

Uchwała Nr II/ 241/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 listopada 2021 roku

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Opoczno.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2021 r., poz.305 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się negatywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2038 Gminy Opoczno.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2022 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Opoczno.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć, załączoną do niej prognozę kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób **niezgodny** z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych, co ma decydujący wpływ na treść opinii wyrażonej w § 1.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2022-2038 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w roku 2022 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych, w roku 2023 r. nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych, zaś w latach: 2024 - 2036 nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina wykazała, że w latach 2022-2036 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowane zadłużenie Gminy Opoczno na koniec 2022 roku ma wynosić 70.664.633,80 zł i zostało ustalone w oparciu o planowane wykonanie budżetu roku 2021.

Skład Orzekający zwraca ponownie uwagę, że Wykaz przedsięwzięć nie spełnia wymogów z art. 226 ust.3 i ust.4 ustawy z powodu większego limitu zobowiązań niż suma limitu wydatków. Dotyczy to zadań ujętych pod numerami: 1.1.2.4, 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.2.52, 1.3.2.33, 1.3.2.34, 1.3.2.30, 1.3.2.49, 1.3.2.59, 1.3.2.48, 1.3.2.8, 1.3.2.43, 1.3.2.39, 1.3.2.36, 1.3.2.32,

1.3.2.40, 1.3.2.2, 1.3.2.56, 1.3.2.46, 1.3.2.47, 1.3.2.50, 1.3.2.44, 1.3.2.14, 1.3.2.15, 1.3.2.58, 1.3.2.54, 1.3.2.57, 1.3.2.57, 1.3.2.55, 1.3.2.51. W Wykazie ujęto również błędne kwoty limitu na rok 2022 w zadaniach: 1.3.2.2, 1.3.2.44, 1.3.2.48. Ponadto w Wykazie przedsięwzięć zamieszczono zadania z limitem na rok 2022, które nie występują w projekcie budżetu 2022 r. Dotyczy do zadań o symbolach 1.3.2.36, 1.3.2.50.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2022 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 4.054.963,20 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego w roku 2022 długu, Gmina Opoczno zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2022 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Skład Orzekający zauważa, że w § 6 projektu uchwały nieprawidłowo określono moment jej wejścia w życie. Zapis tego przepisu powoduje, że uchwała nabiera mocy obowiązującej w dwóch terminach: z dniem podjęcie oraz 1 stycznia 2022 r. ponieważ wejście w życie uchwały powoduje nadanie jej mocy obowiązującej.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.