

UCHWAŁA NR XIV.83.2020

RADY GMINY JELENIEWO

z dnia 24 kwietnia 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Suwałkach

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) oraz art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Jeleniewo uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Suwałkach z dnia 24 lutego 2020 r. na uchwałę nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Jeleniewo:

- 1) do przekazania skargi o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku;
- 2) do reprezentowania Rady Gminy Jeleniewo przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Jeleniewo.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Jeleniewo.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY JELENIEWO
Jan Bielecki

Załącznik
do uchwały Nr XIV.83.2020
Rady Gminy Jeleniewo
z dnia 24 kwietnia 2020 r.

Jeleniewo, dnia 24.04.2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku
15 – 950 Białystok
ul. H. Sienkiewicza 84

Sygn. akt PR Pa 53.2020

Skarżący:
Prokuratura Rejonowa w Suwałkach
ul. Włókiennicza 32
15 – 464 Białystok

Organ administracji:
Rada Gminy Jeleniewo
ul. Słoneczna 3
16 – 404 Jeleniewo

Odpowiedź na skargę wniesioną przez Prokuraturę Rejonową w Suwałkach pismem z dnia 24 lutego 2020 r. (doręczoną w dniu 26 lutego 2020 r.) na uchwałę Nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Jeleniewo wnosi o:

1. Umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt. 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
2. Odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania.
3. Przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Jeleniewo podjęła uchwałę Nr XIV.83.2020 w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku Prokuratora Rejonowego w Suwałkach wraz z odpowiedzią na skargę. Prokurator Rejonowy w Suwałkach pismem z dnia 24 lutego 2020 r. zaskarżył uchwałę nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w części § 2 ust. 1, § 2 ust. 2, § 2 ust. 3 oraz § 3 ust.2 i wniósł o stwierdzenie nieważności zarzucając istotne naruszenie prawa, w szczególności przepisów art. 6j ust. 2 i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) poprzez, ustalenie metody od gospodarstwa domowego polegającej na różnicowaniu stawek opłaty w zależności od

liczby osób w gospodarstwie domowym oraz nie wypełnienia obowiązku podwyższenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w minimum dwukrotnej wysokości dla nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), Rada Gminy Jeleniewo przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Suwałkach na uchwałę nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, wnosząc o oddalenie skargi.

Rada Gminy Jeleniewo w dniu 14 stycznia 2020 r. podjęła uchwałę Nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Dowód: uchwała Rady Gminy Jeleniewo Nr XII.73.2020.

Prokurator Rejonowy w Suwałkach w skardze z dnia 24 lutego 2020 r. zarzucił, że § 2 powyższej uchwały jest sprzeczny z treścią art. 6j ust. 2a w zw. z art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skarżący podniósł, że Rada w sposób nieuprawniony zróżnicowała stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego, według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym w sytuacji gdy wybór tej metody ustalania opłaty powoduje, że Rada Gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, bez względu na jego wielkość/liczbę osób w nim zamieszkujących/.

W związku ze złożoną skargą, Rada Gminy Jeleniewo wnosi o oddalenie skargi.

Nadmienić należy że metodę kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym przyjęło około 80 % gmin w kraju w tym w województwie podlaskim. Organy nadzoru nad tego rodzaju uchwałami-regionalne izby obrachunkowe nigdy nie kwestionowały stosowania tej metody.

W wyroku z dnia 22 stycznia 2016 r. sygn. akt. II FSK 3231/15, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że cyt: „*Organ może zróżnicować stawkę opłat zgodnie z kryteriami wskazanymi w art. 6j ust. 2a u.c.p.g., zarówno w przypadku wyboru metody określonej w art. 6j ust. 1, jak i w art. 6j ust. 2.*” Podobnie orzekł NSA w wyroku z dnia 22 kwietnia 2016 r. sygn. akt. II FSK 2972/14.

W doktrynie prawniczej również wyrażany jest pogląd o dopuszczalności stosowania kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym np. Paczocha Mirosław Ustalanie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, cyt. " *Niezrozumiałe byłoby, gdyby możliwość różnicowania stawek odrzucić w przypadku przyjęcia stawki od gospodarstwa domowego.*

W obydwu bowiem przypadkach chodzi de facto o różnicowanie w zależności od liczby mieszkańców, tyle że liczba mieszkańców w pierwszym przypadku jest odnoszona do nieruchomości jako takiej, w drugim - do gospodarstwa domowego. Z powyższych względów uważam, że przy zastosowaniu reguł wykładni tekstu prawnego można wysnuć wniosek, iż różnicowanie stawek w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego znajduje oparcie w prawie i należy go umotywić. Przeciwny pogląd wyrażony przez sąd administracyjny nie jest trafny w obecnym stanie prawnym ani nie był prawidłowy w stanie prawnym obowiązującym w okresie od 06.03.2013 roku do 31.01.2015 roku.

Dokładnie te same racje, które przemawiają za dopuszczeniem zróżnicowania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zależnie od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, nie przemawiają za dopuszczeniem różnicowania stawek w zależności od liczebności gospodarstwa domowego, w przypadku przyjęcia metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 u.c.p.g. Albo szerzej - czy są jakieś względy przemawiające za dopuszczalnością różnicowania stawek ustalonych zgodnie z metodą określoną w art. 6j ust. 2 u.c.p.g., a więc od gospodarstwa domowego".

Na podstawie uchwały Nr 54/20 z dnia 21 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr

XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, postanowiło wezwać Radę Gminy Jeleniewo do usunięcia wskazanego w uchwale naruszenia prawa w zakresie wysokości ryczałtowej stawki określonej w § 3 ust. 2 uchwały Nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. Podjęcie wyżej wskazanych czynności celem wyeliminowania stwierdzonych naruszeń nastąpiło na sesji Rady Gminy Jeleniewo w dniu 24 kwietnia 2020 r.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Jeleniewo wnosi jak w sentencji.

W załączeniu:

1. Kserokopia uchwały Rady Gminy Jeleniewo Nr XII.73.2020 z dnia 14 stycznia 2020 r. – 2 egz.
2. Skarga Prokuratury Rejonowej w Suwałkach nr PR Pa 53.2020 – 1 egz.
3. Odpis skargi Prokuratury Rejonowej w Suwałkach nr PR Pa 53.2020 – 1 egz.
4. Uchwała Nr XIV.83.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratury Rejonowej w Suwałkach – 2 egz.
5. Kserokopia uchwały nr 54/20 z dnia 21 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – 2 egz.
6. Uchwała Nr XIV.82.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XII.73.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty – 2 egz.
7. Pismo Rady Gminy Jeleniewo skierowane do Prokuratury Rejonowej w Suwałkach z dnia 23 marca 2020 r.