

**UCHWAŁA NR XLVII/375/23  
RADY MIASTA HAJNÓWKA**

z dnia 2 sierpnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Pana Adama Iwańczuka dotyczącego rozpoznania pracy Dyrektora  
Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi im. Żubra Pompika w Hajnówce**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) w związku z art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, poz. 803), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku złożonego 2 maja 2023 roku przez Pana Adama Iwańczuka w sprawie rozpoznania pracy P. Dyrektora Doroty Durzyńskiej – Dyrektora Przedszkola Samorządowego Nr 3 w Hajnówce, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Hajnówka, postanawia się skierować wniosek do Burmistrza Miasta Hajnówka, Kuratorium Oświaty w Białymstoku oraz do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o przeprowadzenie kontroli Przedszkola nr 3 w zakresie:

- 1) skontrolowania czasu pracy Dyrektora Przedszkola nr 3 pod kątem rozliczenia godzin nadliczbowych a zwłaszcza wynikających z ilości realizowanych przez Panią Dyrektora Dorotę Durzyńską doraźnych zastępstw w Przedszkolu Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w terminie od 1 września 2014 r. do 12.06.2023 r.
- 2) skontrolowania wysokości i sposobu wykorzystania funduszu socjalnego oraz możliwości umarzania pożyczek z funduszu przez Panią Dyrektora Dorotę Durzyńską i Główną Księgową w Przedszkolu Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w terminie od 1 stycznia 2012r. do 12.06.2023r.

§ 2. Postanawia się złożyć zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej w Hajnówce o podejrzeniu naruszenia zasad gospodarowania zasobami finansowymi rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w związku z możliwością wieloletniego korzystania z funduszu przeznaczonego na żywienie dzieci, w celach prywatnych Pani Dyrektora Doroty Durzyńskiej.

§ 3. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Walentyna Pietroczyk**

### Uzasadnienie

W dniu 2 maja 2023 roku Pan Adam Iwańczuk wniósł ustnie do protokołu na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Hajnówka wniosek cyt.: „o rozpoznanie pracy P. Dyrektora Doroty Durzyńskiej – Dyrektora Przedszkola Samorządowego Nr 3 w Hajnówce na podst. pisma z dnia 05.04.2023 r.”

W dniu 14 maja 2023 r. Pan Adam Iwańczuk wniósł pismo, stanowiące uzupełnienie wniosku z dnia 2 maja 2023 r., w którym uszczegółowił zakres wniosku, tj. wniósł o rozpoznanie zarzutów zawartych w anonimowej skardze w całości dot.:

1. cyt.: ”Pani Dyrektor codziennie wynosi z przedszkola kilka porcji obiadów. Zazwyczaj są to dokładnie cztery porcje. obiady są oczywiście opłacane przez rodziców dzieci, które na tym tracą, ponieważ Panie obsługujące, cytuję: "kroją kotlety i dają dzieciom po pół zamiast całego, żeby starczyło dla Pani Dyrektor i jej rodziny". Robią to oczywiście pod wpływem przymusu Pani Dyrektor i strachu przed utratą pracy -temat atmosfery panującej w tej placówce będzie zresztą przeze mnie jeszcze wielokrotnie poruszany. Obiadami przeznaczonymi dla dzieci Pani Dyrektor częstuje również różnych gości u siebie w gabinecie, na przykład Pana Burmistrza czy księży oraz inne wpływowe osoby. Bardzo ciekawi mnie, dlaczego ilość jedzenia, którego ewidentnie na skutek działań Pani Durzyńskiej brakuje, nie jest przez nikogo kontrolowana?

2. Pani Dyrektor ingeruje w życia prywatne pracowników przedszkola. Wszyscy są rozliczani z zawieranych znajomości (co Pani Dyrektor skrupulatnie śledzi na Facebooku, na którego przeglądaniu spędza po kilka godzin podczas pracy), a jeżeli ktoś ze znajomych osoby pracującej w przedszkolu jest zdaniem Pani Dyrektor nieodpowiedni, zaczyna się mobbingowanie danej osoby. Pracownicy przedszkola są również rozliczani ze swojego czasu prywatnego, na przykład spotkań czy imprez na których pojawili się bez zgody Pani Dyrektor.

3. Szantażowanie kadry, czyli zmuszanie do głosowania na swoją osobę w różnych konkursach przez Panią Durzyńską również jest na porządku dziennym.

4. Pani Dyrektor wymaga, aby pracownicy podczas choroby brali urlop zamiast L4.

5. Rozpoznanie w zakresie opisanych zdarzeń dziejących się na terenie placówki (zamykanie gabinetu na klucz, zakaz zbliżania się personelu i rodziców).

6. Gabinet jest również nieczynny wtedy, gdy Pani Dyrektor w godzinach pracy jest malowana przez jedną z pracownic.

7. Dyrektor w czasie pracy jeździ również z pracownicami przedszkola "na ciuchy", gdzie spędza po kilka godzin. W tym samym czasie oczywiście prowadzi również zajęcia dla dzieci o specjalnych potrzebach.

8. Nadmieniłem muszę, że owe zajęcia, gdy jakimś cudem faktycznie się odbywają, polegają na tym, że Pani Dyrektor wręcza dziecku kredki oraz kolorowanke, po czym idzie zająć się sobą.

9. Pani Durzyńska przymuszała rodziców dzieci oraz personel przedszkola do czytania fałszywych, pochwalnych lub obronnych tekstów na jej temat podczas sesji rady miasta.

10. Powodem powyższego zachowania było poruszanie przez radę tematu nadgodzin Pani Dyrektor, które były przez nią wpisywane jako zrealizowane, gdy w rzeczywistości Pani Dyrektor w ich czasie przyjmowała gości u siebie w gabinecie lub przebywała poza terenem przedszkola, na przykład u fryzjera.

11. Pani Dyrektor oraz jej księgowa notorycznie korzystają z funduszu socjalnego na zasadzie umarzania pożyczek.

12. Pani Dyrektor zajęta spotkaniami towarzyskimi od lat zmusza pracowników przedszkola do zajmowania się jej młodszym dzieckiem, nawet po godzinach pracy.

13. W czasie kontroli PIPu Pan Burmistrz osobiście przyjeżdżał do kierownika kontroli prosząc o zaprzestanie dalszej kontroli. Pani kontroler została przekupiona prezentami przez Panią Durzyńską, po czym zaprzestała dalszych czynności.

14. Przymuszanie kadry oraz ich rodzin do głosowań przy każdych wyborach Pana Burmistrza. W razie sprzeciwu groziła pracownikom nieprzedłużeniem umowy o pracę.

15. Pracownicy wielokrotnie są zmuszani do wykonywania prywatnych zadań dla Pani Dyrektora: robienie zakupów, sprzątanie auta, grabienie liści na jej posesji”

W dniu 12 czerwca 2023 roku Pan Adam Iwańczuk wniósł ustnie do protokołu na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Hajnówka uzupełnienie wniosku z dnia 2 maja 2023 r. dot.:

1. sprawdzenia i skontrolowania czasu pracy Dyrektora Przedszkola Nr 3 pani Doroty Durzyńskiej pod kątem rozliczenia nadgodzin oraz doraźnych zastępstw w stosunku do czasu pracy rozliczanego zgodnie z prowadzoną ewidencją czasu pracy od 1 września 2014 r. do czasu obecnego – 12.06.2023 r.” oraz cyt.:

2. korzystania z funduszu socjalnego dyrektora przedszkola i głównej księgowej w zakresie wykorzystania funduszu socjalnego oraz umarzania pożyczek przez te osoby w okresie do 1 stycznia 2012 r. do 12 czerwca 2023 r.

Stosownie do treści przepisu art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - zwanego w dalej części kpa przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb.

Na posiedzeniu dnia 12 czerwca 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła, iż będzie zajmować się tylko następującymi zarzutami przedstawionymi we wniosku dotyczącymi:

1. wynoszenia z przedszkola posiłków przez dyrektorkę oraz częstowaniem posiłkami również różnych gości u siebie w gabinecie,

2. korzystania dyrektora i głównej księgowej z funduszu socjalnego,

3. czasu pracy dyrektora j pod kątem rozliczenia nadgodzin oraz doraźnych zastępstw w stosunku do czasu pracy rozliczanego zgodnie z prowadzoną ewidencją czasu pracy od 1 września 2014 r. do czasu obecnego – 12.06.2023 r.

W zakresie pozostałych zarzutów z wniosku Pana Adama Iwańczuka z dnia 2 maja 2023 roku, dotyczących m.in: ingerowania w życie prywatne, szantażowania, zmuszania do wykorzystywania urlopów w czasie choroby przez pracowników i ich wykorzystywanie do własnych celów komisja uznała, że są to przypadki naruszania dóbr osobistych pracownika, które utożsamia się z ogólnie pojętą godnością osoby ludzkiej. Kodeks cywilny wymienia tylko kilka przykładów dóbr osobistych, zaliczając do nich zdrowie, wolność, cześć, swobodę sumienia. (art. 23 kc). Opisane we wniosku zachowania były skierowane przeciwko pracownikom, polegające na uporczywym i długotrwałym nękanium lub zastraszaniu pracowników, wywołujące u nich zaniżoną ocenę przydatności zawodowej, powodujące lub mające na celu poniżenie lub ich ośmieszenie i te działania należy kierować do sądu pracy Uznanie określonego zachowania za mobbing nie wymaga ani stwierdzenia po stronie mobbera działania ukierunkowanego na osiągnięcie celu (zamiaru), ani wystąpienia skutku. Wystarczy, że pracownik był obiektem oddziaływania, które według obiektywnej miary może być ocenione za wywołujące jeden ze skutków określonych w art. 94<sup>3</sup> § 2 Kodeksu Pracy.” Pismem z dnia 13 czerwca 2023 roku Przewodnicząca Rady Miasta Hajnówka zwróciła się do Burmistrza Miasta Hajnówka o odniesienie się do przedstawionego we wniosku Pana Adama Iwańczuka z dnia 2 maja 2023 roku zarzutu dot. kontroli PIP. W piśmie z dnia 15 czerwca 2023 roku Burmistrz Miasta Hajnówka, poinformował iż nigdy nie ingeruje w działalność kontrolerów i zespołów kontrolnych.

Jednocześnie pismem z dnia 13 czerwca 2023 roku Przewodnicząca Rady Miasta Hajnówka zwróciła się do Pani Dyrektora Przedszkola Nr 3 w Hajnówce o odniesienie się do przedstawionych we wniosku Pana Adama Iwańczuka z dnia 2 maja 2023 roku zarzutów. (Pokwitowanie otrzymania pisma przez dyrektora 15.06.2023 r.)

Dyrektor Przedszkola Nr 3 w Hajnówce odniosła się do zarzutów w piśmie z dnia 16 czerwca 2023 r.:

1. dot. wynoszenia obiadów – cyt.: ”Na podstawie oświadczenia szefowej kuchni i wicedyrektor przedszkola (od 2 lat pracuje wspólnie ze mną w jednym gabinecie) informuję, iż nie ma możliwości, a także nie miało miejsca wynoszenie obiadów z budynku przedszkola. Jestem tak samo jak wszyscy pracownicy Przedszkola nr 3 uprawniona do korzystania z obiadów w przedszkolu. Zgodnie z wykazem płatności za obiady personelu sporządzanym miesięcznie przez panią intendent stwierdzam, że należne wpłaty były dokonywane na kwitariusz do kasy przedszkola przeze mnie u intendentki. W związku z powyższym korzystam z żywienia w przedszkolu na takich samych zasadach jak każdy inny pracownik przedszkola. Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny.”

2. dot. ingerowania w życie pracowników cyt.: ”Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny”.

3. dot. szantażowania cyt.: ”Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny.”

4. dot. zmuszania do urlopów w czasie choroby cyt.: ”Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny.”

5. romansów i spotkań cyt.: ”Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny”.

6. dot. malowania dyrektor w czasie godzin pracy przez pracownika cyt. :”Na co dzień, do pracy nie robię makijażu , uczesać potrafię się sama. Kiedy zachodzi potrzeba korzystam z usług fryzjera i kosmetyczki. Nie prosiłam ani nie zmuszałam pracownicy przedszkola do malowania mnie. Pani P. zajmowała się - z własnej inicjatywy malowaniem buziek dzieci na różne imprezy przedszkolne. Mnie i innym paniom z personelu przedszkolnego kilka razy przed imprezami poprawiła makijaż. Odeszła z pracy na swoją prośbę na skutek konfliktu z mamą dziecka ze swojej grupy. Byłam malowana w pracy na uroczystości, bale, przedstawienia razem z personelem i dziećmi. Było to krótko i gabinet nie był nieczynny.”

7. dot. godzin pracy dyrektor cyt.: „Zarzut nieprawdziwy i bezpodstawny, gdyż w godzinach pracy z dziećmi o specjalnych potrzebach edukacyjnych jestem na terenie przedszkola. To są zajęcia w moim grafiku priorytetowe, w tym czasie nie planuję żadnych zakupów , tym bardziej na „ciuchach”. Terapia surdopedagoga prowadzona przeze mnie przynosi dzieciom efekty, które zauważają rodzice dzieci. W gabinecie Snoezelen ( Sala Doświadczania Świata) oraz w gabinecie integracji sensorycznej nie ma niestety kredek ani kolorowanek. To są gabinety wyposażone w specjalistyczny sprzęt. Zarzut nieprawdziwy i nie mający pokrycia w rzeczywistości.”

8. dot. zmuszania rodziców i personel do pewnych zachowań cyt.: ” To absurdalny zarzut. Nigdy tego nie robiłam.”

9. dot. nadgodzin cyt.: ” Stek bzdur. Nadgodzin nie miałam wcale w roku szkolnym 2022/2023. Zajęcia dydaktyczne w ramach pensum w oddziale przedszkolnym prowadzę w każdy poniedziałek w godzinach 9.30-13.00. Ponadto również w ramach pensum prowadzę terapię surdopedagoga w wymiarze obowiązkowym 0,5 godz. / tydzień. Terapia ta jest realizowana w każdy poniedziałek. Dodam, że niejednokrotnie zabieram dziecko na terapię dodatkowo (poza obowiązkowym pensum) również w innych dniach w celu wzmocnienia efektów prowadzonych działań terapeutycznych. Moje godziny pracy zarówno z pensum dyrektora jak i zastępcze były wielokrotnie kontrolowane przez różne instytucje: PIP, Kuratorium Oświaty w Białymstoku Urząd Miasta w Hajnówce. W chwili obecnej prowadzone są również kontrole prowadzone przez uprawnione do tego organy.”

10. dot. Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych cyt.: „Na podstawie analizy dokumentacji Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych stwierdzam, iż nie mam możliwości umorzenia pożyczki. Jedyne w przypadku śmierci pożyczkobiorcy kwota niespłaconej pożyczki może być umorzona. Stwierdzam, że w okresie mojej 16-letniej pracy nigdy nie miało miejsca umarzenie pożyczek.”

11. dot. wykorzystania pracowników do pracy na rzecz dyrektorki cyt: „Zarzut nieprawdziwy. Na mojej prywatnej posesji nie rosną drzewa liściaste. Nie ma czego grabić.”

Dnia 19 czerwca 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W posiedzeniu komisji uczestniczyli wnioskodawca p. A. Iwańczuk oraz p. D. Durzyńska Dyrektor Przedszkola Nr 3 w Hajnówce pracownicy przedszkola obecni i byli, rodzice dzieci, mieszkańcy miasta oraz radni, którzy odnieśli się do opisanej we wniosku sytuacji i potwierdzili sytuacje opisane we wniosku.

Po wysłuchaniu zainteresowanych oraz po zapoznaniu z pisemną odpowiedzią Burmistrza Miasta J. Siraka, a także oświadczeniem obecnych mieszkańców miasta Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wniosowała o „przekazanie zgodnie z kompetencją do organu prowadzącego następującego wniosku: Wnosimy o wszczęcie kontroli zagadnień zawartych we wniosku p. A. Iwańczuka dot.:

1. wynoszenia obiadów z przedszkola,
2. kontroli PIPu,
3. wykorzystania funduszu socjalnego oraz umarzania pożyczek przez dyrektora i główną księgową Przedszkola Nr 3 w Hajnówce w okresie do 1 stycznia 2012 r. do do 12 czerwca 2023 r.,
4. sprawdzenie i skontrolowanie czasu pracy Dyrektora Przedszkola Nr 3 pani Doroty Durzyńskiej pod kątem rozliczenia nadgodzin oraz doraźnych zastępstw w stosunku do czasu pracy rozliczanego zgodnie z prowadzoną ewidencją czasu pracy od 1 września 2014 r. do czasu obecnego – 12.06.2023 r.

Na posiedzeniu komisji w dniu 17 lipca 2023 r. odnosząc się zaś do samej treści wniosków i odpowiedzi należy wskazać, że w odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego (osób fizycznych i prawnych) organy władzy publicznej, a taką funkcję pełnią organy administracji i reprezentujące je podmioty, np. publiczne placówki edukacyjne, działają na podstawie i w granicach prawa. O ile podmioty prywatne mogą więc czynić wszystko, czego im prawo nie zabrania, o tyle organy mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala. Wyrażona bowiem w art. 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym organy jednostek samorządu terytorialnego. W działaniach takich jednostek nie stosuje się zasady: „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje.” Komisja wobec tego, że zachodzi podejrzenie zaistnienia nieprawidłowości wnioskuje po rozpatrzeniu wniosku złożonego 2 maja 2023 roku przez Pana Adama Iwańczuka w sprawie rozpoznania pracy P. Dyrektora Doroty Durzyńskiej – Dyrektora Przedszkola Samorządowego Nr 3 w Hajnówce o skierowanie wniosku do Burmistrza Miasta Hajnówka, Kuratorium Oświaty w Białymstoku oraz do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o przeprowadzenie kontroli Przedszkola nr 3 w zakresie:

1. skontrolowania czasu pracy Dyrektora Przedszkola nr 3 pod kątem rozliczenia godzin nadliczbowych a zwłaszcza wynikających z ilości realizowanych przez Panią dyrektor Dorotę Durzyńską doraźnych zastępstw w Przedszkolu Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w terminie od 1 września 2014r. do 12.06.2023r.

2. skontrolowania wysokości i sposobu wykorzystania funduszu socjalnego oraz możliwości umarzania pożyczek z funduszu przez Panią dyrektor Dorotę Durzyńską i główną księgową w Przedszkolu Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w terminie od 1 stycznia 2012r. do 12.06.2023r.

Wnosi o złożenie zawiadomienie do Prokuratury Rejonowej w Hajnówce o podejrzeniu naruszenia zasad gospodarowania zasobami finansowymi rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Hajnówce w związku z możliwością wieloletniego korzystania z funduszu przeznaczonego na żywienie dzieci, w celach prywatnych Pani Dyrektora Doroty Durzyńskiej.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miasta Hajnówka przyjmuje wnioski Komisji Skarg, Wniosków i Petycji jak w uchwale.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775, poz. 803) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII ustawy dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775, poz. 803). Stosownie do postanowień art. 229 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wojewoda Podlaski.