

Uchwała Nr II/295/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2018 roku

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Opoczno**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Bogdan Łągwa - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Opoczno, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§2

Odstępuje się od wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Opoczno.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2019-2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że na dzień 31 grudnia 2019 roku planowane zadłużenie z tytułu emisji obligacji, kredytów i pożyczki wynosi 34.456.728,71 zł. Wskaźnik zadłużenia systematycznie maleje w kolejnych latach od 22,16% w roku 2019 do 0,00% w roku 2025.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu, zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje

ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający badając projekt przedmiotowej uchwały zauważa jednak, że limity zobowiązań dla n/w przedsięwzięć zostały ustalone w kwotach wyższych niż sumy limitów wydatków w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, co narusza art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

— limit zobowiązań w wysokości 46.644,00 zł jest wyższy niż suma limitu wydatków 31.096,00 zł dla przedsięwzięcia PN. „LEX DLA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO – LICENCJA NA PUBLIKACJĘ ELEKTRONICZNĄ”.

— limit zobowiązań w wysokości 432.075,00 zł jest wyższy niż suma limitu wydatków 182.075,00 zł dla przedsięwzięcia PN. „REORGANIZACJA MGOPS OPOCZNO”

— limit zobowiązań w wysokości 25.716.481,13 zł jest wyższy niż suma limitu wydatków 25.690.881,13 zł dla przedsięwzięcia PN. POPRAWA EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ BUDYNKÓW UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ W GMINIE OPOCZNO W FORMULE PARTNERSTWA PUBLICZNO-PRYWATNEGO.

Zgodnie z cyt. wyżej przepisem w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

W świetle ww. przepisu obligatoryjnym elementem załącznika do uchwały w sprawie WPF są m.in. limity zobowiązań, które mogą być zaciągane w celu realizacji przedsięwzięć. Ustalając je dla poszczególnych przedsięwzięć należy mieć na uwadze zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia.

W ocenie Składu Orzekającego określane w wykazach przedsięwzięć do WPF limity zobowiązań nie mogą przekraczać sum limitów wydatków na przedsięwzięcia w okresach objętych WPF.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Opoczno na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2019 roku wielkości ustalono, iż dochody zaplanowano na poziomie 155.468.657,86 zł, a wydatki w kwocie 148.403.609,57 zł. Z powyższych danych wynika, iż została zaplanowana nadwyżka budżetowa w wysokości 7.065.048,29 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, a podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.