

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-118/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 5 grudnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2024 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Ewa Lotko	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2024 rok;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu miasta Hajnówka na 2024 rok.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2024 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Burmistrza Miasta Hajnówka zarządzeniem Nr 139/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. (wpłynęło do RIO w dniu 15.11.2023 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030 zawarty w zarządzeniu Nr 140/2023 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 15 listopada 2023 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta Hajnówka na 2024 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 122.263.077 zł, w tym dochody bieżące – 97.254.869 zł, dochody majątkowe – 25.008.208 zł;
- wydatki ogółem – 130.945.387 zł, w tym wydatki bieżące – 97.143.793 zł, wydatki majątkowe – 33.801.594 zł;
- przychody ogółem – 11.496.113 zł;
- rozchody ogółem – 2.813.803 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

W opiniowanym projekcie budżetu zaplanowane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w wysokości 8.682.310 zł i zgodnie z §5 projektu uchwały zostanie ono sfinansowane przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z:

- 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

- wykonywania budżetu określonymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 146.119 zł;
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w kwocie 196.729,00 zł;
- 3) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 4.428.289 zł;
- 4) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6 u.f.p. publicznych w kwocie 3.911.173 zł.

Pod względem formalnym wskazane źródła finansowania planowanego deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej).

Z kolei mając na uwadze sekcję bieżącą projektowanego budżetu, przewidziano w niej dodatnie saldo (tzw. nadwyżkę operacyjną) pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 111.076 zł. Tym samym zrealizowano dyspozycję wynikającą z art. 242 ust 1 u.f.p., który ustanawia ogólną regułę zachowania równowagi albo dodatniego salda w części operacyjnej budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zauważyć ponadto należy, że kwota przychodów wewnętrznych angażowanych w projektowanym budżecie została realnie oszacowana. W szczególności na podstawie analizy bilansu wykonania budżetu miasta Hajnówka za 2022 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2023 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wystarczającą ilość przychodów wewnętrznych pozwalającej na pokrycie planowanego deficytu oraz na sfinansowanie rozchodów przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W kontekście zadłużenia miasta Hajnówka stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2024 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem z 21.522.247 zł do 18.708.444 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2024 r. stanowić będzie 15,30% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 19,24%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2024-2030 wskaźnik ten w przyszłym roku ten wyniesie 5,24% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 12,63% (prawa strona relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. na podstawie danych za III kwartał roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy). Zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2024 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji również w latach 2024-2030, która w tym okresie nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki