

**DECYZJA**

Na podstawie art. 1 ust. 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735)

**Starosta Opoczyński  
orzeka**

że, nieruchomość gruntowa położona w obrębie ewidencyjnym Sołek, gm. Opoczno, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka **nr 1341 o pow. 0,2509 ha** stanowi **mienie gromadzkie**.

**Uzasadnienie**

Wnioskiem nr GN.6825.7.2021 z dnia 14.05.2021r. Burmistrz Opoczna wystąpił do Starosty Opoczyńskiego o wydanie decyzji, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznaniu za mienie gminne nieruchomości położonej w obrębie ewidencyjnym Sołek gm. Opoczno, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 1341 o pow. 0,2509 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że w/w działka stanowi drogę służącą mieszkańcom i rolnikom jako dojazd do nieruchomości zabudowanych, pól, łąk i dojazd do sąsiednich miejscowości.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. 2016r., poz. 703), zwanej dalej ustawą, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy stanowią mienie gromadzkie. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. II SA/td 1281/95).

Zgodnie z treścią wyżej powołanej ustawy za mienie gromadzkie można uznać te nieruchomości rolne, leśne obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi.

Jak wynika z tego przepisu, definicja mienia gromadzkiego zawiera się w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z 29.11.1962r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. z 1962r. Nr 64, poz. 303 ze zm.). Przez definicję mienia gromadzkiego należy rozumieć mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25.09.1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu Gromadzkich Rad Narodowych (Dz.U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe.

Przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie

wskazanej ustawy z dnia 25.09.1954r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele.

Do ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy nieruchomość ta należała do istniejących w okresie od 1933r. do 1954r. gromad, jako jednostki samorządu terytorialnego, mającego osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Sołek.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Opoczyński ustalił:

W operacie podstawowym obrębu Sołek, gm. Opoczno sporządzonym w latach 1962-1963 nr 211/15/129/70 wpisano dwie działki o nr 750 tj. działkę 750 o pow. 0,25 ha (droga) oraz działkę 750 o pow. 0,02 ha – łIV.

W 1965 r. powyższy operat techniczny posłużył do założenia ewidencji gruntów i budynków obrębu Sołek, gm. Opoczno. Wówczas w poz. rejestrowej nr 79 ujawniono działkę nr 750 o pow. 0,02 ha na osobę prywatną co było zgodne z aktem własności ziemi nr PBG.ON-4510/737/77, natomiast działka nr 750 o pow. 0,25 ha (droga) nie znalazła odzwierciedlenia w pierwszych rejestrach ewidencji gruntów i budynków obrębu Sołek, gm. Opoczno.

Analizując dokumentację z w/w operatu podstawowego ustalono również, że przedmiotowa działka widnieje na mapie ewidencyjnej załączonej do operatu jako działka nr 722. Jednakże z uwagi na fakt, iż działka oznaczona nr 722 figurowała już w obrębie Sołek, gm. Opoczno na osobę prywatną, dokonano zmiany jej numeracji na mapie wpisując nr 750 zgodnie z obliczeniami powierzchni działek i konturów klasyfikacyjnych znajdującymi się w operacie technicznym nr 211/15/129/70.

W latach 2018 – 2020 przeprowadzona została modernizacja ewidencji gruntów i budynków m.in. obrębu Sołek, gm. Opoczno, podczas której nastąpiła zmiana powierzchni i numeracji niektórych działek. Działka nr 750 o pow. 0,02 ha otrzymała pow. 0,0225 ha, natomiast działka nr 750 o pow. 0,25 ha (droga) nadano nr 1341 o pow. 0,2509 ha - (dr) ujawniając ją w pozycji rejestrowej G.155 z innymi działkami drogowymi na Gminę Opoczno – władanie samoistne w Zarządzie Burmistrza Opoczna.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że działka nr 1341 o pow. 0,2509 nie posiada kategorii drogi powiatowej co potwierdza pismo Zarządu Dróg Powiatowych w Opocznie nr TU.4110.16.2021 z dnia 22.06.2021r.

Z informacji pozyskanych od świadków, którzy posiadają najlepsze rozeznanie i wiedzę na temat powstania i istnienia działki oznaczonej nr 1341 o pow. 0,2509 ha wynika, że, powstała przed I wojną światową (świadkowie wiedzę taką posiadają od swoich ojców, dziadków) i wykorzystywana była na cele użyteczności publicznej. Powstała z gruntów indywidualnych gospodarzy. Droga służyła mieszkańcom wsi Sołek oraz mieszkańcom Wygnanowa i Bielowic jako dojazd do pól i łąk. Droga wykorzystywana była również jako dojazd do kościoła, jak również jako dojazd do „cmentarza” padłych zwierząt. Droga była typowo polna. W środku część drogi ma teren podmokły – torfy, podczas deszczowych miesięcy nie

można było nią przejechać ze względu na powstałe błoto, dlatego rolnicy na początku sami ją utwardzali kamieniami, gruzem. W późniejszych latach droga w nieprzejezdnej części została utwardzona przez Gminę Opoczno.

Droga ta istnieje i funkcjonuje do dnia dzisiejszego, z drogi nadal korzystają mieszkańcy Sołku oraz okolicznych wsi jako dojazd do łąk i pól. Droga nadal jest typowo polna.

Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała, iż przedmiotowa nieruchomość oznaczona w ewidencji gruntów jako działka nr 1341 o pow. 0,2509 ha położona we wsi Sołek, gm. Opoczno już przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963r. stanowiła ogólnodostępną działkę, z której mieszkańcy korzystali w sposób nieograniczony, według swoich indywidualnych potrzeb. Działka ta stanowiła grunt użyteczności publicznej i społecznej.

Przedmiotowa nieruchomość należała do mieszkańców całej wsi (gromady) w latach 1933-1954, zatem na dzień 5 lipca 1963r. stanowiła mienie gromadzkie.

Przed wydaniem decyzji o uznanie za mienie gromadzkie przedmiotowej nieruchomości, zgodnie z art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego mieszkańcy wsi Sołek oraz Burmistrz Opoczna zawiadomieni zostali o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990r. – Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawie o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990r. z mocy prawa stało się ono mieniem gminy, na obszarze, której jest położone, co wymaga jeszcze potwierdzenia Wojewody, w formie decyzji.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

### P o u c z e n i e

1. Decyzja niniejsza podlega ogłoszeniu w sposób określony w art. 8 ust. 6 ustawy tj. wywieszeniu na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: Urzędu Miejskiego w Opocznie, wsi Sołek oraz w Starostwie Powiatowym w Opocznie a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Opocznie i Starostwa Powiatowego w Opocznie oraz w prasie lokalnej.
2. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Opoczyńskiego w terminie 14 dni od dnia podania jej do publicznej wiadomości.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, zgodnie z art. 127 a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Staroście Opoczyńskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty  
*Agnieszka Karlińska*  
mgr inż. Agnieszka Karlińska  
Geodeta Powiatowy  
Dyrektor  
Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru  
i Gospodarki Nieruchomościami

**Otrzymują :**

1. Burmistrz Opoczna
2. Mieszkańcy wsi Sołek – do rąk sołtysa – z prośbą o powiadomienie mieszkańców poprzez wywieszenie decyzji na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni po tym czasie proszę o przesłanie informacji o okresie wywieszenia (2 egz. – 1 egz. dla sołtysa, 2-gi egz. na tablice ogłoszeń)
3. Ewidencja gruntów w/m
4. a/a

**Otrzymują w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Po upływie tego okresu tut. organ prosi o pisemne potwierdzenie okresu wywieszenia.**

1. Urząd Miejski w Opocznie
2. Starostwo Powiatowe w Opocznie w/m