

UCHWAŁA Nr II – 00313-23/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 3 czerwca 2013 r.



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości wykupu obligacji planowanych do
wyemitowania w latach 2013-2015 przez miasto Hajnówka**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. Poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Joanna Salachna - członek
Anna Ostrowska - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość wykupu planowanych do wyemitowania obligacji na łączną sumę 10.000.000 zł w latach 2013-2015 przez miasto Hajnówka z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Hajnówka pismem z dnia 7 maja 2013 r. (wplynęło do RIO w dniu 8.05.2013 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji planowanych do wyemitowania w kwocie 10.000.000 zł w latach 2013-2015.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji rady miasta do emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez burmistrza;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), określającego nakaz zamieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p. w zakresie ustalenia w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.) górnego limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych;
 - d) art. 243 u.f.p. oraz art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych

(Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), w zakresie przestrzegania maksymalnych wskaźników zadłużenia j.s.t.;

- 2) prognozowaną sytuację finansową miasta Hajnówka wynikającą z:
 - a) uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XXIII/176/12 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2013 r. (po zmianach);
 - b) uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XXIII/177/12 z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2013-2024 (po zmianach).

Podstawą do emisji obligacji jest uchwała Rady Miasta Hajnówka Nr XXVI/202/13 z dnia 24 kwietnia 2013 r. w sprawie emisji obligacji, w której określono wysokość oraz terminy emisji i wykupu, jej tryb oraz koszty obsługi. Zgodnie z treścią ww. uchwały miasto Hajnówka wyemituje 10.000 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 10.000.000 zł. Celem emisji, jak wskazuje się w § 2 uchwały, będzie sfinansowanie deficytu budżetowego wynikającego z konieczności poniesienia wydatków z finansowaniem inwestycji oraz częściowa spłata zaciągniętych już kredytów w celu poprawy wartości wskaźnika obsługi zadłużenia. Emisji została przewidziana na lata 2013-2015 w kolejnych seriach, przy czym każda z nich wynosić będzie:

- w 2013 r. – w kwocie 6.550.000 zł,
- w 2014 r. – w kwocie 2.500.000 zł,
- w 2015 r. – w kwocie 950.000 zł.

Limit emisji na kwotę 6.550.000 zł w 2013 r. został przewidziany w §7 uchwały budżetowej miasta Hajnówka na rok 2013 (zmienionej uchwałą Nr XXVI/204/13 z dnia 24 kwietnia 2013 r.), w której to jednocześnie Rada Miasta upoważniła burmistrza do dokonania czynności emisji (§ 11 ww. uchwały). Wobec tego Skład Orzekający zauważa, że następne limity i upoważnienia do emisji obligacji na lata 2014 i 2015 muszą zostać ujęte w kolejnych uchwałach budżetowych. Natomiast zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Hajnówka na lata 2013-2024 poszczególne kwoty emisji zostały uwzględnione w kwotach przychodów z tego tytułu.

Zgodnie § 6 przedmiotowej uchwały w sprawie emisji obligacji, wykup obligacji oraz wypłata oprocentowania nastąpi z dochodów własnych jednostki uzyskanych w latach 2013-2024. W związku z tym Skład Orzekający stwierdza, że miasto będzie miało możliwość dokonania wykupu wyemitowanych obligacji wraz ze spłatą kosztów obsługi tej emisji, ale pod warunkiem uzyskania dochodów na poziomach zaplanowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013-2024.

Z powoływanego dokumentu wynika, że w bieżącym roku budżetowym poziom zadłużenia, na który wpływ będzie miała opiniowana emisja obligacji, nie przekroczy ustawowego limitu, o którym mowa w art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze z późn. zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), i wyniesie 33,48% zaplanowanych dochodów ogółem. Również maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 169 powoływanej ustawy nie zostanie przekroczony, bowiem ma utrzymywać się poziomie 12,50% zaplanowanych dochodów ogółem.

Przedmiotem analizy Składu Orzekającego było również przestrzeganie indywidualnego wskaźnika spłat w latach 2014-2024, o którym stanowi art. 243 u.f.p. W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka wskaźnik ten pozostanie w dopuszczalnych granicach ustawowych, przy zaplanowanych wysokościach dochodów ogółem (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) oraz wydatków bieżących. Wydaje się, że wielkości te w poszczególnych latach do 2024 r. zostały oszacowane realistycznie. Dochody ogółem pozostawać będą na dosyć stabilnym poziomie, przy czym do 2016 r. zauważalna jest

niewielka tendencja spadkowa, a od roku 2017 - systematyczny, aczkolwiek nie gwałtowny, wzrost. Z kolei wydatki bieżące do roku 2017 także mają zachować stabilny poziom, natomiast od 2018 r. charakteryzują się niewielką tendencją zwyżkową.

Podkreślić ponadto należy, iż od 2016 r. jednostka nie planuje emitować nowego długu w drodze kredytów (pożyczek), czy poprzez sprzedaż papierów wartościowych, a kolejne budżetu mają wykazywać nadwyżkę. Zostanie ona w całości zostanie przeznaczona na spłatę posiadanego zadłużenia, w tym na wykup wyemitowanych obligacji.

Reasumując w opinii Składu Orzekającego miasto Hajnówka będzie miało możliwość dokonania wykupu wyemitowanych obligacji wraz ze spłatą kosztów obsługi tej emisji, przy założeniu, że poszczególne wielkości mające wpływ na ten wykup i spłatę zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013-2024 zostaną osiągnięte.

W związku z powyższym Skład Orzekających stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do pełnego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Fyniewicki