

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-78/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2023-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2023-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2023-2030, przedłożony zarządzeniem Nr 185/2022 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 15 listopada 2022 roku. Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2023, zawarty w zarządzeniu Nr 184/2022 Burmistrza Hajnówka z dnia 15 listopada 2022 roku.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2023 r. Natomiast z formalnego punktu widzenia Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projektowanym wykazie przedsięwzięć (Załącznik nr 2 do projektu uchwały) należy precyzyjnie określić jednostki odpowiedzialne (koordynujące) za realizację tych przedsięwzięć, a nie jak ma to miejsce obecnie, gdzie ogólnie wskazano na miasto Hajnówkę.

Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. opiniowany projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka spełnia wymóg realistyczności. Zgodnie z jego treścią z przyszłym roku przewidziane zostało ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu w wysokości 4.473.415 zł (w tym ujemne saldo operacyjne w wysokości 172,1 tys. zł). Z kolei w latach 2024-2030 roczne budżety miasta zamykać się będą nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego długu. Na koniec przyszłego roku budżetowego będzie on stanowić 18,74% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 24,34%. Jednocześnie zauważyć należy, że jednostka w całym okresie prognozowania nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań dłużnych, w związku z czym jej dług będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w roku 2030 r.

Ujęta w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka wielkości spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi nie spowodują w latach 2023-2030 przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,67% do 5,41%. W ocenie Składu Orzekającego prezentowane prognozy wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2023-2030 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim salda operacyjne rozumiane jako różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi uwzględniając reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p., oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2023-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2023-2024. W okresie tym dochody te wykazują tendencję spadkową od 1,58 mln zł do 322,3 tys. zł. Szacunki te zostały uzasadnione w objaśnieniach do Prognozy, a w świetle danych historycznych należy uznać je za realistyczne, tym bardziej, że zostały zaplanowane znacznie poniżej wartości wykonanych w latach poprzednich.

Mając na uwadze sekcję bieżącą budżetu miasta Hajnówka, to jej salda w latach 2023-2030 wykazane w Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka będą kształtować się następująco. W przyszłym roku, o czym była już mowa, zaplanowany został deficyt operacyjny, który ze względu na sposób jego pokrycia nie budzi wątpliwości w kontekście art. 242 ust. 1 u.f.p. Z kolei w latach 2024-2030 jednostka prognozuje występowanie nadwyżek operacyjnych, charakteryzujących się stałą tendencją wzrostową w przedziale od 2,30 mln zł do 7,28 mln zł.

W kontekście danych historycznych powyższe prognozy salda operacyjnego wydają się być możliwe do zrealizowania, przy czym należy mieć tu na względzie różne czynniki ryzyka, w tym czynnik planowania. Wpływają one na realizację określonych wartości warunkujących poziomy tego salda, w szczególności wartości dochodów i wydatków bieżących. Dlatego w kontekście planowania za dość optymistyczne Skład Orzekający uznał szacunki salda operacyjnego przewidziane na lata 2028-2030, w których ma się ono kształtować w przedziale od 6,35 mln zł do 7,28 mln zł, aczkolwiek w objaśnieniach do Prognozy odniesiono się do tych wartości.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki