

Projekt

z dnia 15 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA HAJNÓWKA**

z dnia 14 czerwca 2021 r.

rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Hajnówka

Na podstawie art 18 ust.2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378, z 2021 r. poz.1038) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 poz.735) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Hajnówka, Rada Miasta Hajnówka uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga z dnia 23 kwietnia 2021r. zarejestrowana pod sygnaturą SAO.1510.4.2021, która została przekazana Radzie Miasta Hajnówka przez Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku pismem oznaczonym PS-V.1411.5.2021.ETB (data wpływu w dniu 30.04.2021 r.) wniesiona na działalność Burmistrza Miasta Hajnówka jest zasadna.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Hajnówka do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Walentyna Pietrocuk

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Hajnówka

z dnia 14 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2021 roku do Rady Miasta Hajnówka wpłynęła skarga Pani ...*, która została przekazana Radzie Miasta Hajnówka przez Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku pismem oznaczonym PS-V.1411.5.2021.ETB. Skarga została zarejestrowana pod sygnaturą SAO.1510.4.2021. Zgodnie z treścią art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej działalności burmistrza jest rada gminy.

Skarżąca wnosi o zbadanie sprawy wyboru dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce w dniu 27 września 2018 r. przez komisję rekrutacyjną powołaną przez Burmistrza Miasta Hajnówka wraz z wnioskiem o sprawdzenie prawidłowości przebiegu postępowania konkursowego na dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce i czy nabór odbył się z zachowaniem reguł określonych w art. 60 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Skargę uzasadniona tym, że w skład komisji zostały powołane 4 osoby nieposiadające żadnej wiedzy z zakresu prawa pomocowego. Mimo to, iż nie zadano osobom uczestniczącym w konkursie ani jednego pytania ze świadczeń rodzinnych i systemu pieczy zastępczej, kandydata oceniono jako specjalistę w tym zakresie. Skarżąca podkreśla, że wymóg określony w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej jak również ugruntowane orzecznictwo sądowo-administracyjne nie pozostawiają wątpliwości, że osoba ubiegająca się o stanowisko kierownika ośrodka pomocy społecznej musi posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej (np. Wyrok WSA we Wrocławiu z 2009.11.18 znak IV SA/Wr 428/09). ww art. 122 ustawy ma charakter bezwzględnie obowiązujący, co oznacza, że osoba obejmująca takie stanowisko zobowiązana jest spełnić wszystkie określone w nim wymagania kwalifikacyjne. Co istotne, normatywne pojęcie „stażu pracy w pomocy społecznej” powinno być interpretowane w sposób ścisły, jako świadczenie pracy związanej z bezpośrednim wykonywaniem zadań określonych w ww. ustawie. Taką interpretację wymogu trzyletniego stażu pracy w pomocy społecznej, o którym mowa w art. 122 ust. 1 u.o.p.s, wyraża również Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w piśmie z dnia 13 czerwca 2014 r. Pojęcie „ staż pracy w pomocy społecznej odnosi się do konkretnej osoby która powinna faktycznie wykonywać zadania określone w ustawie o pomocy społecznej. Powołanie na stanowisko osoby niespełniającej kryteriów ustawowych uznawane jest za istotne naruszenie prawa tj. art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz art. 30 ust. 2 pkt. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Przewodnicząca Rady Miasta przekazała skargę pismem oznaczonym SAO.1510.4.2021 z dnia 04.05.2021 roku Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 05.05.2021 r. Skarżącą Przewodnicząca poinformowała o niezafatwieniu skargi w terminie z uwagi na przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego oraz terminy posiedzeń organów kolegialnych. Zakończenie postępowania wyznaczyła na dzień 30 czerwca 2021 roku. Ponadto Skarżącej została przekazana klauzula RODO oraz informacja o miejscu i terminie posiedzeń przedmiotowej komisji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 19 maja 2021 roku w których wzięli udział: przedstawiciel Burmistrza Miasta Hajnówka – Kierownik Referatu Społeczno – Administracyjnego, dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce oraz Skarżąca.

Komisja otrzymała wyjaśnienia Burmistrza Miasta Hajnówka w dniu 12.05.2021 r. (pismo z dnia 10 maja 2021 r. oznaczone SAO.1510.4.2021) wyjaśniające ogólne zasady organizowania naborów na wolne stanowisko pracy oraz wyjaśnił procedurę towarzyszącą naborowi na kierownika jednostki organizacyjnej Gminy Miejskiej Hajnówka, które odbyło się na podstawie Zarządzenia Nr 70/09 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 09.10.2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu naboru kierownika jednostki organizacyjnej Gminy Miejskiej Hajnówka. W wyniku powstania wakat na stanowisku dyrektora MOPS w Hajnówce (przejście na emeryturę) 27.08.2018 r. Burmistrza miasta Hajnówka ogłosił konkurs na dyrektora MOPS w Hajnówce.

Zarządzeniem Nr 113/18 z dnia 12 września 2018 r na podstawie § 2 Regulaminu naboru na kierownika jednostki organizacyjnej Gminy Miejskiej Hajnówka powołał Komisję Rekrutacyjną w celu przeprowadzenia naboru na stanowisko dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce w składzie: Andrzej Skiepmo - przewodniczący komisji, Jarosław Grygoruk - Sekretarz Gminy Miejskiej Hajnówka, Elżbieta Żornaczuk - kierownik ref. FN, Alicja Siemieniuk - kierownik ref. SAO. Wpłynęły

3 aplikacje. Wstępnej selekcji kandydatów - analizy dokumentów aplikacyjnych dokonała Komisja Rekrutacyjna powołana Zarządzeniem Nr 113/18 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 12.09.2018 r., która zakwalifikowała 3 aplikacje do następnego etapu —uznając, iż wszyscy kandydaci spełnili wymagania formalne zawarte w ogłoszeniu.Zgodnie z art. 122 ust. 1 ustawy z 12.03.2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz.1508), osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej. Pod pojęciem "staż pracy w pomocy społecznej" należy zatem rozumieć okres zatrudnienia m. in. w: 1) jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, o których mowa w art. 6 pkt 5 u.p. s., tj. w regionalnym ośrodku polityki społecznej, powiatowym centrum pomocy rodzinie, ośrodku pomocy społecznej, domu pomocy społecznej, placówce specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, ośrodku wsparcia i ośrodku interwencji kryzysowej; 2) organizacjach pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej; 3) wydziale polityki społecznej urzędu wojewódzkiego. Lista kandydatów spełniających wymagania formalne na stanowisko dyrektora MOPS w Hajnówce została zamieszczona na BIP i wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Hajnówka dnia 19.09.2018 r. W dniu 27.09.2018 r. przeprowadzono selekcję końcową w formie rozmowy kwalifikacyjnej z kandydatami spełniającymi wymogi formalne. Na podstawie rozmów kwalifikacyjnych dokonano oceny poszczególnych kandydatów (każdy członek komisji przydzielał kandydatowi punkty w skali od 0-5). Z przeprowadzonego naboru kandydatów Komisja sporządziła protokół i przedstawiła Burmistrzowi jednego kandydata celem jego zatrudnienia. W dniu 01.10.2018 r. Burmistrz Miasta opublikował informację o wynikach naboru na stanowisko dyrektora MOPS w Hajnówce w osobie Pana Mariusza Iwaniuka. Wymieniony w skardze zarzut dyskryminacji kobiet uczestniczących w postępowaniu konkursowym oparty na podstawie informacji o wynikach naboru na stanowisko dyrektora MOPS w Hajnówce nie został potwierdzony. Kandydat na stanowisko dyrektora MOPS w Hajnówce otrzymał największą ilość punktów.

W dniu 26 maja 2021 r. do Przewodniczącej Rady Miasta Hajnówka wpłynął wniosek w sprawie uczestniczenia w posiedzeniach Komisji Skarg Wniosków i Petycji radcy prawnego zatrudnionego w Urzędzie Miasta Hajnówka, co nie spotkało się z akceptacją Burmistrza, radca nie przybył na komisję.

Członek komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 19.05.2021 r. wnioskowała o wyjaśnienie przez radcę prawnego czy podczas rekrutacji na stanowisko Dyrektora MOPS w dn. 27.09.2018r. nie został naruszony art. 122 ustawy o pomocy społecznej? Celem odpowiedzi na pytanie członka komisji Pani radcy prawni przyjęli za podstawę prawną ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej Dz. U. z 2020 r. poz.1876 ze zmianami /zwaną dalej u.p.s., w której od dnia konkursu zostało wprowadzonych około 18 zmian, tym samym ta publikacja nie mogła być podstawą do wykładni prawa, o którą pokusiło się dwóch radców prawnych działających w UM w Hajnówce. Wyjaśniali w sposób niejednoznaczny cyt „Osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3 letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej."staż pracy w pomocy społecznej jest pierwszym warunkiem, którego spełnienie jest niezbędne do kierowania jednostką organizacyjną pomocy społecznej. Przesłanka ta jest określona w przepisie dość lakonicznie. Ustawodawca posłużył się tu ogólnymi pojęciami, nie definiując "pomocy społecznej" ani "stazu pracy". Należy założyć, że nie jest to przypadkowy, ale celowy zabieg legislacyjny, wykluczający wykładnię ścieśniającą, w przeciwnym wypadku ustawodawca byłby bardziej precyzyjny. Praca w pomocy społecznej może być rozumiana zarówno przedmiotowo, jak i podmiotowo. Za taką należy uznać wykonywanie zadań z zakresu pomocy społecznej, tj. regulowanych ustawą o pomocy społecznej, jak też pracę na rzecz jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, urzędów administracji publicznej zajmujących się pomocą społeczną, jak również innych podmiotów realizujących zadania w tej dziedzinie (np. Organizacji społecznych). Znaczenia nie powinna mieć tu podstawa nawiązania stosunku pracy, rodzaj umowy o pracę ani wymiar czasu pracy Komentarz do art. 122 ustawy o pomocy społecznej ./ Iwona Sierpowska. Stan prawny: 2017.10.01.). Należy mieć na względzie, że pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości (art. 2 ust. 1 u.p.s.). Zgodnie z orzecnictwem sądowym pod pojęciem "staż pracy w pomocy społecznej" należy rozumieć okres zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, których katalog zawarto w art. 6 ust. 5 u.p.s. oraz pracę w organizacjach pozarządowych działających w obszarze pomocy społecznej czy też pracę w wydziale polityki społecznej urzędu wojewódzkiego. Do ustalenia znaczenia terminu "świadczanie pracy w pomocy społecznej" istotne jest wyjaśnienie znaczenia pojęcia "jednostki organizacyjnej pomocy społecznej" zawarte przez ustawodawcę w art. 6 ust. 5 u.p.s. Z przepisu tego wynika, że do jednostek organizacyjnej pomocy społecznej zalicza się: regionalny ośrodek polityki społecznej, powiatowe centrum pomocy rodzinie, ośrodek pomocy społecznej, dom pomocy społecznej, placówkę

specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, ośrodek wsparcia i ośrodek interwencji kryzysowej. Świadczenie pracy w pomocy społecznej występuje zatem m.in. w przypadku osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Radcy prawni podsumowują wyjaśnienie stwierdzeniem, że "Ewentualną weryfikację wyniku naboru może przeprowadzić sąd administracyjny w efekcie złożonej skargi przez osobę posiadającą interes prawny".

Członkowie komisji dokonali analizy skanów dokumentów aplikacyjnych złożonych przez Pana Mariusza Iwaniuka, o których mowa w § 12 ust. 1 Regulaminu naboru.

Wiceprzewodniczący komisji skarg wniosków i petycji na wniosek radnej Małgorzaty Celiney Zabornej wysłał zaproszenia na posiedzenie komisji w dniu 02.06.2021 r. ośmiu pracownikom MOPS w tym Skarżącej oraz Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła kolejne posiedzenie w dniu 2 czerwca 2021 r., w którym wzięło udział 7 pracowników MOPS w tym Skarżąca oraz Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hajnówce. Komisja Skarg, wniosków i petycji sformułowała argumenty przemawiające za tym, że skarga jest zasadna i przedstawiła uzasadnienie: „Burmistrz powołał komisję konkursową Zarządzeniem Nr 113/18, naruszając podstawy prawne, czyli § 2 ust. 2 regulaminu naboru na kierownika jednostki organizacyjnej gminy miejskiej Hajnówka. Na podstawie regulaminu czyli Zarządzenia Burmistrza Nr 70/09 z dnia 09.10.2009r w komisji konkursowej powinno uczestniczyć trzy osoby a uczestniczyły cztery osoby. Regulamin przewiduje "w skład komisji konkursowej wchodzi: a) sekretarz Gminy Miejskiej Hajnówka, b) kierownik Referatu Finansowo-Budżetowego, c) pracownik kadr, będący jednocześnie sekretarzem komisji lub osoba przez niego upoważniona" i to jest podstawowy deficyt tej komisji, ponieważ w komisji była jeszcze jedna, czwarta osoba, której nie powinno być według regulaminu czyli burmistrz powołał komisję niezgodnie z regulaminem. Druga sprawa, z zaświadczenia o zatrudnieniu wynika, że w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej w Białymstoku Pan Iwaniuk był zatrudniony od 5 grudnia 2017 roku czyli nie posiada wymaganego 3 letniego okresu zatrudnienia w pomocy społecznej i wymaganego 5 letniego stażu pracy. Dalsza treść zaświadczenia świadczy o tym, że są sprzeczności w dokumencie, które powinny być wyeliminowane w trakcie rekrutacji i wyjaśnione na etapie konkursu. Zaświadczenie, posiadające w swojej treści ewidentne sprzeczności nie jest dokumentem w sprawie. Komisja rekrutacyjna nie upewniła się, czy czynności realizowane przez kandydata na dyrektora były związane z pomocą społeczną na podstawie ustawy o pomocy społecznej. Pan dyrektor na komisji skarg, wniosków i petycji nie przedłożył "Karty charakterystyki stanowiska pracy" aby udowodnić jaki charakter czynności realizował podczas zatrudnienia w ROPS w Białymstoku. Pan dyrektor dołączył kopię dyplomu bez podpisu posiadacza dyplomu. Komisja nie zweryfikowała poprawności dołączonych dokumentów aplikacyjnych, nie zrealizowała rzetelnie ogłoszenia o naborze, czyli wymagania niezbędne zawarte w punkcie 5) Posiadanie minimum 5-letniego ogólnego stażu pracy, w tym co najmniej 3-letniego stażu pracy w pomocy społecznej. Komisja rekrutacyjna nierzetelnie zrealizowała czynności dokumentowane protokołem z przeprowadzonego naboru zawarte w punkcie 7).

Radny Marcin Bołtryk – Zastępca Przewodniczącego Komisji poddał pod głosowanie zgłoszony wniosek, że skarga jest zasadna wraz z przedstawionym uzasadnieniem. Za głosowało 2 członków komisji, głosów przeciw nie było, 1 radny wstrzymał się od głosu. W głosowaniu udział wzięło 3 członków komisji obecnych na posiedzeniu.

Rada Miasta Hajnówka po przeanalizowaniu skargi i zapoznaniu się z materiałami, których skarga dotyczyła, uznała, że skarga jest zasadna.

*Jawność danych dotycząca (imienia i nazwiska) została wyłączona na podstawie art.1 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (dz. u. z 2019 r. poz. 1781) oraz art. 4 pkt 1 rozporządzenia parlamentu europejskiego i rady (ue) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/we (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (dz. urz. ue l 119 z 04.05.2016, str.1). wyłączenia jawności tych danych dokonało biuro rady miasta hajnówka.