

**Uchwała Nr II /237/2021
z dnia 30 listopada 2021 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Opoczno na 2022 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt budżetu Gminy Opoczno na 2022 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Opoczna projekt budżetu Gminy na 2022 rok.

W projekcie budżetu zaplanowano:

-dochody w wysokości 163.966.661,19 zł , w tym dochody bieżące w wysokości 147.387.917,30 zł, dochody majątkowe w wysokości 16.578.743,89 zł,

-wydatki w wysokości 168.021.624,39 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 146.956.650,48 zł, zaś wydatki majątkowe w wysokości 21.064.973,91 zł.

Skład Orzekający zauważa, że wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), gdyż projekt budżetu wykazuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w wysokości 431.266,82 zł

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 21.064.973,91 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 4.054.963,20 zł,
- dochodami majątkowymi w wysokości 16.578.743,89 zł,
- nadwyżka operacyjną w wysokości 431.266,82 zł.

Zatem wpływ na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2022 rok ma w przeważającej części wysokość osiągniętych dochodów majątkowych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że w projekcie budżetu Gminy na 2022 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały z licznymi błędami powodującymi niezgodności pomiędzy załącznikami i samą uchwałą budżetową oraz pomiędzy załącznikami. Liczne niezgodności dotyczą funduszu sołectkiego. Z wyliczeń w rozbięciu na sołectwa wynika, że w rozdziale 60016 § 430 winno być 95.582,73 zł, natomiast w załączniku nr 9 jest 94.982,73 zł, w rozdziale 90095 § 430 z wyliczeń załącznika nr 9a wynika kwota 28.000,10 zł, a w załączniku nr 9 jest 28.600,10 zł. W załączniku nr 9 w rozdziale 92695 § 605 występuje kwota 19.888,60 zł, natomiast w budżecie (wydatki) znajduje się rozdział o symbolu 92605. W załączniku nr 9a w sołectwie Międzybórz w rozdziale 92109 § 426 znajduje się kwota 200 zł, natomiast nie występuje ona w budżecie (wydatki). W związku z tą ostatnią rozbieżnością powstaje różnica w podsumowaniu załącznika nr 9 i załącznika nr 9a.

Istnieje także niezgodność pomiędzy załącznikiem nr 11, a wydatkami budżetu. W załączniku nr 11 w rozdziale 90095 § 427 ujęto kwotę 250.000 zł, zaś w wydatkach w tym samym rozdziale i paragrafie występuje kwota 150.000 zł.

W załączniku nr 12 błędnie podsumowano wydatki majątkowe i ogółem. Wydatki majątkowe z budżetu krajowego winny wynosić 1.961.394 zł, natomiast z budżetu UE winny wynosić 3.747.503 zł. Wydatki ogółem z budżetu krajowego winny być określone w kwocie 2.056.905 zł, a z budżetu UE w kwocie 4.288.677 zł.

W objaśnieniach do budżetu w tabeli zadań inwestycyjnych w rozdziale 90095 występuje zadanie w § 6059, natomiast w budżecie zadanie to ujęte jest w rozbięciu na § 6059 oraz § 6057.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że wynagrodzenie ujęte jest w rozdziale 75095, a rozdział ten w klasyfikacji budżetowej uznawany jest jako rozdział „usługowy”. Zgodnie z klasyfikacją wynagrodzenia i inne wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy winny być ujęte w rozdziałach „podmiotowych”.

Projekt budżetu Gminy określa wydatki na izby rolnicze w kwocie niższej (16.000 zł) niż wynika z wyliczenia 2% dochodów z podatku rolnego (17.160 zł).

Zwrócić także należy na nieprawidłowe upoważnienie Burmistrza Opoczna do dokonywania zmian w zakresie wydatków majątkowych (§ 20 pkt 2 projektu uchwały). Upoważnienie ujęto zbyt szeroko, ponieważ nie może dotyczyć wydatków majątkowych ujętych w Wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej z powodu regulacji prawnej wynikającej z art. 231 i art. 232 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy na 2022 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Opoczna jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium.