

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-83/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Marcin Tyniewicki | - przewodniczący |
| Paweł Gałko | - członek |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2022;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu miasta Hajnówka na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2022 rok wraz z załącznikami, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony przez Burmistrza Miasta Hajnówka zarządzeniem Nr 103/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. oraz uzupełniony autopoprawkami wprowadzonymi na podstawie zarządzenia Nr 105/2021 z dnia 25 listopada br.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2022-2030 zawarty w zarządzeniu Nr 104/2021 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 15 listopada 2021 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta Hajnówka na 2022 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 103.114.201 zł, w tym dochody bieżące – 86.877.713 zł, dochody majątkowe – 16.236.488 zł;
- wydatki ogółem – 106.700.162 zł, w tym wydatki bieżące – 87.143.796 zł, wydatki majątkowe – 19.556.366 zł;
- przychody ogółem – 6.304.513 zł;
- rozchody ogółem – 2.718.552 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie miasta wyniesie 3.585.961 zł, który zgodnie z §5 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 783.326 zł;

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.802.635 zł.

Powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.).

W projektowanym budżecie przewidziane zostało ujemne saldo pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (deficyt operacyjny) w wysokości 266.083 zł, przy czym angażowana łączna kwota przychodów wewnętrznych w postaci wolnych środków będzie wystarczająca na sfinansowanie powyższego salda, przez co została spełniona relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu ze wskazanych źródeł oraz pokrycia kwoty rozchodów w wysokości 2.718.552 zł przeznaczonych na spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji, Skład Orzekający zauważa co następuje. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2030, stwierdzić należy, że jednostka będzie posiadała aktywa (przychody wewnętrzne) w łącznej kwocie 6.304.513 zł służące powyższemu celom.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że w §11 pkt 5 projektu uchwały upoważnia się Burmistrza Miasta do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 u.f.p. do wysokości 75.000 zł. Zauważyć należy, że tak określone upoważnienie w zakresie w jakim dotyczy innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, winno być poprzedzone ustaleniem w uchwale budżetowej odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań. W opiniowanym projekcie limit ten nie został określony, wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 212 ust. 1 pkt 6a u.f.p.

W kontekście zadłużenia miasta Hajnówka stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2022 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem z 27.071.261 zł do 24.352.664 zł. W konsekwencji dług ten na koniec 2022 r. stanowić będzie 23,62% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 28,03%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2022 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2022-2030 wskaźnik ten w przyszłym roku ten wyniesie 5,71% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,38%. Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2022 r. będzie miał wpływ

na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2023-2025, która nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki