

UCHWAŁA Nr II-00313-81/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 listopada 2014 r.



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez miasto Hajnówka pożyczki
przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu w budżecie miasta w związku
z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących
z budżetu Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. Poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Joanna Salachna - członek
Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez miasto Hajnówka planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w kwocie 2.855.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w budżecie miasta w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

UZASADNIENIE

Burmistrz miasta Hajnówka pismem z dnia 29 października 2014 r. (FN.3054.18.2014, wpłynęło do RIO w dniu 4.11.2014 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 2.885.000 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne – „Rozbudowa transgranicznego systemu oczyszczania ścieków w zlewni rzeki Bug (Zachodni)”, II etap rozbudowy oczyszczalni ścieków w Hajnówce w ramach Programu Współpracy Transgranicznej Polska-Białoruś-Ukraina 2007-2013.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 594 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji rady miasta do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania burmistrza do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. Poz. 885 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), ustanawiający obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań

- z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
- c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiający zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.);
 - d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań j.s.t.;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację finansową miasta Hajnówka wynikającą z:
- a) uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XXXII/241/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2014 (z uwzględnieniem dokonanych zmian);
 - b) uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XXXII/242/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2014-2024 (z uwzględnieniem dokonanych zmian).

Podstawą do zaciągnięcia opiniowanej pożyczki było Zarządzenie Nr 88/14 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 29 października 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2014 roku. Źródłem jej spłaty, zgodnie z § 2 zarządzenia będą środki Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa i Partnerstwa uzyskane w roku 2015.

Burmistrz Miasta dokonując czynności wydania Zarządzenia Nr 88/14 oraz kierując wniosek o wydanie opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku działał na podstawie § 11 ust. 1 lit b uchwały Nr XXXII/241/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2014 (z uwzględnieniem dokonanych zmian), zawierającego upoważnienie Rady Miasta do zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki. Jej planowana kwota nie przekracza limitu zobowiązań z tego tytułu określonego w § 7 pkt 2 powoływanej uchwały.

Długoterminowy charakter opiniowanego zobowiązania będzie miał wpływ na stan zadłużenia miasta Hajnówka oraz na indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. Dokonując oceny zadłużenia należy wziąć pod uwagę jego globalny charakter w czasie, na który jest zaciągana pożyczka. W świetle zmienionej Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Hajnówka na lata 2014-2024 (uchwała Nr XL/307/14 z dnia 29 października 2014 r.) zadłużenie miasta na koniec 2014 r., po uwzględnieniu opiniowanego zobowiązania, wyniesie 24.765.928 zł, co stanowić będzie 38,9% planowanych na ten rok dochodów budżetowych. Z kolei w roku 2015, a więc w okresie spłaty opiniowanej pożyczki, kwota łącznych zobowiązań jednostki osiągnie 19.583.675 zł, co ma stanowić 31,04% planowanych na ten rok dochodów.

Indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 u.f.p. w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, tj. 2014-2024 pozostanie na dopuszczalnym poziomie. W szczególności w 2014 r. wyniesie 3,40% przy dopuszczalnym pułapie 4,33%, a w 2015 – 3,72% przy dopuszczalnym pułapie 4,44%.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że miasto Hajnówka – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na dług – będzie miało możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie 2.855.000 zł i orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

