieniach publicznych przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

4. Szczegółowe zasady przeprowadzania otwartych konkursów ofert m.in. kryteria oceny ofert i kontroli wykonywania zadań publicznych zleczanych organizacjom określi regulamin pracy Komisji Konkursowej w drodze zarządzenia Burmistrza.

Formy współpracy pozafinansowej

1. Podejmowanie inicjatyw integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie zadań publicznych ważnych dla lokalnego rozwoju.
2. Prowadzenie interaktywnego serwisu informacyjnego na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Miasta (www.bip.opoczno.pl) zawierającego bazę danych o działalności organizacji pozarządowych.
3. Wzmacnianie instytucjonalne i merytoryczne organizacji, w szczególności poprzez konsultacje, szkolenia, konferencje.
4. Udzielanie referencji/rekomendacji organizacjom współpracującym z Urzędem Miejskim, które np. ubiegają się o środki finansowe ze źródeł zewnętrznych.
5. Umożliwienie organizacjom nawiązywania kontaktów lokalnych, ogólnokrajowych i międzynarodowych z innymi organizacjami o podobnej działalności.
6. Pomoc w poszukiwaniu innych źródeł finansowania realizowanych przez organizacje zadań publicznych.
7. Przygotowanie analiz i sprawozdań z realizacji programu.

Obszary współpracy

Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności na terenie gminy Opoczno lub na rzecz jego mieszkańców w następujących obszarach:

- pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- działalności charytatywnej,
- podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- ochrony i promocji zdrowia,
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- *promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,*
- *działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,*
- *działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,*
- krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,
- kultury, sztuki, ochrony dóbr i tradycji,
- upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym w tym realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.
- ratownictwa i ochrony ludności,

Organizacje kościelne i wyznaniowe oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, chociaż nie zostały zaliczone do organizacji pozarządowych, to jednak mogą prowadzić działalność pożytku publicznego i są objęte ustawą.

Równocześnie do kategorii organizacji pozarządowych zaliczone zostały:

- partie polityczne,
- związki zawodowe i organizacje pracodawców

- samorządy zawodowe,
 - fundacje utworzone przez Skarb Państwa lub samorząd terytorialny, partie polityczne.
- Jednakże tych podmiotów nie obejmują zapisy działu II ustawy dotyczącej prowadzenia działalności pożytku publicznego, czyli podmioty te nie mogą ubiegać się o realizację zadań publicznych na mocy ustawy z zastrzeżeniami dotyczącymi fundacji – art. 3 ust.4 pkt. 4 lit. a-c ustawy.

Sposób oceny programu

Wyznacza się następujące zasady ewaluacji i monitorowania współpracy z organizacjami pozarządowymi:

- 1) Pracownik Wydziału Spraw Obywatelskich, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi monitoruje procedury zlecania zadań oraz inne formy współpracy z organizacjami pozarządowymi m. in. pod względem:
 - a) liczby osób objętych poszczególnymi projektami,
 - b) wielkości wkładu własnego organizacji w formie finansowej i pozafinansowej przy realizacji zadań publicznych,
 - c) stopnia realizacji zakładanych rezultatów zadania przedstawianego w składanych ofertach,
 - d) aktywności społecznej organizacji współpracujących przy realizacji zadań priorytetowych.