

**Uchwała Nr XXXVI/354/ 13  
Rady Miejskiej w Opocznie  
z dnia 14 listopada 2013 roku**

w sprawie: **przyjęcia „Programu współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014”.**

Na podstawie art. 7 ust.1, pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U.2013.594, ze zm. poz. 645) oraz art. 5 i 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz.U. z 2010r. Nr 234 poz. 1536 ze zm. z 2011r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 oraz Nr 232, poz. 1378) Rada Miejska w Opocznie uchwala co następuje:

**§1.** Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Opoczna.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Wiceprzewodniczący  
Rady Miejskiej w Opocznie

*Wiesław Wołkiewicz*

**Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi  
oraz podmiotami prowadzącymi działalność  
pożytku publicznego na rok 2014.**

**§ 1.  
Wprowadzenie.**

Organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, zwane dalej organizacjami stanowią ważne ogniwo działalności społecznej. Skupiając najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych członków środowiska lokalnego, dążą do realizacji zadań publicznych w sposób celowy, racjonalny, efektywny i oszczędny.

Stowarzyszenia i fundacje podejmują cenne działania dla dobra mieszkańców gminy Opoczno, dlatego współpraca jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców naszej gminy. Silne i niezależne organizacje są ważnym partnerem dla samorządu zarówno w zakresie wymiany doświadczeń, jak również współpracy. Organizacje wspierają samorząd w rozwiązywaniu ważnych problemów społecznych, tworzą warunki do udziału obywateli w życiu społeczności lokalnej, aktywizują i integrują różne grupy społeczne.

Mając na uwadze troskę o dobro społeczności lokalnej oraz poczucie odpowiedzialności za rozwiązywanie problemów społecznych, Rada Miejska oraz Burmistrz Opoczna deklarują wolę współpracy z organizacjami na zasadach partnerstwa, jawności oraz ścisłego współdziałania przy realizacji zadań.

Pierwszy Program współpracy z organizacjami pozarządowymi Gmina Opoczno przyjęła w 2004 roku i tym samym dała wyraz swojej aktywnej polityki współpracy samorządu z trzecim sektorem. Niniejszy program określa cele, zasady, formy współpracy, wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację a także precyzuje tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

**§ 2.  
Podstawa prawna.**

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U.2013.594).
2. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U.2013.885).
3. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz.U.2013.182).
5. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U.2013.907).
6. Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. z 2010r. Nr 127, poz. 857).

### **§ 3.** **Postanowienia ogólne.**

Ilekroć w tekście jest mowa o:

- 1) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz.1536),
- 2) **organizacjach pozarządowych** – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, inaczej zwane organizacjami III sektora,
- 3) **programie** – rozumie się przez to program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami, które zostały zdefiniowane w pkt 2,
- 4) **dotacji** – rozumie się przez to dotacje zdefiniowane w art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz.U.2013.885), czyli podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2010 roku Nr 234, poz. 1536) oraz w art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tj. Dz.U.2013.182).

### **§ 4.** **Cele współpracy.**

1. **Głównym celem współpracy** jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi. Służyć temu może wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. **Cele szczegółowe współpracy:**
  - 1) poprawa jakości i efektywności świadczonych usług publicznych oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
  - 2) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych przez włącznie do ich realizacji organizacji pozarządowych,
  - 3) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego,
  - 4) otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych,
  - 5) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
  - 6) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej lub innych źródeł zewnętrznych na realizację zadań,
  - 7) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych,
  - 8) zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.
3. **Powyższe cele** będą realizowane poprzez:
  - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków,

- b) zlecanie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez powierzenie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich dofinansowanie,
- c) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wykorzystując zasady dialogu społeczno – obywatelskiego,
- d) wspieranie inicjatyw organizacji na rzecz społeczności lokalnych (udostępnianie nieodpłatne sali, sprzętu, umieszczanie informacji na stronach internetowych urzędu), pomoc w uzyskiwaniu sprzętu i wsparcia technicznego; dofinansowanie działalności organizacji pozarządowych,
- e) promocję i wsparcie działalności organizacji pozarządowych, np. poprzez zapraszanie do udziału w posiedzeniach merytorycznych, informowanie społeczeństwa o udziale organizacji pozarządowych w pracach na rzecz gminy w lokalnych gazetach, publikacjach, tablicach informacyjnych,
- f) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.

## **§ 5.**

### ***Zasady współpracy.***

Współpraca administracji publicznej i organizacji pozarządowych odbywa się na zasadach:

1. **suwerenności stron** – strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
2. **partnerstwa** – dobrowolna współpraca równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów,
3. **efektywności** - dążenie wszystkich zainteresowanych do osiągnięcia najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy danych środkach i możliwościach,
4. **pomocniczości** – współpraca władzy samorządowej z podmiotami programu, oparta jest na obopólnej chęci wzajemnych działań, dążących do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
5. **uczciwej konkurencji** – tworzenie przejrzystych kryteriów współpracy,
6. **jawności** – stosowanie jawnych kryteriów finansowych i pozafinansowych.

## **§ 6.**

### ***Efekty współpracy.***

1. Upowszechnienie modelu realizacji zadań w drodze współpracy sektora obywatelskiego z administracją publiczną, budowanie dialogu obywatelskiego.
2. Zwiększenie kompetencji pracowników samorządu i organizacji pozarządowych w zakresie realizowania lokalnych programów skierowanych w stronę rozwiązywania problemów społecznych.

## **§ 7.**

### ***Przedmiot współpracy.***

Przedmiotem współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi jest przede wszystkim realizacja zadań Gminy Opoczno określonych w ustawach, podwyższanie

efektywności działań kierowanych do mieszkańców gminy Opoczno, tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych, określanie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania, konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego w formie i zakresie określonym w programie współpracy.

## **§ 8.** **Formy współpracy.**

1. Współpraca Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze **finansowym** może odbywać się w formach:
  - a) powierzania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
  - b) wspierania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.
3. Współpraca o charakterze **pozafinansowym** dotyczy m.in.:
  - a) konsultowania z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących podstawowej działalności statutowej tych organizacji,
  - b) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu potrzeb społecznych,
  - c) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu ich skutecznej realizacji,
  - d) pomocy organizacjom pozarządowym w nawiązywaniu kontaktów lokalnych, ogólnokrajowych i międzynarodowych z innymi organizacjami o podobnej działalności,
  - e) pomocy w poszukiwaniu innych źródeł finansowania realizowanych przez organizacje zadań publicznych,
  - f) udzielaniu rekomendacji w zakresie sposobu realizacji zadań publicznych zleconych przez Gminę Opoczno,
  - g) udzielania przez Burmistrza Opoczna honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje,
  - h) podejmowania inicjatyw integrujących sektor publiczny z sektorem pozarządowym w zakresie zadań publicznych ważnych dla lokalnego rozwoju,
  - i) organizacji akcji promującej ideę wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego działających na terenie gminy,

## **§ 9.** **Priorytetowe zadania publiczne.**

Współpraca Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi obejmować będzie zadania w zakresie:

### **1. przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym:**

- a) przeciwdziałanie alkoholizmowi,
- b) zwalczanie narkomanii;

### **2. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:**

- a) prowadzenie rehabilitacji fizycznej i psychicznej osób niepełnosprawnych,
- b) organizacja turnusu rehabilitacyjnego dla kobiet po mastektomii;

### **3. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:**

- a) upowszechnianie kultury fizycznej oraz sportu szkolnego, masowego i rekreacji,

- b) organizacja imprez sportowych o charakterze gminnym, powiatowym, wojewódzkim, ogólnopolskim i międzynarodowym, będących promocją Gminy Opoczno.

### **§ 10.**

#### ***Okres realizacji programu.***

„Program współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014” obowiązuje od dnia 1 stycznia 2014 roku do 31 grudnia 2014 roku.

### **§ 11.**

#### ***Sposób realizacji programu.***

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:

1) **Rada Miejska i jej Komisje** w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy Opoczno oraz kierunków współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2) **Burmistrz Opoczna** w zakresie:

- a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę Miejską,
- b) ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych oraz powoływania Komisji Konkursowych,
- c) zawierania umów o powierzenie lub wspieranie zadań publicznych i udzielania dotacji z budżetu Gminy Opoczno w ramach przewidzianych środków,
- d) kontroli realizacji zadań, oceny sprawozdań z realizacji zadań publicznych zleconych podmiotom wyłonionym w drodze konkursu,
- e) przedstawienia Radzie Miejskiej sprawozdania z realizacji zadań;

3) **Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące na terenie gminy Opoczno działalność pożytku publicznego**, w szczególności: osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych, stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielnie socjalne a także spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, w zakresie:

- a) stosowania trybu postępowania w sprawie składania ofert o wspieranie lub powierzenie realizacji zadania,
- b) wykorzystania otrzymanych środków finansowych zgodnie z zawartą umową,
- c) do kategorii organizacji pozarządowych zaliczone zostały także podmioty wymienione w art. 3 ust. 4 ustawy, do których należą: partie polityczne, związki zawodowe i organizacje pracodawców, samorządy zawodowe oraz fundacje utworzone przez partie polityczne. Jednakże tych podmiotów nie obejmują zapisy działu II Działalności Pożytku Publicznego przedmiotowej ustawy.

### **§ 12.**

#### ***Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu.***

1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie Gminy Opoczno na rok 2014.
2. Prognozowane środki na dotacje udzielane organizacjom pozarządowym w ramach trybów przewidzianych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2014 roku wynoszą:

- a) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym – 232 340,00zł.
- b) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych – 40 000,00zł.
- c) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej – 349 600,00zł.

### **§ 13.**

#### ***Sposób oceny realizacji programu.***

1. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań programu zajmuje się pracownik Zespołu do Spraw Społecznych i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie, odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi.
2. Miernikami efektywności realizacji programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:
  - a) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
  - b) liczby ofert, które wpłynęły od organizacji pozarządowych,
  - c) liczby umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych organizacjom przez Gminę Opoczno,
  - d) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe,
  - e) liczby osób, które były adresatami (beneficjentami) działań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe,
  - f) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Gminę,
  - g) stopnia zgodności realizowanych przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z priorytetami przyjętymi w programie.
3. Sprawozdanie z realizacji programu Rada Miejska w Opocznie otrzyma nie później niż do dnia 30 kwietnia 2015 roku.
4. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 3, zostanie podane do publicznej informacji na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Opocznie [www.opoczno.pl](http://www.opoczno.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **§ 14.**

#### ***Sposób tworzenia programu.***

Prace nad przygotowaniem „Programu współpracy Gminy Opoczno z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014” zostały zainicjowane i przeprowadzone przez Zespół do Spraw Społecznych i Ochrony Ludności Urzędu Miejskiego w Opocznie. Projekt programu został skierowany do konsultacji poprzez upublicznienie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego [www.opoczno.pl](http://www.opoczno.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Opocznie.

### **§ 15.**

#### ***Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.***

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Programu, w celu opiniowania składanych ofert Burmistrz Opoczna powołuje imienny skład Komisji Konkursowych, zwanych dalej Komisją, wyznaczając jednocześnie Przewodniczącą Komisji, który kieruje jej pracami.
2. W skład Komisji Konkursowych wchodzi dwóch przedstawicieli Burmistrza oraz jeden przedstawiciel organizacji pozarządowych zgłoszonych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3.ust 3 ustawy działające na terenie gminy Opoczno.

3. Przedstawiciele organizacji wyłonieni zostaną na podstawie zgłoszeń kandydatów na członków Komisji składanych w terminie do dnia 20 stycznia 2014 roku w drodze losowania.
4. W skład Komisji nie mogą wchodzić przedstawiciele tych organizacji, które biorą udział w konkursie oraz przedstawiciele Urzędu Miejskiego będący członkami organizacji biorących udział w konkursie.
5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzeń Komisji określone zostanie w treści ogłoszenia o otwartym konkursie ofert.
6. Komisja dokonuje merytorycznej oceny ofert zgłoszonych w konkursie w oparciu o kryteria podane w treści ogłoszenia.
7. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
8. Uczestnictwo w pracach komisji jest nieodpłatne.

### **§ 16.**

#### ***Postanowienia końcowe.***

1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. W sprawach nie uregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy Prawo zamówień publicznych.