

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-39/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 stycznia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie miasta Hajnówka na 2026 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta Hajnówka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie miasta Hajnówka na 2026 r.;**
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu miasta Hajnówka wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XXII/122/25 Rady Miasta Hajnówka z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030 oraz uchwałę Nr XXII/123/25 z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2026 rok.

W przyjętym budżecie miasta na 2026 r. podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem - 131.673.701,00 zł, w tym dochody bieżące - 125.563.221,00 zł, dochody majątkowe - 6.074.480,00 zł;
- wydatki ogółem - 133.010.752,00 zł, w tym wydatki bieżące - 118.781.057,00 zł, wydatki majątkowe - 14.229.695,00 zł;
- przychody ogółem - 4.009.199,00 zł;
- rozchody ogółem - 2.636.148,00 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie miasta zaplanowano w wysokości 1.373.051,00 zł, który zgodnie z §5 uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z:

- 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 233.317,00 zł;
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi

zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w kwocie 924.316,00 zł;

- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 215.418,00 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej).

Z kolei w sekcji bieżącej budżetu przewidziano dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 6.782.164,00 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zauważyć ponadto należy, że kwota przychodów wewnętrznych w wysokości 4.009.199,00 zł, którą jednostka zamierza zaangażować do pokrycia planowanego deficytu budżetu oraz sfinansowania rozchodów przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, została realnie oszacowana. Twierdzenie to Skład Orzekający oparł na podstawie analizy danych z bilansu wykonania budżetu miasta Hajnówka za 2024 r. oraz z przewidywanego wykonania budżetu za 2025 r. zawartego w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030.

Kolejną kwestią istotną stanowiącą przedmiot niniejszej opinii jest poziom zadłużenia jednostki. W świetle powoływanej Wieloletniej Prognozy Finansowej kwota tego zadłużenia pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot rozchodów oraz mając na uwadze przeznaczenie nadwyżek budżetowych, które mają corocznie występować począwszy od 2027 r. Natomiast w bieżącym roku realizacja uchwalonego budżetu w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu miasta w porównaniu z rokiem ubiegłym z 16.072.296,00 zł do 13.436.148,00 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2026 r. stanowić będzie 10,21% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 10,70%. Warto też zauważyć, że w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową jednostka nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań dłużnych, a te istniejące zostaną sfinansowane w 2026 r. wolnymi środkami, a od 2027 r. – planowanymi nadwyżkami budżetowymi. W konsekwencji dług miasta będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w 2030 r.

Ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Hajnówka wielkości spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi nie spowodują w latach 2026-2030 przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Co prawda margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie charakteryzował się tendencją spadkową, tj. od 8,66% w roku bieżącym do 4,22% w roku 2030, ale biorąc pod uwagę wysokość tych poziomów ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., przynajmniej z formalnego punktu widzenia, w ocenie Składu Orzekającego jest niskie.

Zasadniczy wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji w latach 2026-2030 będą miały salda operacyjne rozumiane jako różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. W całym prognozowanym okresie mają występować wyłącznie nadwyżki operacyjne (dodatnie salda). W szczególności kształtować się będą one na dość stabilnych poziomach, tj. w przedziale od 6,55 mln zł do 6,90 mln zł, a średniorocznie wyniosą 6,77 mln zł. W odniesieniu do danych historycznych można stwierdzić, że wykazane wartości nadwyżek operacyjnych zostały zaplanowane dość optymistycznie, ponieważ w czterech poprzedzających latach, tj. 2022-2025 (przy czym rok 2025 zawiera dane przewidywane) średniorocznie wyniosły one 4,39 mln zł. Natomiast mając na uwadze przyjęte wskaźniki makroekonomiczne, w oparciu o które

została sporządzona Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Hajnówka, przedstawione poziomy nadwyżek nie są niemożliwe do osiągnięcia, aczkolwiek będą wymagały konsekwentnej realizacji.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki