

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-118/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030, przedłożony zarządzeniem Nr 140/2023 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 15 listopada 2023 roku. Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2024 rok, zawarty w zarządzeniu Nr 139/2023 Burmistrza Hajnówka z dnia 15 listopada 2023 roku.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2024 r. oraz realizują wymóg realistyczności wynikający z art. 226 ust. 1 ustawy. Na przyszły rok budżetowy zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólną kwotą dochodów a ogólną kwotą wydatków w wysokości 8.682.310 zł, które zostanie pokryte posiadanymi przychodami wewnętrznymi. Przychody te zostały realnie oszacowane, także mając na uwadze fakt, że posłużą one finansowaniu rozchodów budżetu. Taka konstrukcja spowoduje również spadek ogólnej kwoty długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem z 21.522.247 zł do 18.708.444 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2024 r. stanowić będzie 15,30% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 19,24%. Ponadto trend spadkowy zadłużenia będzie miał miejsce w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, co będzie podyktowane brakiem zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, a te istniejące będą finansowane nadwyżkami budżetowymi, których wystąpienie planowane jest od 2025 r. W konsekwencji dług miasta będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w 2030 r.

W całym okresie objętym projektem Prognozy zostanie spełniona reguła równoważenia sekcji bieżącej budżetu określona w art. 242 ust. 1 u.f.p., a ponadto w latach w latach 2022-2025 zachowana zostanie zasada bilansowania się sald operacyjnych, wynikająca z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 z późn. zm.).

Ujęte w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka wielkości spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi nie spowodują w latach 2024-2030 przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji

określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie charakteryzował się tendencją spadkową, tj. od 7,39% w roku nadchodzącym do 0,09% w roku 2030. Fakt niskiego poziomu marginesu w ostatnim roku obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej może budzić ewentualne obawy o zwiększone ryzyko naruszenia relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., aczkolwiek jest ono znacznie minimalizowane poprzez realistyczność planowania wartości ujętych w Prognozie, o czym była już mowa.

Zasadniczy wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji w latach 2024-2030 będą miały salda operacyjne rozumiane jako różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. W całym prognozowanym okresie w kolejnych budżetach gminy mają występować nadwyżki operacyjne, a więc dodatnie salda, które wykazują tendencję wzrostową. W szczególności w przyszłym roku nadwyżka wyniesie 111,1 tys. zł, natomiast w latach 2025-2026 wyniosą w każdym roku 2,44 mln zł, a w latach 2027-2030 zamkną się w przedziale od 3,10 mln zł do 3,84 mln zł. W kontekście realistyczności generalnie można stwierdzić, że wykazane dodatnie wartości sald operacyjnych są możliwe do zrealizowania, zarówno mając na uwadze dane historyczne, jak i prognozowane wskaźniki makroekonomiczne.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki