

**UCHWAŁA NR XXV/194/21
RADY MIASTA HAJNÓWKA**

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 713, poz. 1378) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2019 r. poz. 2325, z 2021 r. poz.54, poz. 159) Rada Miasta Hajnówka uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę z dnia 26 marca 2021 r. (data wpływu: 31.03.2021.) Prokuratora Rejonowego w Hajnówce na uchwałę Nr VI/46/19 Rady Miasta Hajnówka z dnia 24 kwietnia 2019 r. r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Hajnówka (publ. Dz.Urz.Woj.Podl. poz.2499).

2. Odpowiedź na skargę o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Burmistrza Miasta Hajnówka do przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi, o której mowa w § 1 wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

2. Upoważnia się Burmistrza Miasta Hajnówka do reprezentowania Rady Miasta Hajnówka w sprawie ze skargi, o której mowa w §1, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Miasta Hajnówka postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Hajnówka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Walentyna Pietrocuk

Załącznik do uchwały Nr XXV/194/21

Rady Miasta Hajnówka

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

Hajnówka, dnia 21 kwietnia 2021 r.

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Białymstoku

ul. Henryka Sienkiewicza 84

15-950 Białystok

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Hajnówce

ul. Warszawska 87

17-200 Hajnówka

Organ administracji: Rada Miasta Hajnówka

ul. Aleksego Zina 1

17-200 Hajnówka

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Hajnówce pismem z dnia 26 marca 2021 r. (doręczoną w dniu 31 marca 2021r.) na uchwałę uchwały Nr VI/46/19 Rady Miasta Hajnówka z dnia 24 kwietnia 2019 r. r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Hajnówka (Dz. Urz. Woj. Podl. z dnia 26 kwietnia 2019 r. poz. 2499)

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) Rada Miasta Hajnówka przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Hajnówce i składa odpowiedź na skargę oraz wnosi o:

- 1) umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej zwaną ppsa);
- 2) odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania;
- 3) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2019 roku Rada Miasta Hajnówka podjęła uchwałę Nr VI/46/19 Rady Miasta Hajnówka z dnia 24 kwietnia 2019 r. r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie miasta Hajnówka.

Prokurator Rejonowy w Hajnówce pismem z dnia 31 marca 2021 r. zaskarżył przedmiotową uchwałę w części i wniósł o stwierdzenie jej nieważności zarzucając naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028) dotyczący zawartej tam delegacji ustawowej poprzez przekroczenie, a w części przez jej niewypełnienie:

1. w § 5 ustęp 2 regulaminu poprzez brak faktycznego określenia w swojej treści minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie wymaganego ciśnienia wody tj. poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. 2015 r. poz. 1422 z późn. zm.), co nie wypełnia treści delegacji ustawowej w tym zakresie,

2. w § 5 ustęp 3 regulaminu poprzez brak faktycznego określenia w swojej treści minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie wymaganego określenia jakości wody, tj. poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.U. poz. 2294), co nie wypełnia treści delegacji ustawowej w tym zakresie,

3. w § 5 ustęp 4 regulaminu poprzez brak faktycznego określenia w swojej treści minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie wymaganego określenia parametrów ścieków, poprzez odesłanie do rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 r. w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych (Dz.U.2016 poz. 1757), co nie wypełnia treści delegacji ustawowej w tym zakresie ,

4. w § 11 pkt. b regulaminu poprzez nałożenie w regulaminie na odbiorcę usług obowiązku informowania przedsiębiorstwa o własnych ujęciach wody w celach określonych w warunkach przyłączenia do sieci oraz pisemnej umowy zawartej z przedsiębiorstwem, mimo, że kwestie te nie mieszczą się w zakresie upoważnienia ustawowego i wyraźnie wkraczają w sferę stosunku cywilnoprawnego wynikającego z umowy zawartej pomiędzy przedsiębiorstwem i odbiorcą jego usług co w konsekwencji powoduje przekroczenie delegacji ustawowej w tym zakresie.

Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie zawiera definicji minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Dopiero orzecznictwo sądów administracyjnych i Naczelnego Sądu Administracyjnego dookreśliło, że pod pojęciem „minimalny poziom usług” należy rozumieć konkretne parametry tych usług i regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 czerwca 2020 r., II S.A./Wr 92/20, wyrok NSA z dnia 7 lipca 2020 r., II OSK 536/20, wyrok NSA z dnia 8 grudnia 2020 r. II OSK 1943/18)

W świetle orzecznictwa sądowego w ocenie Rady Miasta Hajnówka skarga zasługuje na uwzględnienie, gdyż argumenty skarżącego są słuszne i zasadne. Jednakże Organ wnosi o umorzenie postępowania w sprawie jako bezprzedmiotowego, ponieważ jak wyżej przyznaje skargę uznaje za słuszną.

W związku z powyższym Organ w zakresie posiadanych kompetencji samoczynnie dokona uchylenia zaskarżonej uchwały i podejmie nową uchwałę w zakresie zgodnym z przepisami aktualnie obowiązującego prawa i w obecnym stanie prawnym oraz zgodnie z uwagami prokuratora.

W dniu 14 kwietnia 2021 r. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Hajnówce złożyło projekt uchwały w sprawie przyjęcia zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta Hajnówka który zgodnie z wymogami art.19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r. poz. 2028) został przedłożony Radzie Miasta Hajnówka. W dniu 21 kwietnia 2021 r. przyjęty zostanie przez Radę Miasta Hajnówka projekt zmiany regulaminu który zostanie przekazany do zaopiniowania przez organ regulacyjny, tj. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Lublinie zgodnie z wymogami art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r., poz. 2028). Po otrzymaniu opinii organu regulacyjnego Rada Miasta Hajnówka podejmie uchwałę w sprawie zmiany regulaminu.

Jednocześnie Organ zobowiązuje się do przesłania uchwały w sprawie zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta Hajnówka niezwłocznie po jej podjęciu.

Wobec powyższego postępowanie w tym stanie rzeczy i wobec przedstawionej podstawy Organu staje się bezprzedmiotowe i dlatego wniosek złożony w petitum odpowiedzi na skargę należy uznać za słuszny i uzasadniony.

Załączniki:

1. oryginał skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce wraz z 2 odpisami skargi
2. odpis odpowiedzi na skargę

3. uchwała Rady Miasta Hajnówka z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Hajnówce wraz z odpowiedzią na skargę

4. uchwała Rady Miasta Hajnówka z dnia 21 kwietnia w sprawie przyjęcia projektu zmiany Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Miasta Hajnówka