

SK
16 R. 2014
RIO

UCHWAŁA Nr II-00310-77/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2014 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2015 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje

- pozytywnie:** projekt uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2015 r. wraz z uzasadnieniem, wskazując jednocześnie na występujące w tym projekcie:
 - naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), poprzez nieokreślenie limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.535.709 zł;
 - uchybiecie polegające na błędnym określeniu kwoty refundacji środków po stronie dochodów majątkowych ujętych w dziale 900, rozdział 9001, §6207, związanych z realizacją projektu „Rozbudowa transgranicznego systemu oczyszczania zlewni rzeki Bug (Zachodni)”; w uzasadnieniu do projektu uchwały wskazana została kwota refundacji w wysokości 3.862.000 zł, podczas gdy powinna to być kwota 3.942.000 zł;
- pozytywnie:** możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu miasta Hajnówka na 2015 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2015 wraz z załącznikami, uzasadnieniem oraz dodatkowymi materiałami informacyjnymi, przedłożonymi Zarządzeniem Burmistrza Miasta Hajnówka Nr 96/14 z dnia 14 listopada 2014 r. (wpłynęło do RIO 17.11.2014 r.). Pod uwagę został również wzięty projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej

Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2015-2024, zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Miasta Hajnówka Nr 95/14 z dnia 14 listopada 2014 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem uchwały podstawowe wielkości budżetu miasta Hajnówka w 2015 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 63.380.374 zł (w tym dochody bieżące – 51.779.374 zł, dochody majątkowe – 11.601.000 zł),
- wydatki ogółem – 59.200.841 zł (w tym wydatki bieżące – 50.758.070 zł, wydatki majątkowe – 8.442.771 zł).

W związku z tym w budżecie nominalnie wystąpi nadwyżka w wysokości 4.179.533 zł. Jednakże ze względu na fakt przeznaczenia dochodów w kwocie 4.596.544 zł z tytułu refundacji na spłatę pożyczki i kredytu zaciągniętego na finansowanie działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, deficyt faktyczny wyniesie 417.011 zł. Zgodnie z § 5 pkt 2 opiniowanego projektu uchwały zostanie on w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i zostało uwzględnione w planie przychodów i rozchodów (Załącznik nr 4 do projektu uchwały).

Zasadniczo przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 243 i art. 258 u.f.p., z zastrzeżeniem naruszeń wskazanych w sentencji niniejszej opinii.

Mając na uwadze kwoty przychodów i rozchodów projektu budżetu, w § 7 opiniowanej uchwały nie określono limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek na wcześniej zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek, które będą spłacane w roku 2015. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. limity zobowiązań stanowią obligatoryjny element uchwały budżetowej i ich brak uniemożliwia zaciąganie zobowiązań przez jednostkę samorządu terytorialnego. W świetle planu przychodów i rozchodów na 2015 r. (Załącznik nr 4) miasta Hajnówka rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosić będą 1.535.709 zł i limit na taką kwotę należało ustanowić.

Stosownie do tego limitu w Rada Miasta może ustanowić upoważnienie dla burmistrza miasta do zaciągnięcia zobowiązania celem spłaty zaciągniętych już kredytów i pożyczek. Jednakże ze względu na fakt, że upoważnienia nie są obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej w świetle art. 212 ust. 2 pkt 1 u.f.p., Skład Orzekający brak przedmiotowego upoważnienia w § 11 projektu uchwały budżetowej nie uznaje za naruszenie przepisów.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2015-2024, wielkości przyjęte w opiniowanym projekcie budżetu nie spowodują przekroczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p. Wartość tego wskaźnika w 2015 r. wyniesie 3,53%, przy dopuszczalnym pułapie określonym w wysokości 4,41%. Należy przy tym zauważyć, że sposób wykonania opiniowanego budżetu, będzie miał wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2016-2018. Szczególnie istotne w tym kontekście są dochody ze sprzedaży majątku, których wartość w 2015 r. dosyć gwałtownie wzrasta do kwoty 2.375.000 zł w porównaniu z rokiem 2014, w którym zostały zaplanowane w wysokości 800.000 zł. W konsekwencji organy miasta powinny mieć świadomość, iż niewykonanie dochodów z tego tytułu na zakładanym poziomie (niedojście do skutku zakładanej sprzedaży nieruchomości) negatywnie wpłynie na kształtowanie się tego wskaźnika, a nawet potencjalnie może dojść do jego przekroczenia w latach 2016-2018.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

SK
16 R. 2014

UCHWAŁA Nr II-00311-77/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2014 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Hajnówka na lata 2015-2024

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Hajnówka na lata 2015-2024.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2015-2024, zawartym w Zarządzeniu Burmistrza Miasta Hajnówka Nr 95/14 z dnia 14 listopada 2014 r. (wpłynęło do RIO 14.11.2014 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2015, przedłożony Zarządzeniem Burmistrza Miasta Hajnówka Nr 96/14 z dnia 14 listopada 2014 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2015 r.

Biorąc pod uwagę indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p., w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową, jego wartości będą kształtowały się dopuszczalnych granicach. W szczególności w roku 2015 wyniesie on 3,53% (przy dopuszczalnym pułapie w wysokości 4,41%), z kolei w roku 2024 – 3,30% (przy dopuszczalnym pułapie 9,83%). Skład Orzekający zauważa przy tym, że w latach 2016-2017 wskaźnik ten będzie poniżej dopuszczalnego pułapu odpowiednio o 0,50% i 0,60% przy obliczeniu w oparciu o plan z trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok dla którego ustalany jest wskaźnik. Z kolei w przypadku uwzględnienia danych z wykonania roku poprzedzającego rok ustalenia wskaźnika, różnice te będą jeszcze niższe i wyniosą odpowiednio 0,05% i 0,15%. Stan ten należy skonfrontować z dochodami ze

sprzedaży majątku, których dosyć gwałtowny wzrost następuje w latach 2015-2016, tj. z 800.000 zł w roku 2014 do 2.375.000 zł w roku 2015 i 2.000.000 zł w roku 2016.

W związku z powyższym organy miasta powinny mieć świadomość negatywnego kształtowania się wartości indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a nawet potencjalnej możliwości przekroczenia jego dopuszczalnego poziomu, w przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku, czy też nawet braku tych dochodów w sytuacji niedojścia do skutku umów sprzedaży nieruchomości, o których mowa w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W opiniowanym projekcie nie występują przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 3 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki