

**DECYZJA**

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński**  
**orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Zameczek, gm. Opoczno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 21 o pow. 0,0585 ha stanowi mienie gromadzkie.

**Uzasadnienie**

Wnioskiem nr GN.6825.8.2021 z dnia 14.05.2021r. Burmistrz Opoczna wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Zameczek gm. Opoczno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 21 o pow. 0,0585 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że w/w działka stanowi drogę służącą mieszkańcom i rolnikom jako dojazd do pól i łąk.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/łd 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.



Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomości stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomości ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Zameczek.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W wyniku analizy materiałów źródłowych stwierdzono, że działka (droga) znajdująca się pomiędzy obrębami Zameczek i Trzebina nie była ujawniona w pierwszych rejestrach ewidencji gruntów obrębu Zameczek. Działka ta znajdowała się jedynie na mapie ewidencyjnej i nie miała nadanego numeru i obliczonej powierzchni. W latach 2018 – 2020 przeprowadzona została modernizacja ewidencji gruntów i budynków m.in. obrębu Zameczek, gm. Opoczno, podczas której nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji niektórych działek. W czasie modernizacji ewidencji gruntów przedmiotowa działka została wykazana w części graficznej, natomiast nie została ujawniona w części opisowej. W związku z brakiem spójności dokumentacji źródłowej i koniecznością ujawnienia w rejestrze ewidencji gruntów i budynków przedmiotowej drogi przeprowadzona została procedura ustalenia granic. W wyniku dokonanych czynności geodeta wydzielił działkę (drogę), która została oznaczona nr 21 i przypisana do obrębu Zameczek, co zostało przedstawione na mapie do celów prawnych przyjętej do Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego za nr P.1007.2020.339 w dniu 24.02.2020r.

W dniu 11.01.2021r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej został przyjęty operat za nr P.1007.2021.59 zawierający dokumentację m.in. wykazy zmian ewidencyjnych dla dwóch działek, m.in. nowo powstałej działki nr 21 położonej w obrębie Zameczek, gm. Opoczno.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia działki oznaczonej nr 21 o pow. 0,0585 ha wynika, że, powstała przed I wojną światową (świadkowie wiedzę taką posiadają od swoich ojców, dziadków) i wykorzystywana była na cele użyteczności publicznej. Była drogą dojazdową do gruntów położonych w obrębach: Zameczek, Sołek i Trzebina jako dojazd do pól i łąk. Droga typowo polna. Służyła także jako dojazd do posesji, z której na dzień dzisiejszy zostały ruiny.

Droga ta istnieje i funkcjonuje do dnia dzisiejszego, droga nadal wykorzystywana jest jako dojazd do łąk i pól. Jest drogą typowo gruntową z niewielkimi dołami.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomości oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr 21 o pow. 0,0585 ha położona we wsi Zameczek, gm. Opoczno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiła ogólnodostępną działkę,



z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Zameczek oraz Burmistrz Opoczna zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

### Pouczenie

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Opocznie, wsi Zameczek oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Opocznie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

#### Otrzymują :

1. Burmistrz Opoczna
2. Mieszkańcy wsi Zameczek – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a



Z up. Starosty  
*[Signature]*  
mgr inż. Agnieszka Karlińska  
Geodeta Powiatowy  
Dyrektor  
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru  
i Gospodarki Nieruchomościami

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.  
Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Miejski w Opocznie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m