

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-89/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030, przedłożony zarządzeniem Nr 117/2025 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 14 listopada 2025 r. Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2026 r., zawarty w zarządzeniu Nr 116/2025 Burmistrza Hajnówka z dnia 14 listopada 2025 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2026 r. oraz realizują wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 tej ustawy.

W planowanym na 2026 r. budżecie jednostka zamierza zaangażować przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 4.009.199,00 zł, w tym 1.373.051,00 zł na sfinansowanie ujemnego salda budżetu oraz 2.636.148,00 zł na pokrycie rozchodów (spłatę istniejących zobowiązań). Na podstawie posiadanych danych sprawozdawczych Skład Orzekający stwierdził realność posiadania powyższych środków.

W całym okresie objętym projektem Prognozy zostanie spełniona reguła równoważenia sekcji bieżącej budżetu określona w art. 242 ust. 1 u.f.p.,

W kontekście zadłużenia miasta Hajnówka zauważyć należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2026 r. w zaproponowanym kształcie, a w szczególności wykorzystanie przychodów wewnętrznych do pokrycia deficytu i sfinansowania rozchodów, o czym była już mowa, spowoduje spadek ogólnej kwoty długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem z 16.072.296,00 zł do 13.436.148,00 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2026 r. stanowić będzie 10,20% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 10,70%. Ponadto trend spadkowy zadłużenia będzie miał miejsce w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, co będzie podyktowane brakiem zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, a te istniejące będą finansowane nadwyżkami budżetowymi, których wystąpienie planowane jest od 2027

r. W konsekwencji dług miasta będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w 2030 r.

Ujęte w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka wielkości spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi nie spowodują w latach 2026-2030 przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Co prawda margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie charakteryzował się tendencją spadkową, tj. od 8,66% w roku nadchodzącym do 4,22% w roku 2030, ale biorąc pod uwagę wysokość tych poziomów ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., przynajmniej z formalnego punku widzenia, w ocenie Składu Orzekającego jest niskie.

Zasadniczy wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji w latach 2026-2030 będą miały salda operacyjne rozumiane jako różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. W całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową mają występować wyłącznie nadwyżki operacyjne (dodatnie salda). W szczególności kształtować się będą one na dość stabilnych poziomach, tj. w przedziale od 6,55 mln zł do 6,90 mln zł, a średniorocznie wyniosą 6,76 mln zł. W odniesieniu do danych historycznych można stwierdzić, że wykazane wartości nadwyżek operacyjnych zostały zaplanowane dość optymistycznie, ponieważ w czterech poprzedzających latach, tj. 2022-2025 (przy czym rok 2025 zawiera dane przewidywane) średniorocznie wyniosły one 4,50 mln zł. Natomiast mając na uwadze przyjęte wskaźniki makroekonomiczne, w oparciu o które została sporządzona Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Hajnówka, przedstawione poziomy nadwyżek nie są niemożliwe do osiągnięcia, aczkolwiek będą wymagały konsekwentnej realizacji.

Reasumując ogólna ocena Składu Orzekającego dotycząca przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2026-2030 jest jednoznacznie pozytywna, przy czym istotną kwestią w trakcie jej wykonywania będzie osiągnięcie zaplanowanych poziomów nadwyżek operacyjnych, które mają wpływ na przestrzeganie relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki