

Projekt

z dnia 9 czerwca 2016 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA HAJNÓWKA**

z dnia 2016 r.

**w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności
zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446) oraz art.11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2013r., poz.856, z 2014r., poz.1794, z 2015r., poz.226) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się program opieki na zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Hajnówka.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XIII/106/16 Rady Miasta Hajnówka z dnia 30 marca 2016r. w sprawie programu opieki na zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady

Jakub Ostapczuk

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miasta Hajnówka

z dnia.....2016 r.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016rok

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka określa zasady opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zasady zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka.

2. Program realizowany jest poprzez zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom z terenu miasta Hajnówka, zmniejszenie populacji bezdomnych zwierząt, edukację w zakresie humanitarnego traktowania zwierząt.

Rozdział 2. Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt

§ 2. Bezdomne zwierzęta odłowione z terenu miasta Hajnówka przyjmowane będą do Schroniska dla Zwierząt prowadzonego przez Hajnowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt Ciapek, ul. Słowackiego 29, Hajnówka.

Rozdział 3. Opieka nad wolno żyjącymi kotami

§ 3. 1. Ustalenie miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące we współpracy ze społecznymi opiekunami kotów wolno żyjących.

2. Zapewnienie dokarmiania wolno żyjących kotów przy udziale społecznych opiekunów. Dokarmianie wolno żyjących kotów odbywa się na koszt Gminy Miejskiej Hajnówka. Karma wydawana będzie osobom określonym w ust. 4. Warunkiem otrzymania karmy dla kotów jest poddanie zwierząt zabiegom sterylizacji lub kastracji przez społecznych opiekunów kotów.

3. Sterylizacja i kastracja wolno żyjących kotów, we współpracy ze społecznymi opiekunami wolno żyjących kotów, prowadzona jest na koszt Gminy Miejskiej Hajnówka, do wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na ten cel w danym roku;

4. Osoby chętne do współpracy w tym zakresie składają deklarację o sprawowaniu społecznie opieki nad bezdomnymi kotami oraz o poddaniu zwierząt zabiegom sterylizacji i kastracji.

Rozdział 4. Odlawianie bezdomnych zwierząt

§ 4. 1. Odlawianie bezdomnych zwierząt na terenie Miasta Hajnówka ma charakter stały i odbywa się na zgłoszenie mieszkańców, policji w zależności od potrzeb.

2. Czynności odlawiania zwierząt prowadzi Schronisko dla zwierząt prowadzone przez Hajnowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt Ciapek, ul. Słowackiego 29, Hajnówka.

3. Odlawianie bezdomnych zwierząt będzie prowadzone za pomocą specjalistycznego sprzętu, nie stwarzającego zagrożenia dla życia i zdrowia zwierząt oraz nie powodującego cierpienia.

4. Bezdomne psy będą wyłapywane, przez prowadzącego schronisko dla bezdomnych zwierząt, po otrzymaniu zgłoszenia od Policji lub mieszkańców.

5. Wyłapywanie musi odbywać się w sposób humanitarny, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

6. Odławiane psy oddawane będą do schroniska i tam zostają objęte opieką przez Hajnowskie Stowarzyszenie Ochrony Zwierząt Ciapek, ul. Słowackiego 29, Hajnówka. Prowadzący schronisko prowadzić będzie intensywną działalność zmierzającą do odszukania dotychczasowych właścicieli oraz do znalezienia nowych właścicieli dla przetrzymywanych w schronisku psów.

7. Psy przebywające w schronisku są trwale znakowane (chipowane) i rejestrowane w Międzynarodowej Bazie danych Safe – Animal.

Rozdział 5.

Sterylizacja zwierząt

§ 5.1. Gmina Miejska Hajnówka realizuje obligatoryjną sterylizację i kastrację zwierząt przebywających w schronisku, z wyjątkiem zwierząt, u których istnieją przeciwwskazania do wykonywania tych zabiegów, z uwagi na stan zdrowia lub wiek, zabiegi wykonywane są na koszt Gminy Miejskiej Hajnówka.

2. Zabiegi wykonywane są przez lekarza weterynarii wskazanego w § 9 ust.1 Programu.

Rozdział 6.

Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt.

§ 6. Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt jest realizowane przez schronisko poprzez ustalenie dotychczasowych właścicieli zwierząt przebywających w schronisku oraz poprzez pozyskiwanie nowych właścicieli zdolnych zapewnić zwierzętom należyte warunki bytowania.

Rozdział 7.

Usypianie ślepych miotów

§ 7. Bezpłatne usypianie ślepych miotów wykonywane jest przez lekarza weterynarii wskazanego w § 9 ust.1 Programu.

Rozdział 8.

Wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich.

§ 8. 1. Bezdomne zwierzęta gospodarskie zostaną przekazane do gospodarstwa rolnego Andrzeja Kruka, Kotówka 36, 17 -200 Hajnówka w celu zapewnienia im należytej opieki.

2. Szczegółowy sposób postępowania ze zwierzętami gospodarskimi określa umowa zawarta pomiędzy Gminą Miejską Hajnówka a właścicielem gospodarstwa.

Rozdział 9.

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

§ 9. 1. Na terenie Miasta Hajnówka opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt zapewnia lekarz weterynarii Eugeniusz Rutkowski, Gabinet Weterynaryjny, ul. Lipowa 83 w Hajnówce.

2. Podmiot zajmujący się wylapywaniem zwierząt odpowiedzialny jest za przywiezienie zwierzęcia z miejsca zdarzenia drogowego do gabinetu weterynaryjnego.

Rozdział 10.

Działania o charakterze edukacyjno – informacyjnym.

§ 10. 1. Wspieranie nauczycieli w szkołach i przedszkolach we włączaniu do treści programowych w dziedzinie ochrony środowiska, zagadnień związanych z humanitarnym traktowaniem zwierząt domowych i gospodarskich oraz standardami opieki nad zwierzętami, potrzebą ograniczenia liczby zwierząt domowych,

2. Wspieranie organizatorów konkursów, akcji, prelekcji dla dzieci i młodzieży na temat humanitarnego traktowania zwierząt i zapobiegania ich bezdomności, we współpracy z zainteresowanymi organizacjami pozarządowymi i instytucjami.

Rozdział 11.

Finansowanie Programu

§ 11. Program będzie realizowany ze środków budżetu Gminy Miejskiej Hajnówka na rok 2016 w kwocie 93 500,00 zł, w tym 70 000,00 zł w ramach otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych „Zapobieganie bezdomności zwierząt poprzez prowadzenie schroniska dla zwierząt bezdomnych z terenu miasta Hajnówka”.

Pozostałe środki (23.500,00 zł) przeznacza się na realizację poniższych zadań:

- 1) opieka nad wolno żyjącymi kotami (dokarmianie bezdomnych kotów oraz wykonywanie zabiegów sterylizacji i kastracji bezdomnych kotów)- 3 000,00 zł,
- 2) działania edukacyjne – 1 500,00 zł,
- 3) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt domowych, zabiegi kastracji i sterylizacji zwierząt przebywających w schronisku oraz prowadzenie profilaktyki zdrowotnej w schronisku w zakresie szczepienia przeciwko wściekliznie i czipowanie psów wraz z wprowadzeniem do systemu identyfikacja oraz szczepienie przeciwko chorobom wirusowym (5 chorób), jednorazowe odpchlenie i odrobaczenie zwierząt przyjmowanych – 16.400,00 zł
- 4) zapewnienie utylizacji padłych zwierząt – 2.000,00 zł
- 5) zapewnienie opieki w gospodarstwie rolnym zwierzętom gospodarskim – 600,00 zł

Uzasadnienie

Uzasadnienie do uchwały Rady Miasta Hajnówka

w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok

Rada Miasta Hajnówka uchwałą NR XIII/106/16 z dnia 30 marca 2016r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok.

Rada Miasta w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Tym samym przewidziano wejście w życie uchwały bez konieczności publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Od dłuższego czasu ścierają się poglądy co do charakteru programu, czy jest to prawo miejscowe czy akt prawa wewnętrznego.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 marca 2013r. II OSK37/13 (Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych : orzeczenia.nsa.gov.pl) sąd stwierdził, że "charakter zaskarżonej uchwały jako aktu prawa miejscowego powszednie obowiązującego może mieć charakter dyskusyjny. Akty planowania mają zróżnicowany charakter prawny. Najczęściej, choć, nie zawsze, akty planowania mają charakter aktów prawa miejscowego. Niektóre planowania są ustawowo wprost określane jako akty prawa miejscowego, czasem charakter danego aktu należy wyprowadzić w drodze wykładni. Do istotnych cech aktów planowania należy zaliczyć to, że w ich treści obok postawień o generalno-abstrakcyjnym charakterze znajdują się postanowienia o charakterze indywidualno-konkretnym. Okoliczność, że określony program (akt planowania) uchwalany przez radę gminy zawiera postanowienia jednostkowe i konkretne sama przez się nie pozbawia takiego aktu charakteru aktu prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalone jest stanowisko, że wystarczy aby choć jedno postanowienie uchwały miało charakter generalno-abstrakcyjny by cały akt miał charakter aktu prawa miejscowego. Uznał, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego.

Zupełnie odmiennie rozstrzygnął w wyroku z dnia 10.03.2014 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach II SA/GL 1345/13 (Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych: orzeczenia.nsa.gov.pl) sąd stwierdził, że przy rozstrzyganiu kontrowersyjnej kwestii zwykle zwraca się uwagę na charakter norm zawartych w uchwale, czy są one normami generalnymi i abstrakcyjnymi. W przekonaniu Sądu kwestii tej nie rozstrzygnięto (...) wyroku NSA z 13 marca 2013 r., sygn. II OSK 37/13. Sporną kwestią rozważaną w tym wyroku było, czy w uchwale podejmowanej na podstawie art. 11a ustawy powinny znaleźć się normy konkretne i indywidualne, związane ze wskazaniem konkretnego schroniska i indywidualnie oznaczonych podmiotów. Wskazując, że obowiązek wskazania takich podmiotów wynika wprost z ustawy, Naczelny Sąd Administracyjny nie stwierdził kategorycznie i jednoznacznie, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. NSA, wskazując na przynależność uchwały do aktów planowania, stwierdził, że jej charakter jako aktu prawa powszechnie obowiązującego może być dyskusyjny. Jednocześnie NSA zasadnie zwrócił uwagę, że akt powszechnie obowiązujący nie musi konieczne zawierać jedynie norm generalnych i abstrakcyjnych. Charakterystyka aktu poprzez odniesienie się do rodzaju zawartych w nim norm jest zabiegiem typologicznym, co dopuszcza stopniowanie cechy uznanej za decydującą o zaliczeniu aktu do danej kategorii, z uwzględnieniem także innych cech definiujących dany typ. W tym sensie istotnie dopuszczenie zamieszczenia w uchwale postanowień indywidualnych i konkretnych, wprost wymaganych ustawą, nie może być uznane za kryterium przesądzające o jej charakterze normatywnym, gdyby inne jej postanowienia skutkowały wprowadzeniem przepisów regulujących prawa i obowiązki członków wspólnoty samorządowej.

Uchwały podejmowane na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt były pod tym kątem

analizowane w orzecznictwie. Sąd podziela stanowisko wyrażone zarówno w wyrokach przywołanych w skardze, jak i w wyroku WSA we Wrocławiu z 6 grudnia 2012 r., sygn. II SA/Wr 686/2 i powołanych w nim wyrokach tego sądu z 6 grudnia 2012 r. sygn. II SA/Wr 628/12, z 26 października 2012 r., sygn. II SA/Wr 621/12, z 26 września 2012 r., sygn. II SA/Wr 504/12, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi uchwalany przez gminę nie jest aktem prawa miejscowego, ale aktem kierownictwa wewnętrznego, wyznaczającym zadania podlegające realizacji. Zawarte w niej normy, (.....), nie mają charakteru generalnego z tego powodu, że "stanowią instruktaż dla obywateli miasta w przypadku zetknięcia się z takimi zwierzętami", poprzez wskazanie podmiotów wykonujących poszczególne czynności. Zadaniem norm powszechnie obowiązujących nie jest dostarczanie informacji i instrukcji dla osób trzecich, ale określenie uprawnień i obowiązków adresatów, wskazywanie powinno zachowania. Niewątpliwie takich norm, skierowanych do mieszkańców miasta, uchwała nie zawiera. Określa natomiast cele, które gmina ma realizować, wskazuje podmioty biorące udział w realizacji poszczególnych zadań, określa kwoty przeznaczone na te zadania. Jest zatem uchwała aktem odnoszącym się do aktywności gminy, związanej z realizacją jej zadań własnych i zasadnie realizacja uchwały została powierzona organowi wykonawczemu gminy.

Z tych też względów uchwała Rady Miasta Hajnówka NR XIII/106/16 z dnia 30 marca 2016r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok została podjęta jako akt wewnętrzny.

W 2016 roku Wydział Nadzoru i Kontroli Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku zmienił pogląd odnośnie traktowania Programu opieki nad zwierzętami i przeciwdziałania bezdomności zwierząt uważając, że należy uchwały te zakwalifikować do aktów prawa miejscowego.

Stanowienie aktów prawa miejscowego przez organy gminy zostało uregulowane przepisami ustawy o samorządzie gminnym. Stosowanie art.40 ust.1 tej ustawy, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Jednakże przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie zawierają legalnej definicji aktów prawa miejscowego, a więc kwalifikacja danego aktu do kategorii aktów prawa miejscowego powinna być poprzedzona badaniem cech danego aktu. Akt prawa miejscowego musi posiadać cechę powszechnego obowiązywania na obszarze działania organów, które go ustanowiły. Należy zatem zwrócić uwagę na istotne cechy przepisów powszechnie obowiązujących, a szczególnie na to, że:

- 1) są one adresowane i obowiązują określone kategorie podmiotów,
- 2) określają zasady zachowania się określonych kategorii adresatów, a więc ich prawa i obowiązki,
- 3) akty te nie mogą konsumować się przez jednorazowe zastosowanie (muszą być powtarzalne).

Ponadto norma powszechnie obowiązująca musi mieć jednocześnie generalny charakter, tzn. musi określać adresatów przez wskazanie ich cech, a nie przez wymienienie z nazwy (wyrok WSA w Opolu z dnia 28 kwietnia 2014r., sygn.akt II SA/Op 96/14).

Wobec takiego poglądu organu nadzoru zasadnym byłoby podjęcie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok jako aktu prawa miejscowego. Warunkiem zaś wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich publikacja w sposób określony w art.4 ust.1 w zawiązku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2016r.,poz.296)

Treść samego Programu w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok jest identyczna z treścią programu przyjętego uchwałą Rada Miasta Hajnówka NR XIII/106/16 z dnia 30 marca 2016r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok.

Proszę radnych o podjęcie uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi

oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Hajnówka na 2016 rok