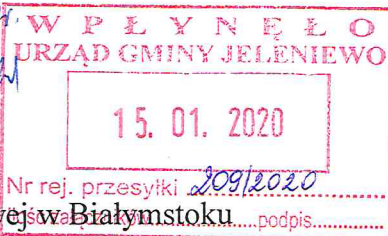


PF-1 15.01.2020
kucm



UCHWAŁA Nr II-00312-15/20

z dnia 10 stycznia 2020 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok Gminy Jeleniewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T. j. Dz. U z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład orzekający w osobach:

- | | |
|----------------------|--------------------|
| Maria Wasilewska | - przewodnicząca |
| Małgorzata Rutkowska | - członek kolegium |
| Paweł Gałko | - członek kolegium |

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr X.65.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleniewo na lata 2020-2031;
- Uchwałę Nr X.66.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jeleniewo na rok 2020.

Rada Gminy Uchwałą Nr X.66.2019 ustaliła budżet na 2020 rok, a mianowicie:

- dochody 15.613.815 zł, w tym bieżące 14.767.141 zł,
- wydatki 16.373.690 zł, w tym bieżące 13.696.585 zł,
- deficyt budżetu 759.875 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanych kredytów, tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania rozchodów tytułem planowanych spłat pożyczek i kredytów, co zgodne jest z art. 89 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów

i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej wysokości 1.475.831,56 zł (kredyty), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 715.956,56 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.070.556 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podjmując Uchwałę Nr X.65.2019 z dnia 13 grudnia 2019 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Jeleniewo na lata 2020-2031. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2031. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 1.475.831,56 zł (kol. 4.1), zadłużenie gminy na koniec 2020 roku będzie wynosiło 3.677.110,45 zł (kol. 6). Od 2021 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2031 roku. Budżety gminy planowane na lata 2021-2031 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 3 i 3.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2031 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1). Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2031 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2020 roku w wysokości 110.000 zł. Projektowane wartości dochodów ze sprzedaży majątku dotyczą sprzedaży działek (zał.nr 3 „Objaśnienia”).

Analiza prognozowanych nadwyżek operacyjnych wykazuje, że w 2020 roku została ona zaplanowana na poziomie 1.070.556 zł. W latach 2021-2025 zostały ukształtowane na poziomie od 1.005.415,13 zł do 1.451.986,22 zł, zaś w latach 2026-2031 od 784.480,95 zł do 861.269,93 zł. Wielkości nadwyżek operacyjnych z danych historycznych wynosiły odpowiednio:

- wykonanie 2016 roku – 540.318,87 zł,
- wykonanie 2017 roku – 1.852.524,25 zł;
- wykonanie 2018 roku – 2.278.598,35 zł;
- przewidywane wykonanie 2019 roku – 126.712,82 zł.

Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne i dochody ze sprzedaży majątku stwierdza, że ich wielkości znalazły uzasadnienie w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej i mogą być możliwe do osiągnięcia.

Zważywszy na ryzyko wynikające z odległego okresu prognozowania (12 lat) oraz na przywołany wyżej zmienny poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, skład orzekający podkreśla konieczność stałego, wnikliwego monitorowania realizacji przyjętych założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem faktycznej realizacji.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

