

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-83/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2022-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2022-2030.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2022-2030, przedłożony zarządzeniem Nr 104/2021 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 15 listopada 2021 roku. Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2021 rok, zawarty w zarządzeniu Nr 103/2021 Burmistrza Hajnówka z dnia 15 listopada 2021 roku (z uwzględnieniem autopoprawek przesłanych zarządzeniem Nr 105/2021 z dnia 25 listopada 2021 r.).

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.). Zasadniczo wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2022 r., aczkolwiek z punktu widzenia poprawności formalnej należy wskazać na rozbieżności występujące w kolumnach 4.2.1 i 4.3.1 dla roku 2022 r. projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej. Wynikają one ze zmiany sposobu finansowania planowanego deficytu budżetu, wprowadzonej autopoprawką.

W kontekście formalnoprawnym projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na rok 2022 przewidziano ujemne saldo pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu w wysokości 3.585.961 zł (w tym ujemne saldo operacyjne w wysokości 266,1 tys. zł). Z kolei w latach 2023-2030 roczne budżety miasta mają zamykać się nadwyżkami budżetowymi, które w całości zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego długu. Na koniec przyszłego roku budżetowego będzie on stanowić 23,62% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 28,03%. Jednocześnie zauważyć należy, że jednostka

w całym okresie prognozowania nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, w związku z czym jej dług będzie systematycznie spadać i całkowita jego spłata nastąpi w roku 2030 r.

Ujęta w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,93% do 4,67%. Oznacza to, że przyjęte wartości wskaźnika spłat zobowiązań zostały zaplanowane na względnie bezpiecznych poziomach.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2022-2030 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (saldo operacyjne spełniające reguły wydatkowe z art. 242 u.f.p.) oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2022-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2022-2024. W okresie tym dochody te będą kształtowały na stałych poziomach, tzn. w 2022 r. mają osiągnąć poziom 553 tys. zł, w a kolejnych dwóch latach wyniosą 500 tys. zł w każdym roku. W świetle danych historycznych powyższe szacunki wydają się być realistyczne, a nawet zostały zaplanowane znacznie poniżej wartości wykonanych w latach poprzednich.

Na podstawie opiniowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka stwierdzić należy, że nadwyżki operacyjne w latach 2023-2030 charakteryzują się względnie stabilnym poziomem, tj. będą kształtować się w przedziale od 4,18 mln zł do 4,46 mln zł. Wyjątek stanowić będzie rok przyszły, o czym była już mowa, w którym wystąpi deficyt operacyjny w wysokości 266,1 tys. zł, przy czym powód jego wystąpienia został uzasadniony w Objasnieniach do Prognozy.

Z jednej strony w kontekście danych historycznych powyższe prognozy salda operacyjnego wydają się być możliwe do zrealizowania, z drugiej – należy mieć tu na względzie różne ryzyka, które wpływają na realizację określonych wartości warunkujących poziomy tego salda, w szczególności wartości dochodów i wydatków bieżących. Dlatego też kluczowe znaczenie będzie miała faktyczna realizacja kolejnych budżetów rocznych oraz opiniowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej. Jednak co do przedstawionych wartości planowanych Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki